



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27.08.2021 № 37

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О
внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 20.02.2015 № 68-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение недополученных доходов в связи с оформлением отдельными категориями граждан ипотечных жилищных кредитов (займов), установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (далее - Порядок).

Согласно пояснительной записке, представленной разработчиком, проект подлежит ОРВ, так как затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/8bc909ae-38d4-4e27-b918-d54144659b87>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие отдельных положений Порядка Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Порядок. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве строительства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.10.2014 № 398-п (далее – положение о Минстрое НСО), Минстрой НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минстрой НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области об утверждении государственных программ Новосибирской области (подпункт 2 пункта 10 положения о Минстрое НСО).

Порядок является приложением № 3 к Государственной программе Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 20.02.2015 № 68-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области»

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок, привести его в соответствие с Общими требованиями.

Пунктом 1 проекта акта пункт 3 Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктом «е» пункта 3, абзацем третьим подпункта «а» пункта 4 Общих требований в части указания на способ проведения отбора.

Однако, абзацем третьим подпункта «а» пункта 4 Общих требований установлено, что способ проведения отбора – запрос предложений (заявок), направленных участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника отбора критериям отбора *и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе.*

Таким образом, Министерство полагает, что при раскрытии формулировки способа проведения отбора необходимо указать на очередность поступления предложений (заявок) на участие в отборе.

Пунктом 2 проекта акта предлагается внести изменения в пункт 5 Порядка, регламентирующий требования к участникам отбора:

подпункт 2 предлагается привести в соответствие с новой редакцией абзаца четвертого подпункта «в» пункта 4 Общих требований в части указания на то, что юридическое лицо может находиться в процессе реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица, а также указания на то, что деятельность участника отбора не должна быть приостановлена, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

предлагается внести новый подпункт (в соответствии с абзацем пятым подпункта «в» пункта 4 Общих требований), которым устанавливается требование об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющим функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом.

Пунктом 3 проекта акта предлагается внести изменения в содержание гарантийного письма заявителя о соответствии требованиям, установленным Порядком, и предусмотренного подпунктом 4 пункта 15 Порядка в части:

- изложения абзаца третьего подпункта 4 в редакции, соответствующей абзацу четвертому подпункта «в» пункта 4 Общих требований о ненахождении участников отбора - юридических лиц в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, не введении в отношении них процедуры банкротства, не приостановлении деятельности участника отбора в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

- дополнения абзацем, соответствующим по содержанию абзацу пятому подпункта «в» пункта 4 Общих требований, которым устанавливается еще одно обязательное требование, которому должны соответствовать участники отбора, а именно о том, что в реестре дисквалифицированных лиц должны отсутствовать сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом.

Пунктом 4 проекта акта пункт 20 Порядка предлагается привести в соответствие с подпунктом «ж» пункта 4 Общих требований, уточнив правила рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора в части размещения на официальном сайте министерства строительства Новосибирской области следующей информации:

- дата, время и место проведения рассмотрения предложений (заявок);
- информация об участниках отбора, предложения (заявки) которых были рассмотрены;
- информация об участниках отбора, предложения (заявки) которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений объявления о проведении отбора, которым не соответствуют такие предложения (заявки);

- наименование получателя (получателей) субсидии, с которым заключается соглашение, и размер предоставляемой ему субсидии.

Пунктом 5 проекта акта абзац первый пункта 21 Порядка в соответствии с подпунктом «к» пункта 5 Общих требований дополняется указанием на то, что соглашение включает условие о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что в целом предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	(касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. В целях устранения замечания, изложенного в разделе 3 настоящего заключения, Министерство рекомендует разработчику изложить пункт 1 проекта акта с учетом необходимости указания в формулировке способа отбора очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

