

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» мая 2019 г.

№ 2

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района Бударина В.В., в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141 (далее – Порядок), рассмотрела проект постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – проект акта, Порядок), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом земельных отношений и имущества управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

По информации разработчика уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта не составлялось и публичные консультации не проводились на основании п.п. 2 п. 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141.

Проект акта разработан в соответствии с п. 4.1 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в

Российской Федерации», согласно которому Порядок устанавливается муниципальным правовым актом, т.е. разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации.

Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, так как устанавливает новые обязанности, как для субъектов предпринимательской деятельности, так и для органа местного самоуправления. В соответствии с п. 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 08.04.2019 по 30.04.2019 (17 рабочих дней) - информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено на странице официального портала АИС «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/d0abd252-6f44-4243-bf8b-31e529d656ef>. На основании вышеизложенного полагаю, что требования п. 24 Порядка разработчиком соблюдено.

По информации, представленной разработчиком, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;
- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило одно предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области и семь предложений от департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области (далее – Уполномоченный) предложил разработать и указать срок принятия и оформления решения об исключении муниципального имущества из Перечня (пункт 3.12. Порядка). При этом Уполномоченный при установлении такого срока принятия и оформления решения предлагает учесть время, необходимое субъекту малого и среднего предпринимательства для подбора аналогичного имущества с целью сохранения непрерывной предпринимательской деятельности.

Предложение Уполномоченного учтено при доработке акта полностью: п. 3.12 Порядка дополнен абзацем, который содержит срок принятия решения и оформления решения об исключении муниципального имущества из Перечня в количестве не менее 30 дней с даты получения информации о наступлении одного из оснований, указанных в пункте 3.10 настоящего порядка, за исключением пункта 3.10.5.

Предложения от департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее – ДИЗО НСО) учтены разработчиком при доработке проекта акта частично:

Во-первых, ДИЗО НСО предложил наименование постановления изложить в следующей редакции: «Об утверждении Порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (**за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства**), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Разработчиком проекта акта предложение учтено с дополнением имущественных иных субъектов, являющихся исключением на основании п. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» - **права хозяйственного ведения, права оперативного управления.**

Во-вторых, ДИЗО НСО предложил преамбулу постановления изложить в следующей редакции: «В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Разработчиком проекта акта предложение полностью учтено.

В-третьих, ДИЗО НСО предложил пункт 1 Порядка изложить в следующей редакции: «Настоящий Порядок устанавливает правила формирования, ведения, дополнения и обязательного опубликования Перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП (далее – Перечень)». Разработчиком проекта акта предложение учтено полностью с дополнением, аналогичном указанному в пятом абзаце пункта 1.3. настоящего заключение.

В-четвертых, ДИЗО НСО предложил подпункт 2.1. пункта 2 Порядка изложить в следующей редакции: «Перечень формируется в целях раскрытия информации об имущественной поддержке, оказанной администрацией Чулымского района Новосибирской области субъектам малого и среднего предпринимательства. Муниципальное имущество Чулымского района Новосибирской области, включенное в Перечень, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП. Муниципальное имущество, включенное в Перечень, не подлежит отчуждению в частную собственность, за исключением возмездного отчуждения в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства

в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6,8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации. В Перечень не включаются земельные участки, предусмотренные подпунктами 1-10, 13-15, 18 и 19 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации». Разработчиком проекта акта предложение учтено только в части дополнения подпункта 2.1. пункта 2 Порядка следующим предложением: «Перечень формируется в целях раскрытия информации об имущественной поддержке, оказанной администрацией Чулымского района Новосибирской области субъектам малого и среднего предпринимательства», поскольку, разработчик считает, что предлагаемые ДИЗО НСО условия использования муниципального имущества, случаи его отчуждения, а также требования к земельным участкам, которые не включаются в такой перечень, уже содержатся в предлагаемой редакции проекта акта, а именно, в подпунктах 2.1. и 3.3.9 Порядка, и не противоречат предлагаемой редакции.

В-пятых, ДИЗО НСО предлагает подпункт 2.3.2. пункта 2 Порядка изложить в следующей редакции: «Ежегодная актуализация Перечня (до 1 ноября текущего года), за исключением случая, когда в муниципальной собственности отсутствует имущество, соответствующее требованиям, установленным частью 4 статьи 18 Закона 209-ФЗ и критериям, указанным в подпункте 3.2 статьи 3 Порядка», дополнив редакцию разработчика положениями, являющихся условиями, при которых допускается не проведение ежегодной актуализации Перечня муниципального имущества. Указанные дополнения разработчиком проекта акта учтены полностью.

В-шестых, ДИЗО НСО предлагает дополнить муниципальное имущество, сведения о котором включается в Перечень, следующими критериями: муниципальное имущество включено в реестр муниципального имущества Чулымского района, муниципальное имущество не изъято из оборота. Разработчиком акта предложение учтено полностью: пункт 3 Порядка дополнен подпунктами 3.3.12 и 3.3.13.

В-седьмых, ДИЗО НСО предлагает редакцию подпункта 4.1.2. пункта 4, в которой официальный сайт называется официальным сайтом администрации Чулымского района», когда как в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальный сайт создан как официальный сайт публично-правового образования «Чулымский район Новосибирской области», на страницах которого размещается информация администрации Чулымского района, являющейся исполнительно-распорядительного органом местного самоуправления, Совета депутатов Чулымского района – представительного органа местного самоуправления, Ревизионного комиссии Чулымского района – контрольного органа местного самоуправления и др. В связи с указанным выше разработчиком акта предложение отклонено.

