



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» декабря 2019

№ 31

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении категорий граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении категорий граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения ОРВ, поскольку разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в статье 2 Закона Новосибирской области от 02.11.2018 № 300-ОЗ «Об отдельных вопросах

организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения» (далее – Закон НСО № 300-ОЗ).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 19.11.2019 по 06.12.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/f9f1e827-f0a3-4a66-a450-2ea286d11c61>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Общественная организация «Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов»;
- Общественный совет при министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили предложения от министерства труда и социального развития Новосибирской области. Участник публичных консультаций указал на то, что согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей инвалидов. Для реализации права на бесплатную парковку на транспортных средствах инвалидов и транспортных

средствах, перевозящих таких инвалидов и (или) детей инвалидов, должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид». С учетом изложенного министерство труда и социального развития Новосибирской области предложило разработчику пункт 1 приложения к проекту постановления дополнить словами «при наличии установленного на транспортном средстве опознавательного знака «Инвалид».

Также участник публичных консультаций предложил в проекте акта указать наименование категорий граждан, относящихся к ветеранам Великой Отечественной войны. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам Великой Отечественной войны относятся:

- участники Великой Отечественной войны;
- лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР;
- лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

В сводке замечаний и предложений разработчик указал, что все предложения участника публичных консультаций учтены.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: отсутствие перечня категорий граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Новосибирской области.

Согласно пункту 4 статьи 2 Закона НСО № 300-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области в области организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения относится установление категорий граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платной парковкой. В настоящее время такой перечень категорий граждан отсутствует. Проектом акта предлагается установить категории граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками, расположенными на автомобильных дорогах

регионального или межмуниципального значения Новосибирской области. Альтернативные способы решения вышеуказанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление категории граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Новосибирской области.

Индикатор достижения цели: актуальное значение – отсутствие нормативного акта, устанавливающего перечень категорий граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Новосибирской области; прогнозируемое значение – принят 2020 году.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается установить следующие категории граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками, расположенными на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Новосибирской области:

1. Инвалиды всех групп инвалидности, и водители, перевозящие таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, при наличии установленного на транспортном средстве опознавательного знака «Инвалид».

2. Ветераны Великой Отечественной войны:

1) участники Великой Отечественной войны;

2) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

3) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

4) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

3. Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий.

В ряде субъектов Российской Федерации также установлены категории граждан, которым предоставляется право бесплатного пользования платными парковками.

В соответствии с Законом республики Татарстан от 20.12.2018 № 103-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан» взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак «Инвалид», выданный в соответствии с порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Законом Воронежской области от 04.02.2019 № 9-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации дорожного движения в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Воронежской области» право бесплатного пользования платной парковкой предоставляется в отношении:

1) транспортных средств, зарегистрированных на участников Великой Отечественной войны, бывших узников, включая несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, ветеранов боевых действий, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;

2) транспортных средств, зарегистрированных на одного из членов семей, наделенных статусом многодетной семьи в Воронежской области в соответствии с Законом Воронежской области от 25 июня 2012 года № 94-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Воронежской области»;

3) транспортных средств организаций, используемых в целях устранения возникших аварийных ситуаций, в том числе в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение;

4) транспортных средств, принадлежащих организациям федеральной почтовой связи, используемых в связи со служебной необходимостью;

5) электромобилей;

6) транспортных средств на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, в которых размещены медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, в течение 60 минут с момента въезда на парковочное место.

По мнению Министерства, проект акта не содержит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения,

способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументальные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак