



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17.09.2024 № 23

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – Минсельхоз НСО, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – постановление № 37-п), а именно в Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области (приложение № 11, далее – Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» (далее – портал «Электронная демократия») по адресу: <https://dem.nso.ru/?ysclid=1z27e34y9r6189>

51015#/npa/bills/86f1d14d-bdad-4666-8912-0f0e30ce85bd.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 15.12.2023 по 26.12.2023 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Комитет по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям Законодательного Собрания Новосибирской области;

Общественный совет при Минсельхозе НСО;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области;

межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

общество с ограниченной ответственностью «Эко-парк»;

Министерство.

Предложений в связи с размещением уведомления в ходе публичных консультаций не поступило.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: [https://dem.nso.ru/?ysclid=lz27e34y9r618951015#/npa/bills/86f1d14d-bdad-4666-8912-0f0e30ce85bd.](https://dem.nso.ru/?ysclid=lz27e34y9r618951015#/npa/bills/86f1d14d-bdad-4666-8912-0f0e30ce85bd)

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением проекта акта и сводного отчета принимались в период с 16.07.2024 по 05.08.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Комитет по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям Законодательного Собрания Новосибирской области;

Общественный совет при Минсельхозе НСО;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Новосибирской области;
межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
общество с ограниченной ответственностью «Эко-парк»;
Министерство.
Замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету в ходе публичных консультаций не поступило.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик указал в сводном отчете, что проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются:

1) несоответствие Порядка нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, которым утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным (далее соответственно – постановление № 1782, Общие требования);

2) отсутствие в Порядке единых условий оказания государственной поддержки, при предоставлении субсидии на приобретенные технические средства и оборудования, установленных в аналогичном направлении государственной поддержки государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области», утвержденной постановлением № 37-п (далее – государственная программа).

Учитывая дополнительную информацию, полученную от разработчика в ходе подготовки настоящего заключения, предлагаем изложить проблему № 2 следующим образом: снижение темпов прироста объема вылова товарной и промышленной рыбы в связи с возможностью отчуждения субсидированной самоходной техники, а также в связи с возможностью субсидирования приобретенных технических средств и оборудования, бывших в эксплуатации. По мнению разработчика приобретение бывших в употреблении технических средств и оборудования, их значительный износ не позволяет достигать высоких показателей в производстве выращенной товарной рыбы и не приводит к увеличению объемов добычи водных биологических ресурсов в сфере промышленного рыболовства. Отсутствие в Порядке запрета на отчуждение приобретенной самоходной техники в течение 5 лет с момента приобретения влечет риск неэффективного использования бюджетных средств и может привести к возникновению ситуации, когда субъект предпринимательства, получив субсидию за приобретённую самоходную технику, может продать ее, и она в дальнейшем не сможет быть использована для развития товарного рыбоводства или промышленного рыболовства в Новосибирской области.

Так, если в 2023 году (в сравнении с 2022 годом) темп прироста объема вылова товарной и промышленной рыбы составил 1,22%, то в 2024 году ожидается снижение указанного темпа до -0,07%.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями решения заявленной проблемы являются:

1) приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782;

2) повышение темпов прироста объема вылова товарной и промышленной рыбы.

Индикатор достижения цели: темпы прироста объема вылова товарной и промышленной рыбы. Значение (ожидаемое) в 2024 году (в сравнении с 2023 годом) – -0,07% (14 400 тонн), прогнозируемое значение в 2025 году – 0,69% (14 500 тонн), в 2026 году – 0,69% (14 600 тонн).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Согласно пункту 8 Положения в установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО реализует в том числе следующие полномочия: разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области; организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области. В соответствии с пунктом 11 Положения Минсельхоз НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области, в том числе по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить в том числе федеральным законам и постановлениям Правительства РФ. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ,

услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Учитывая изложенное, постановление № 37-п предлагается привести в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы: постановлением № 1782.

Изменения, которые предлагается внести в Порядок, считаем возможным изложить, объединив их в 3 блока. В первый блок нами объединены изменения, направленные на решение проблемы № 1, указанной в сводном отчете. Во второй блок включены изменения, целью которых является решение проблемы № 2. Третий блок содержит изменения, которые напрямую не направлены на решение заявленных проблем.

1. Первый блок изменений направлен на решение проблемы № 1, а именно – на приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1782.

Пунктом 1 проекта акта предлагается в абзаце втором пункта 1 Порядка ссылку на постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492¹ (далее – постановление № 1492) заменить ссылкой на постановление № 1782 в связи с тем, что постановление № 1492 признано утратившим силу, а вместо него принято постановление № 1782, которым утверждены Общие требования.

Рассматриваемые изменения соответствуют пунктам 1 и 9 постановления № 1782.

Пунктом 2 проекта акта предлагается пункт 8 Порядка изложить в новой редакции, в соответствии с которой сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации).

Рассматриваемые изменения содержательно соответствуют абзацам первому и второму подпункта «д», подпункту «е» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 3 проекта акта предлагается внести в пункт 9 Порядка изменения, согласно которым объявление о проведении отбора не менее чем за десять календарных дней до даты окончания приема заявок будет размещаться на едином портале, а не в государственной информационной системе Новосибирской области «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Новосибирской области».

Положение о размещении объявления о проведении отбора на едином портале предусмотрено подпунктом «а» пункта 21 Общих требований. Срок размещения объявления соответствует сроку, указанному в абзаце третьем подпункта «в» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 4 проекта акта предлагается пункт 10 Порядка изложить в новой редакции, согласно которой в объявлении о проведении отбора содержит:

- 1) сроки проведения отбора;

¹ Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства.

2) дату начала подачи и окончания приема заявок. Дата окончания приема заявок не может быть ранее десятого календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора;

3) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты Минсельхоза НСО;

4) результаты предоставления субсидии в соответствии с пунктом 23 Порядка;

5) доменное имя и (или) указатель страниц сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора;

6) требования к субъектам государственной поддержки, определенные в соответствии с пунктом 11 Порядка и перечень документов, представляемых субъектами государственной поддержки для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

7) условия предоставления субсидии в соответствии с пунктом 21 Порядка;

8) порядок подачи заявок и форму заявок, подаваемых субъектами государственной поддержки, в соответствии с пунктом 12 Порядка;

9) порядок отзыва заявок, порядок их возврата, определяющий в том числе основания для возврата заявок в соответствии с пунктом 14 Порядка, порядок внесения изменений в заявки участников отбора;

10) правила рассмотрения и оценки заявок в соответствии с пунктами 15, 16 Порядка;

11) информацию об отсутствии возможности возврата заявок на доработку;

12) порядок отклонения заявок, а также информацию об основаниях их отклонения в соответствии с пунктом 17 Порядка;

13) объем распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчета размера субсидии, установленной пунктом 22 Порядка, правила распределения субсидии по результатам отбора;

14) порядок предоставления субъектам государственной поддержки разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления;

15) срок, в течение которого Минсельхоз НСО заключает с субъектом государственной поддержки соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение);

16) условия признания субъекта государственной поддержки уклонившимся от заключения соглашения;

17) сроки размещения протокола подведения итогов отбора на едином портале и на официальном сайте, которые не могут быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.».

Предусмотренное пунктом 4 проекта акта изменение содержательно соответствует пункту 21 Общих требований.

Пунктом 5 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 11 Порядка изменений, в соответствии с которыми уточняются формулировки требований к субъектам государственной поддержки, в части того, что:

у них должна отсутствовать задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или

такая задолженность не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

у них должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная (неурегулированная) задолженность перед областным бюджетом Новосибирской области;

юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность субъекта государственной поддержки не приостановлена, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить свою деятельность;

они не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов;

они не должны получать средства из областного бюджета Новосибирской области на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, указанные в пункте 2 Порядка;

они не должны находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

Формулировки вышеуказанных требований содержательно соответствуют подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Также пунктом 5 проекта акта предлагается дополнить пункт 11 Порядка следующими требованиями к субъектам государственной поддержки, в части того, что они:

не находятся в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

не являются иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Включение в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии (далее – НПА) двух вышеуказанных требований предусмотрено абзацами четвертым и шестым подпункту «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 6 проекта акта предлагается внести в пункт 12 Порядка изменение, согласно которому для участия в отборе субъект государственной поддержки формирует заявку на участие в отборе в системе «Электронный бюджет», а не представляет указанную заявку в Минсельхоз НСО лично.

Включение в НПА положений о формировании заявки на участие в отборе в системе «Электронный бюджет» предусмотрено подпунктом «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 7 проекта акта предлагается пункт 13 Порядка изложить в новой редакции, согласно которой датой и временем представления субъектом

государственной поддержки заявки считаются дата и время подписания им указанной заявки с присвоением ей регистрационного номера в системе «Электронный бюджет».

Включение в НПА указанного положения предусмотрено абзацем седьмым подпункта «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 8 проекта акта предусмотрено исключение из пункта 14 Порядка положений о том, что субъект государственной поддержки для отзыва заявки должен направить заявление в Минсельхоз НСО.

Исключение указанных положений обусловлено подачей заявки и документов посредством системы «Электронный бюджет».

Пунктом 9 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 17 Порядка изменения, согласно которому уточняется формулировка одного из оснований для отклонения заявок, а также включается следующее основание – «непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора». Включение в НПА положений об основаниях отклонения заявок предусмотрено подпунктом «б» пункта 22 Общих требований.

Вместе с тем, отмечаем, что подпунктом «б» пункта 22 Общих требований предусмотрено, в том числе такое основание отклонения заявок, как «непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, *предусмотренных НПА*».

Таким образом, основание отклонения заявок, указанное в проекте акта, не соответствует основанию отклонения заявок, содержащемуся в Общих требованиях, в части отсутствия указания на то, что документы должны быть предусмотрены НПА. Указанное несоответствие может повлечь риск включения в объявление о проведении отбора избыточных документов, не предусмотренных Порядком. Это, в свою очередь, может привести к необоснованному отклонению участников отбора. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **привести пункт 9 проекта акта в соответствие с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований в части такого оснований отклонения заявок, как непредставление документов.**

Пунктом 10 проекта акта предусмотрено внесение в пункт 20 Порядка изменения, согласно которому протокол подведения итогов отбора будет размещаться на едином портале.

Указанное изменение содержательно соответствует подпункту «ф» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 11 проекта акта предлагается дополнить Порядок пунктами 20.1, 20.2, согласно которым в случае принятия решения об отмене проведения отбора Минсельхоз НСО не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок размещает на едином портале и на официальном сайте объявление *об отмене отбора*, содержащее информацию о причинах отмены отбора. В случае непоступления заявок в период их приема либо если по результатам рассмотрения заявок отклонены все заявки, отбор признается несостоявшимся.

Включение в НПА положений о порядке отмены проведения отбора и о случаях признания отбора несостоявшимся предусмотрено подпунктом «м» пункта 20 Общих требований. Вместе с тем отмечаем, что согласно указанному подпункту в НПА также должны включаться положения о случаях отмены проведения отбора. Отсутствие в Порядке указания на случаи (случай) отмены проведения отбора

влечет риск принятия необоснованного решения об отмене. Это может необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, а именно – ввести предпринимателей в заблуждение в части возможного объема закупки ими технических средств и оборудования с учетом предполагаемого получения субсидии. Кроме того, субъекты предпринимательской деятельности понесут в рассматриваемом случае дополнительные издержки, связанные, в том числе с подготовкой и подачей заявки на участие в отборе и прилагаемых к ней документов. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **включить в Порядок положение, которым предусмотрены случаи (случай) принятия решений об отмене отбора.**

Подпунктом 2 пункта 13 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 22 Порядка абзацем, согласно которому в случае невозможности предоставления субсидии в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств субъекту государственной поддержки, соответствующему требованиям Порядка, признанного победителем отбора, заявка которого в части размера субсидии не была удовлетворена в полном объеме, субсидия распределяется без повторного проведения отбора на очередной финансовый год.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «е» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 14 проекта акта предусмотрено изложение абзацев первого и второго пункта 26 Порядка в новой редакции, согласно которой соглашение о предоставлении субсидии (далее – соглашение) заключается с субъектом государственной поддержки в системе «Электронный бюджет», а не на бумажном носителе как это предусмотрено действующей редакцией.

Включение в НПА требования о заключении соглашения в системе «Электронный бюджет» предусмотрено подпунктом «и» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 15 проекта акта предлагается Порядок дополнить пунктом 26.1, согласно которому:

в случае реорганизации субъекта государственной поддержки, являющегося юридическим лицом, в форме слияния, присоединения или преобразования в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения в части перемены лица в обязательстве;

в случае реорганизации субъекта государственной поддержки, являющегося юридическим лицом, в форме разделения, выделения, а также при ликвидации субъекта государственной поддержки, являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности субъекта государственной поддержки, являющегося индивидуальным предпринимателем, соглашение расторгается с формированием уведомления о расторжении соглашения в одностороннем порядке и акта об исполнении обязательств по соглашению;

в случае прекращения деятельности субъекта государственной поддержки, являющегося индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства, передающего свои права другому гражданину, в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения в части перемены лица в обязательстве с указанием стороны в соглашении иного лица, являющегося правопреемником.

Рассматриваемые изменения содержательно соответствуют пункту 4 Общих требований.

2. Второй блок изменений направлен на решение проблемы № 2, а именно – на включение в Порядок единых условий оказания государственной поддержки, при предоставлении субсидии на приобретенные технические средства и оборудования, установленных в аналогичном направлении государственной поддержки государственной программы.

Пунктом 12 проекта акта предусмотрено дополнение подпункта 2 пункта 21 Порядка абзацами «в» и «г», согласно которым в случае предоставления субсидии на приобретенные технические средства и оборудование субъекты государственной поддержки должны выполнить следующие требования:

приобретать новые (не бывшие в употреблении/эксплуатации) технические средства и оборудование, выпущенные на территории Российской Федерации и (или) Республики Беларусь;

не отчуждать приобретённую самоходную технику в течение 5 лет с момента приобретения.

Включение в Порядок такого требования, как запрет на отчуждение приобретенной самоходной техники в течение 5 лет с момента приобретения, считаем обоснованным, поскольку отсутствие этого требования влечет риск неэффективного использования бюджетных средств и может привести к возникновению ситуации, когда субъект предпринимательства, получив субсидию за приобретенную самоходную технику, может продать ее, и она в дальнейшем не сможет быть использована для развития товарного рыбоводства или промышленного рыболовства в Новосибирской области.

Таким образом, установление рассматриваемого требования будет повышать эффективность использования средств областного бюджета Новосибирской области и способствовать увеличению темпов прироста объема вылова товарной и промышленной рыбы. Этому будет способствовать и возможность субсидирования приобретенных технических средств и оборудования, не бывших в эксплуатации, поскольку приобретение бывших в употреблении технических средств и оборудования, их значительный износ является сдерживающим фактором в росте производства выращенной товарной рыбы и увеличения объемов добычи водных биологических ресурсов в сфере промышленного рыболовства.

Однако включение требований о необходимости приобретения технических средств и оборудования, выпущенных только на территории Российской Федерации и (или) Республики Беларусь, не только может стать сдерживающим фактором в росте объема вылова товарной и промышленной рыбы, но и может способствовать ограничению конкуренции. Кроме того, в ряде случаев приобретение зарубежной техники позволяет предпринимателям сэкономить собственные средства. Например, стоимость ряда российских снегоходов составляет: ТТМ-1901 «Беркут-2» – 4 200 000 руб.²; «Тайга Патруль 800 SWT» (без учета доставки в регионы) – 985 000 руб.³; «Фронтьер 1000» – 1 449 000 руб.⁴; STELS «Viking S600 ST2.0» – 622 800 руб.⁵

² Информация с сайта <https://motux.ru/product/snegokhod-s-kabinoy-ttm-1901-berkut-2/> (дата обращения 29.08.2024).

³ Информация с сайта https://go-rm.ru/tayga_patrul_800_swt_overview.html (дата обращения 29.08.2024).

⁴ Информация с сайта https://go-rm.ru/frontier1000_overview.html (дата обращения 29.08.2024).

⁵ Информация с сайта <https://menstechnic.ru/product/snegohod-stels-viking-s600-st2-0/> (дата обращения 29.08.2024).

Вместе с тем, стоимость, например, китайских снегоходов составляет: «Promax Yakut 500 2.0 4T 22» – 358 900 руб.; Sharmax SN-240 Landcrafter – 232 900 руб.

Далее рассмотрим опыт субъектов РФ в части установления ограничений по странам-производителям технических средств и оборудования, приобретение которых субсидируется по различным направлениям сельского хозяйства.

Так, в Республике Татарстан действует Порядок предоставления субсидии звероводческим хозяйствам на возмещение части затрат по мероприятиям, направленным на развитие клеточного пушного звероводства⁶. Согласно пункту 9 указанного Порядка субсидии предоставляются с учетом, в том числе следующего условия: оборудование и техника *произведены на единой таможенной территории Евразийского экономического союза* и приобретены не ранее 2024 года.

В Хабаровском крае приняты Порядок и условия предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, на развитие картофелеводства и (или) овощеводства⁷. Согласно пункту 1.3 указанных Порядка и условий используемая получателями субсидии техника должна быть *изготовлена на территории государств - членов Евразийского экономического союза* не ранее двух лет, предшествовавших году ее фактической поставки сельскохозяйственному товаропроизводителю, и которая не была в эксплуатации (употреблении), в ремонте (не была восстановлена), у которой не была осуществлена замена составных частей по состоянию на дату ее приобретения сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Вместе с тем, ряд регионов не ограничивает число стран-производителей субсидируемых технических средств и оборудования.

Например, в Тульской области утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с уплатой первого взноса договора лизинга⁸, в рамках которого получателями субсидии являются субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие следующие виды экономической деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, *рыболовство и рыбоводство*. Подпунктом 2 пункта 9 указанного Порядка установлены следующие требования к субсидируемому оборудованию:

не является физически изношенным или морально устаревшим. Под физическим износом понимается несоответствие свойств оборудования (предмета договора лизинга) его первоначальному состоянию (приобретаемые основные средства не были в эксплуатации и произведены не более чем за 3 года до даты приобретения). Понятие «морально устаревшее (изношенное)» применяется к предмету договора лизинга оборудования, снятого с производства, для которого сняты с производства комплектующие элементы (запасные части);

не является оборудованием, бывшим в употреблении.

В Республике Коми утвержден Порядок предоставления субсидий на поддержку инновационной деятельности⁹. Пунктами 4 и 4.1 указанного Порядка предусмотрено, что субсидии предоставляются на компенсацию стоимости

⁶ Порядок утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.05.2021 № 397.

⁷ Порядок и условия утверждены постановлением Правительства Хабаровского края от 12 октября 2022 № 505-пр.

⁸ Порядок утвержден постановлением Правительства Тульской области от 16.05.2022 № 311.

⁹ Порядок утвержден постановлением Правительства РК от 31.10.2019 № 525.

приобретенных тракторов, машин, оборудования и транспортных средств в области товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) и промышленного рыболовства. Каких-либо требований к стране-производителю субсидируемых техники и оборудования вышеназванным Порядком не установлено.

Нормативными правовыми актами отдельных регионов предусмотрена возможность субсидирования техники и оборудования, произведенных не только в странах, входящих в Евразийский экономический союз, но и в иных иностранных государствах.

Например, в Рязанской области утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства¹⁰. В соответствии с пунктом 4 рассматриваемого Порядка к условиям, которым должен соответствовать получатель государственной поддержки относится приобретение сельскохозяйственной техники, произведенной на территории государств, являющихся членами Евразийского экономического союза *и (или) иностранного производства при условии*, что на приобретаемую сельскохозяйственную технику Министерством промышленности и торговли Российской Федерации выдано заключение об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2017 № 1135 «Об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1135).

В Смоленской области действует Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям, осуществляющим переработку льна-долгунца, а также организациям, оказывающим услуги в области сельского хозяйства, на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной, промышленной техники для производства сельскохозяйственной продукции»¹¹. Пунктом 8 указанного Порядка предусмотрено, в том числе следующее условие предоставления субсидии на приобретение техники: приобретение получателем техники, произведенной на территории стран Таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза *и (или) межгосударственного объединения, союза пяти государств: Бразилии, России, Индии, КНР, ЮАР*.

Как видно из вышеприведенной информации, в части региональных НПА установлено, что субсидируемые технические средства или оборудование должны быть произведены в странах-членах Евразийского экономического союза. В ряде регионов отсутствует ограничение по странам-производителям субсидируемых технических средств и оборудования. Нормативными правовыми актами отдельных регионов предусмотрена возможность субсидирования техники и оборудования, произведенных не только в странах, входящих в Евразийский экономический союз, но и в иных иностранных государствах. Учитывая изложенное, в целях исключения положений, которые могут способствовать ограничению конкуренции, рекомендуем разработчику *рассмотреть возможность в пункте 12 проекта акта изменить*

¹⁰ Порядок утвержден постановлением Правительства Рязанской области от 13.07.2021 № 183.

¹¹ Порядок утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 08.07.2019 № 407.

условие предоставления субсидии, указав, что приобретенные технические средства и оборудование могут быть выпущены на территории стран-членов Евразийского экономического союза и (или) на территории стран-членов межгосударственного союза БРИКС.

Также отмечаем, что в отчете Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (далее — КСП НСО) от 26.09.2023 № 166/09-Вн¹² предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок, в том числе в части установления «...единых критериев оказания государственной поддержки для сельхозтоваропроизводителей и организаций, осуществляющих деятельность по добыче и выращиванию водных биологических ресурсов при предоставлении компенсации затрат на приобретенную технику и оборудование». На странице 12 отчета КСП НСО отмечает, что установленные в Порядке условия предоставления субсидии отличаются от условий предоставления государственной поддержки, установленных в приложении № 2 к постановлению № 37-п, которым предусмотрено, что субсидия предоставляется при условии приобретения технических средств и оборудования, выпускаемых на территории Российской Федерации и (или) Республики Беларусь.

При принятии разработчиком вышеизложенной рекомендации для смягчения ограничительных мер по приобретению оборудования, которые могут способствовать ограничению конкуренции, а также с целью установления единых критериев оказания государственной поддержки по возмещению затрат субъектам предпринимательства в рамках Порядков предоставления субсидий (в соответствии с приложениями № 2 и № 11 к постановлению № 37-п), целесообразно внести аналогичные изменения *в Порядок предоставления субсидий, предусмотренный приложением № 2 к постановлению № 37-п.*

3. В третий блок изменений нами были включены те из них, которые напрямую не направлены на решение заявленных проблем. Эти изменения предусмотрены **подпунктом 1 пункта 13, пунктом 16 проекта акта.** Например, подпунктом 2 пункта 16 проекта акта предусмотрена замена в пункте 35 Порядка ссылки на приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг» ссылкой на приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н, которым утвержден новый Порядок проведения мониторинга.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы № 1 «несоответствие Порядка нормативному правовому акту большей юридической силы — постановлению № 1782» и ее решения предложенным способом правового

¹² Отчет Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на развитие товарного рыбоводства, промышленного рыболовства, регулирование и охрану водных биологических ресурсов в Новосибирской области в 2021 – 2022 годах и за текущий период от 26.09.2023 № 166/09-Вн.

регулирования.

Вместе с тем, разработчиком в сводном отчете не приведены достаточные обоснования негативных эффектов, связанных с проблемой № 2 «Отсутствие в Порядке единых условий оказания государственной поддержки, при предоставлении субсидии на приобретенные технические средства и оборудования, установленных в аналогичном направлении государственной поддержки государственной программы». Не приведены актуальные значения индикатора, свидетельствующего о наличии негативных эффектов, а также прогнозируемые значения индикатора достижения цели на 2025 и 2026 годы.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику уточнить формулировку Проблемы № 2, с учетом доводов Министерства, изложенных в пункте 2.1 настоящего заключения, а также дополнить сводный отчет прогнозными значениями индикаторов достижения цели.

4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствующие возникновению их необоснованных расходов. В целях их исключения предлагаем разработчику:

4.2.1. Привести пункт 9 проекта акта в соответствие с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований в части такого основания отклонения заявок, как непредставление (представление не в полном объеме) документов участниками отбора. Проектом акта необходимо предусмотреть включение в Порядок положения, которым предусмотрено, что заявки отклоняются в случае, когда участник отбора не представил документы, не только указанные в объявлении о проведении отбора, но и предусмотренные Порядком. Отсутствие указанного положения может повлечь риск включения в объявление о проведении отбора избыточных документов, не предусмотренных Порядком и привести к необоснованному отклонению участников отбора.

4.2.2. Включить в Порядок положение, которым предусмотрены случаи (случай) принятия решений об отмене отбора, поскольку отсутствие таких положений влечет риск принятия необоснованного решения об отмене отбора. Это может необоснованно затруднить осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, а именно – ввести предпринимателей в заблуждение в части возможного объема закупки ими технических средств и оборудования с учетом предполагаемого получения субсидии.

4.3. Также рекомендуем разработчику:

4.3.1. Рассмотреть возможность в пункте 12 проекта акта изменить условие предоставления субсидии, указав, что приобретенные технические средства и оборудование могут быть выпущены на территории стран-членов Евразийского экономического союза и (или) на территории стран-членов межгосударственного союза БРИКС.

4.3.2. В случае учета рекомендации, изложенной в пункте 4.3.1, для смягчения ограничительных мер по приобретению оборудования, которые могут способствовать ограничению конкуренции, а также с целью установления единых критериев оказания государственной поддержки по возмещению затрат субъектам предпринимательства в рамках Порядков предоставления субсидий (в соответствии с приложениями № 2 и № 11 к постановлению № 37-п), внести аналогичные

изменения в Порядок предоставления субсидий, предусмотренный приложением № 2 к постановлению № 37-п.

Начальник управления совершенствования
государственного управления и
регуляторной политики

О.В. Москвина

