



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«15» апреля 2019

№ 8

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – разработчик, Министерство НСО).

Проектом акта предлагается изложить в новой редакции:

1. Порядок организации и проведения конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п» (далее соответственно Порядок организации и проведения конкурса, постановление Правительства НСО №104-п);

2. Положение о комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства НСО №104-п (далее – Положение о комиссии);

3. Порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки инвестиционной

деятельности, утвержденный постановлением Правительства НСО №104-п (далее – Порядок проведения экспертизы);

4. Порядок осуществления контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности и ходом реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, утвержденный постановлением Правительства НСО №104-п (далее – Порядок осуществления контроля).

Также предлагается признать утратившим силу Порядок принятия решений о возобновлении, приостановлении, изменении сроков предоставления и объемов государственной поддержки и прекращении государственной поддержки инвестиционной деятельности, утвержденный постановлением Правительства НСО №104-п (далее – Порядок принятия решений), и внести изменения в состав комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/e9eb4f59-321b-4186-b1b1-72653e9f1c81>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 15.11.2018 по 23.11.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

В ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали. Направили письма с указанием на отсутствие замечаний и предложений:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились дважды в периоды:

- с 11.01.2019 по 21.01.2019 (7 рабочих дней);
- с 29.03.2019 по 08.04.2019 (7 рабочих дней).

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/e9eb4f59-321b-4186-b1b1-72653e9f1c81>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- председатель Законодательного Собрания Новосибирской области;
- комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности;
- комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило 17 отзывов, в том числе 16 от следующих органов и лиц об отсутствии замечаний и предложений:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
- Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
- АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- заместителя Губернатора Новосибирской области С.Н. Сёмки;
- министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.
- министерства строительства Новосибирской области;
- министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- председателя Законодательного Собрания Новосибирской области А.И. Шимкива;
- председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности А.В. Морозова;
- заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности И.В. Диденко;
- председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике Ф.А. Николаева;
- заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике С.Н. Титкова;
- депутата Законодательного Собрания Новосибирской области Н.А. Мочалина.

От Министерства труда и социального развития Новосибирской области поступили следующие предложения по внесению изменений в пункты 27, 30 действующего Порядка организации и проведения конкурса.

1. Подпункт 15 пункта 27 раздела V действующего Порядка организации и проведения конкурса изложить в следующей редакции:

«Программа кадрового обеспечения по годам реализации инвестиционного проекта, содержащая следующую информацию:

- профессионально - квалификационный состав работников и сведения о заработной плате в разрезе профессий рабочих и должностей служащих;
- создание новых рабочих мест, необходимых для реализации инвестиционного проекта с характеристиками производительности труда,

производственного (технологического) оборудования, уровня квалификации персонала;

- источники кадрового обеспечения, анализ использования трудовых ресурсов территории, на которой планируется реализация инвестиционного проекта, для замещения вакансий; перечень профессиональных образовательных организаций, в которых будет осуществляться подготовка кадров в количественных и профессиональных разрезах (по согласованию с профессиональными образовательными организациями);
- повышение квалификации работников, участвующих в реализации инвестиционного проекта, переподготовка иных работников в связи с реализацией инвестиционного проекта;
- мероприятия по обеспечению безопасных условий и охраны труда и их финансовое обеспечение».

Министерство отклонило указанное предложение по следующему основанию. Все содержащиеся в проекте акта положения (в том числе обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности) должны быть направлены на решение заявленной разработчиком проблемы, т.е. на достижение цели регулирования. В противном случае данные положения являются избыточными.

Проект акта направлен на повышение инвестиционной привлекательности Новосибирской области посредством исключения *избыточных требований по пакету документов от инвесторов на конкурс инвестиционных проектов*, срокам приема документов и отчетности от получателей государственной поддержки. Целью проведения конкурса является выявление наиболее эффективных инвестиционных проектов, стимулирование инвестиционной активности и привлечение средств инвесторов для развития экономики Новосибирской области.

С учетом изложенного предлагаемые министерством труда и социального развития Новосибирской области положения в части детализации бизнес-плана инвестиционного проекта являются избыточными.

2. Подпункт 2 пункта 30 раздела 6 действующего Порядка организации и проведения конкурса изложить в следующей редакции:

«2) в отношении планируемых темпов роста и размеров среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника организации-инвестора на весь период реализации инвестиционного проекта - соответствующую информацию в тексте заявления на участие в конкурсе инвестиционных проектов;».

Министерство отклонило указанное предложение, поскольку формулировка действующего Порядка организации и проведения конкурса соответствует пункту 3 части 2 статьи 7 Закона №75-ОЗ.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

Проблема №1. Недостаточно высокая доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте (далее – ВРП).

В Новосибирской области инвестиционная активность в последние годы имеет тенденцию к снижению, доля инвестиций в ВРП сократилась с 24,5% в 2007 году до 15% в 2017 году. Новосибирская область имеет недостаточный объем инвестиций, особенно направленных на обновление основных фондов. Это происходит на фоне усиливающейся конкуренции российских регионов за привлечение финансовых ресурсов, а также высокой стоимости заемных средств для развития производств и освоения новой продукции.

Улучшение инвестиционного климата на территории Новосибирской области и активное привлечение инвестиций является одной из целей государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015 - 2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п (далее – Государственная программа).

Недостаточная экономическая и инвестиционная активность не позволяет обеспечить эффективную реализацию человеческого потенциала региона и создать достаточное число высокопроизводительных рабочих мест. При этом необходимо отметить, что некоторая положительная динамика имеется. Так, постепенно увеличивается объем инвестиций в основной капитал (млрд. руб.):

2014 год - 193,2;

2015 год - 164,4;

2016 год - 143,5;

2017 год - 175,0;

2018 год – 196,0.

Из аналитического обзора «Об инвестиционной деятельности организаций Новосибирской области» за январь-декабрь 2018 год, представленного Новосибирскстатом, следует, что в 2018 году в Новосибирской области финансирование инвестиций в основной капитал осуществлялось в основном за счет средств инвесторов – 56433,7 млн. рублей¹ (52,1% общего объема инвестиций). Для сравнения в 2017 году эта цифра составляла 52462,7 млн. рублей² (55,2 % общего объема инвестиций)³.

Проблема №2. Избыточные требования по пакету документов от инвесторов на конкурс инвестиционных проектов, срокам приема документов и отчетности от получателей государственной поддержки.

Указанная проблема напрямую связана с проблемой №1, обозначенной ранее. Формирование организационно-правовых условий получения государственной поддержки инвесторами является одним из направлений по улучшению инвестиционного климата на территории Новосибирской области и активному привлечению инвестиций.

В регионе сформирована система мер государственной поддержки инвесторов. При этом непрерывное совершенствование и актуализация

¹ Без учета субъектов малого предпринимательства.

² Без учета субъектов малого предпринимательства.

³ Аналитический обзор Новосибирскстата «Об инвестиционной деятельности организаций Новосибирской области» за январь-декабрь 2017 г.

регионального инвестиционного законодательства, разработка новых, более эффективных и актуальных мер государственной поддержки инвестиционной деятельности являются важнейшими направлением стимулирования инвестиционной активности бизнеса.

Сложности получения государственной поддержки инвесторами, связанные с избыточными требованиями по пакету документов, срокам их предоставления, отчетностью, приводят к снижению количества новых потенциальных инвесторов, имеющих право на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности, что оказывает негативное влияние на инвестиционную привлекательность Новосибирской области.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В целом, проект акта направлен на увеличение инвестиционной привлекательности Новосибирской области, что найдет свое отражение в повышении доли инвестиций в основной капитал в ВРП.

Доля инвестиций в основной капитал в ВРП по Новосибирской области в 2017 году составила 15%. Прогнозируемое значение данного индикатора в 2018-2024 годы – 15,7 %, в 2025 году – 16%.

Согласно консервативного сценария Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п, доля инвестиций в основной капитал в ВРП к 2030 году достигнет 20%.

Целью предлагаемого регулирования также является упрощение избыточных требований по пакету документов от инвесторов на конкурс инвестиционных проектов, срокам приема документов и отчетности от получателей государственной поддержки. Реализация данной цели приведет к увеличению количества инвесторов, что окажет положительное влияние на инвестиционную привлекательность региона. Это отразится, в частности, на позиции Новосибирской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Так, в 2018 году (по итогам 2017 года) Новосибирская область заняла 19 место. После введения предлагаемого регулирования планируется улучшить позицию Новосибирской области в Национальном рейтинге: в 2020 году - 16 место, 2021 году - 14 место.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается:

1. Признать утратившим силу Порядок принятия решений;
2. Внести изменения в состав комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области;
3. Изложить в новой редакции:
 - Порядок организации и проведения конкурса;
 - Положение о комиссии;

- Порядок проведения экспертизы;
- Порядок осуществления контроля.

Согласно проекту акта комиссия по проведению конкурса инвестиционных проектов (далее – комиссия) рассматривает три вида заявлений:

1) заявление на получение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренных пунктами 1 – 3 статьи 6 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Закон №75-ОЗ), в том числе на изменение сроков предоставления и объемов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

2) заявление на участие в отборе инвестиционных проектов, претендующих на предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области, соответствующие требованиям, утвержденным Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Новосибирской области, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015 - 2023 годы» (далее - Постановление № 126-п);

3) заявление о заключении специального инвестиционного контракта на территории Новосибирской области, соответствующие требованиям, утвержденным Порядком заключения специальных инвестиционных контрактов, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.04.2017 № 148-п «Об установлении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области» (далее – Постановление № 148-п).

Проектом акта учтены особенности рассмотрения указанных заявлений, определенные в Законе № 75-ОЗ, Постановлении № 126-п и Постановлении № 148-п, которые нашли отражение в Порядке организации и проведения конкурса, Положении о комиссии, Порядке проведения экспертизы, Порядке осуществления контроля.

В целях упрощения порядка подачи инвесторами заявлений на конкурс инвестиционных проектов проектом акта предлагается внести в Порядок организации и проведения конкурса следующие изменения:

- исключить из числа представляемых инвесторами в обязательном порядке документов те, которые находятся в распоряжении органов власти, либо подведомственных им организаций (например, копию бухгалтерской отчетности, справку налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам);

- увеличить срок приема документов от инвесторов на объявленный конкурс с 5 до 10 рабочих дней;

- уточнить перечень представляемых для получения государственной поддержки документов для инвесторов – юридических лиц и инвесторов – индивидуальных предпринимателей. В частности, это связано с особенностями ведения последними бухгалтерского учета и имеющейся у них отчетности. Так, согласно проекту акта индивидуальные предприниматели обязаны предоставить в комиссию копию книги

учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя, отражающей операции за предыдущий отчетный год; юридические лица – бухгалтерскую отчетность (Бухгалтерский баланс, Отчет о финансовых результатах, при наличии - Пояснения к бухгалтерскому балансу и Отчету о финансовых результатах, Отчет об изменении капитала, Отчет о движении денежных средств, Отчет о целевом использовании средств).

Согласно Порядку осуществления контроля инвесторы в целях контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, ходом реализации инвестиционных проектов обязаны предоставлять в Министерство годовые отчеты о реализации инвестиционного проекта, а также отчеты за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев текущего года, состав которых определен в пунктах 4, 5 указанного порядка. Проектом акта предлагается внести изменения в данный порядок: уменьшить количество документов, представляемых в рамках отчетности, уточнить документы, предоставляемые инвесторами – индивидуальными предпринимателями и инвесторами – юридическими лицами, увеличить сроки предоставления отчетности.

Решение о признании утратившим силу Порядка принятия решений связано с тем, что проектом акта положения, регламентирующие последовательность мероприятий по принятию решений о возобновлении, приостановлении, изменении сроков предоставления и объемов государственной поддержки, а также прекращению государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области, предложено включить в Порядок организации и проведения конкурса и в Положение о комиссии.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерством в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned below the printed name.