В целом поддерживаю позицию разработчика по учету отдельных предложений Уполномоченного и ДИЗО НСО и доработке проекта акта, полагая, отклонения некоторых из них обоснованным.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Негативным эффектом проблемы является отсутствие у администрации Чулымского района возможности реализации полномочий по предоставлению имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Характер проблемы сводится к отсутствию правового регулирования при реализации полномочий по предоставлению имущественной поддержки.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: Принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования перечня муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная цель будет достигнута путем принятия нормативного правового акта постановления администрации Чулымского района «Об утверждении Порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Индикатором достижения целей является 2019 год, когда нормативный правовой акт будет принят.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком предлагается к утверждению Порядок, который включает в себя 4 раздела:

1. Общие положения;
2. Цели создания и основные принципы формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования Перечня;
3. Формирование, ведение Перечня, внесение в него изменений, в том числе ежегодное дополнение Перечня;
4. Опубликование Перечня и предоставление сведений о включенном в него имуществе.

Кроме этого, разработчиком предлагается к утверждению:

- форма перечня муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которая содержит сведения о недвижимом и движимом имуществе (адрес, вид, тип, наименование, целевое назначение, кадастровый номер, технические характеристики, государственный номер, марка, модель, состав имущества и др.), а также сведения о правообладателях и о правах третьих лиц на имущество (вид права, наименование и ИНН правообладателя и др.);

- виды муниципального имущества, которое используется для формирования перечня муниципального имущества Чулымского района Новосибирской области, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При разработке проекта акта разработчик руководствовался примерной формой нормативного правового акта муниципального образования «Об утверждении порядка формирования, ведения, ежегодного дополнения и опубликования перечня государственного (муниципального) имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», разработанной акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация «МСП»), и рекомендуемой формой перечня для цели размещения его на общедоступных информационных ресурсах для субъектов МСП.

Указанный проект акта рекомендован к использованию в работе департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области в составе Методических рекомендаций по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

(далее – Методические рекомендации АО «Корпорации «МСП»), разработанных АО «Корпорацией «МСП», которые разработаны в соответствии с пунктом 8.2 части 4 статьи 25.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее № 209-ФЗ) и прошли процедуру согласования с Минэкономразвития России, а также с субъектами Российской Федерации, общероссийскими некоммерческими организациями, представляющими интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Редакция проекта акта, предложенная разработчиком полностью, с учетом поправок, внесенных разработчиком по результатам проведенных публичных консультаций, соответствует проекту акта, рекомендованного АО «Корпорацией «МСП».

Дополнительно обращаю внимания разработчика на первый абзац пункта 2.1 Порядка, в котором формулируется цель формирования Перечня, которая сводится к **раскрытию информации** об имущественной поддержке, **оказываемой администрацией Чулымского района** субъектам малого и среднего предпринимательства, когда как, цели формирования Перечня перечислены в пункте 2.2 Порядка, а предложенная формулировка не корректна, так как по смыслу пункта 4 ст. 18 № 209-ФЗ Перечень формируется для реализации полномочий администрации Чулымского района по предоставлению имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а публикуется - в целях раскрытия информации для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, о муниципальном имуществе, предоставляемом во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе возмездно, безвозмездно и по льготным ставкам арендной платы). Предлагаю исключить указанный абзац из Порядка.

Обращаю внимание разработчика на формулировку пункта 3.6 Порядка, в котором отсутствует положения о том, что **сведения о муниципальном имуществе включаются в Перечень и исключаются из Перечня также по инициативе администрации Чулымского района, а также на основании предложений субъектов малого и среднего предпринимательства**, что соответствует пункту 3 Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645, которые рекомендованы органам местного самоуправления при разработке муниципальных правовых актов, определяющих порядок формирования, ведения и обязательного опубликования Перечня.

Кроме этого, предлагаю разработчику, руководствуясь пунктом 7.3 Методических рекомендаций АО Корпорации «МСП», в пункте 4.1.2 Порядка

конкретизировать раздел официального сайта Чулымского района страницей, на которой размещается специализированная информация об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа **не были** выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных	отсутствуют

	положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Чулымском районе, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Чулымского района Новосибирской области.

Дополнительно рекомендую разработчику:

1) первый абзац пункта 2.1 Порядка исключить;

2) первый абзац пункта 3.6 Порядка изложить в следующей редакции:

«3.6. Внесение сведений о муниципальном имуществе в Перечень (в том числе ежегодное дополнение), а также исключение сведений о муниципальном имуществе из Перечня осуществляются постановлением уполномоченного органа по его инициативе или на основании предложений органов местного самоуправления Чулымского района, а также субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.»;

3) пункт 4.1.2 Порядка изложить в следующей редакции:

«4.1.2. Осуществляет размещение Перечня на официальном сайте Чулымского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе в форме открытых данных) в специализированном разделе «Малое и среднее предпринимательство» на странице «Имущественная поддержка» раздела «Муниципальная поддержка» в течение 3 рабочих дней со дня утверждения Перечня или изменений в Перечень по утвержденной администрацией Чулымского района форме;».

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина