



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«23» июня 2018г.

№ 13

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Новосибирской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект Закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Новосибирской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/8e7c6809-3be8-4720-bdb1-e6f358f18d90>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 12.10.2017 до 27.10.2017 (12 рабочих дней).

О размещении уведомления, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;

Департамент информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области;

мэрия города Новосибирска;

Администрация Новосибирского района Новосибирской области;

Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»;

Акционерное общество «Региональные электрические сети»;

Акционерное общество «Сибирская энергетическая компания»;

Министерство.

По информации, представленной разработчиком, предложения поступили от мэрии города Новосибирска и ПАО «Мобильные ТелеСистемы». При этом, оба участника публичных консультаций высказали противоположные мнения по вопросу включения в проект акта антенно-мачтовых сооружений связи как случая, при котором не требуется получение разрешения на строительство (далее – также случай).

Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска полагает такое включение нецелесообразным¹, поскольку, при строительстве или реконструкции антенно-мачтового сооружения, не являющегося элементом линейного сооружения связи, застройщику не потребуется проведение экспертизы проектной документации и согласование рабочего проекта. Указанное обстоятельство, по мнению участника публичных консультаций, может негативно повлиять на соответствие строящихся или реконструируемых антенно-мачтовых сооружений нормам законодательства Российской Федерации, в том числе строительным, санитарным нормам и правилам, местным нормативам градостроительного проектирования. ПАО «МТС», напротив, предлагает внести указанный случай в проект акта, полагая, что антенно-мачтовые сооружения связи в большинстве своём – это готовые строительные решения: быстровозводимые объекты связи, которые представляют собой типовые конструкции, изготавливаемые в заводских условиях (либо собираемые из типовых узлов) и монтируемые на месте

¹ Письмо мэрии города Новосибирска от 13.10.2017г. исх. № 30.10-16579/09.

установки объекта без необходимости организации заглубленного фундамента².

Кроме того, мэрия города Новосибирска предложила уточнить диаметры сетей инженерно-технического обеспечения, указанные в пунктах 2 и 4 статьи 2 Закона Новосибирской области от 14.12.2015 № 20-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 20-ОЗ), величину давления в газопроводах, указанную в пункте 5 статьи 2 Закона № 20-ОЗ, включив предельные значения диаметров и давления, указанные в этих пунктах при случаях строительства и реконструкции сетей без получения разрешения на строительство.

В сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу опубликования уведомления размещен также комментарий, не включенный разработчиком в сводку замечаний и предложений. Автор комментария предлагает изложить пункт 1 статьи 2 Закона № 20-ОЗ в новой редакции, дополнив действующую редакцию пункта положениями, предусматривающими возможность строительства и реконструкции зданий распределительных пунктов и трансформаторных подстанций напряжением до 20 киловольт включительно без получения разрешения на строительство.

По информации, представленной разработчиком³, помимо вышеуказанных предложений, поступило предложение от участника публичных консультаций АО «СибЭко», также не включенное в сводку замечаний и предложений (письмо АО «СибЭко» от 27.10.2017г. исх. № ЭДО-001-19/523). В данном письме участник публичных консультаций предлагает внести изменения в пункт 4 статьи 2 Закона № 20-ОЗ, изменив диаметры трубопроводов и тепловых сетей до 500 миллиметров включительно (в действующей редакции 300 миллиметров) и температуры горячей воды до 150 градусов по Цельсию включительно (в действующей редакции 115 градусов по Цельсию).

Дополнительно Минстроем НСО⁴ направлено письмо участника публичных консультаций – администрации Новосибирского района Новосибирской области⁵, также не включенное в сводку замечаний и предложений в связи с направлением его после окончания публичных консультаций по уведомлению в период разработки проекта акта. Администрация Новосибирского района предложила дополнить текст статьи 2 Закона № 20-ОЗ наречием «включительно» в пунктах, где указаны предельные физические величины или характеристики объектов, в пределах которых получение разрешения на строительство не требуется. По мнению участника публичных консультаций, отсутствие наречия «включительно» при

² Письмо ПАО «МТС» от 19.10.2017г. исх. № С01/00319и

³ Письмо Министра НСО от 23.05.2018г. исх. № 1741/45-Вн

⁴ Письмо Министра НСО от 23.05.2018г. исх. № 1741/45-Вн

⁵ Письмо администрации Новосибирского района Новосибирской области от 30.10.2017г. исх. № 2114/01-14

указании максимально допустимого значения физической характеристики не позволяет однозначно определить предел значения физической величины, превышение которой приведет к необходимости получения разрешения на строительство. Аналогичные замечания по содержанию статьи 2 Закона № 20-ОЗ отражены и в письме мэрии города Новосибирска⁶.

Министерство отмечает, что в числе материалов, представленных Минстроем НСО для подготовки заключения об ОРВ⁷, содержатся также и документы, направленные разработчику акта до начала процедуры ОРВ и в период разработки проекта акта после окончания публичных консультаций по уведомлению.

По информации разработчика, до начала процедуры ОРВ в адрес Минстроя НСО поступили письма с предложениями о внесении изменений в статью 2 Закона № 20-ОЗ от:

1) МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (письмо от 08.08.2017г. исх. № ОКС-17029) – изменить диаметры водопроводных и самотечных сетей с 300 миллиметров до 500 миллиметров включительно, напорных сетей с 200 миллиметров до 300 миллиметров включительно при строительстве и реконструкции которых не требуется получения разрешения на строительство. Предложение ресурсоснабжающей организации мотивировано тем, что строительство и реконструкция перечисленных выше сетей предусматривается производственной программой на один год. Указанного срока недостаточно на производство всего цикла работ от проектирования до сдачи объекта в эксплуатацию;

2) Сибирского филиала ПАО «МегаФон» (письмо от 07.09.2017г. исх. № 5/3-DD-Исх-00166/17) – включить в статью 2 Закона № 20-ОЗ случай строительства и реконструкции антенно-мачтовых сооружений, что, по мнению оператора связи, будет способствовать развитию современных сетей связи, создаст предпосылки к скорейшей реализации социально-значимых задач, стоящих перед отраслью связи;

3) Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (письмо от 27.06.2017г. исх. № А55-3782ВГ) – о поддержке обращений операторов сотовой связи о включении в статью 2 Закона № 20-ОЗ случая строительства и реконструкции антенно-мачтовых сооружений без получения разрешения на строительство для развития в регионе информационно-телекоммуникационной сферы;

4) АО «Региональные электрические сети» (письмо от 18.08.2017г. исх. № РЭС-01/7122) - изложить пункт 1 статьи 2 Закона № 20-ОЗ в новой редакции, дополнив действующую редакцию пункта положениями, предусматривающими возможность строительства и реконструкции зданий распределительных пунктов и трансформаторных подстанций напряжением до 20 киловольт включительно без получения разрешения на строительство. По мнению АО «РЭС» внесение предлагаемого изменения приведет к

⁶ Письмо мэрии города Новосибирска от 13.10.2017г. исх. № 30.10-16579/09.

⁷ Письмо Минстроя НСО от 23.05.2018г. исх. № 1741/45-Вн

исключению разногласий, упрощению либо отмене процедур, усложняющих осуществление инвестиционной деятельности, что является основным принципом инвестиционной политики Новосибирской области, изложенным в Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541-п.

5) Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (письмо от 11.09.2017г. исх. № 3586-05/21-Вн) – об изменении диаметров трубопроводов горячего водоснабжения и циркуляционных водопроводов с 300 до 500 миллиметров включительно, температуры горячей воды с 115 до 150 градусов по Цельсию, дополнить случаи строительства (реконструкции) без получения разрешения на строительство положением о возможности строительства (реконструкции) распределительных пунктов в закрытом кирпичном исполнении.

Как следует из представленных разработчиком материалов, на этапе разработки проекта акта и до проведения публичных консультаций по сводному отчету и проекту акта дополнительно предложения по внесению изменений в Закон № 20-ОЗ представили следующие органы:

1) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (письмо от 13.02.2018г. исх. № 795-07/28-Вн) предложило дополнить статью 2 Закона № 20-ОЗ следующими пунктами:

- строительство или реконструкция автомобильных дорог общего пользования IV и V категорий;

- строительство или реконструкция геометрических элементов автомобильных дорог общего пользования, таких как: устройство переходно-скоростных полос, дополнительных полос проезжей части, уширение проезжей части, разделительных полос, стояночных полос, полос безопасности, краевых полос;

- строительство или реконструкция элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования: остановочных пунктов маршрутных транспортных средств, стационарных постов дорожно-патрульной службы, пунктов весового и габаритного контроля, площадок для остановки и стоянки автомобилей, площадок отдыха, стационарного электрического освещения, велосипедных дорожек, пешеходных дорожек, тротуаров, снегозащитных устройств, противоослепляющих экранов, акустических экранов.

2) Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письмо от 13.11.2017г. исх. № П12-1-175-27171) поддержало закрепление в статье 2 Закона № 20-ОЗ строительства и реконструкции антенно-мачтового сооружения как случая, не требующего получения разрешения на строительство. Позиция органа исполнительной власти мотивирована тем, что, по состоянию на 01.06.2017 акты, упрощающие строительство сооружений связи, приняты в ряде субъектов Российской Федерации: в 52 субъектах действуют нормы, упрощающие строительство

линейно-кабельных сооружений связи, в 42 субъектах – строительство антенно-мачтовых сооружений связи. Принятие такого акта, по мнению Минкомсвязи РФ, обеспечивает более эффективное развитие сетей связи на территориях регионов, создает благоприятные условия для обеспечения устойчивого покрытия сетями связи всей территории Российской Федерации и способствует успешной реализации программы по устранению цифрового неравенства.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По мнению разработчика, проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот, отменяет их, тем самым уменьшает количество действий, осуществляемых субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности по оформлению, согласованию и предоставлению ими документов (сведений) при строительстве или реконструкции тех объектов, которые перечислены в проекте акта. В связи с этим, в соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 7 рабочих дней.

Публичные консультации проведены в период с 12.05.2018 по 22.05.2018 (7 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/3693258f-cb9f-47fe-ae63-1527faa105bc>. На основании вышеизложенного, Министерство полагает, что требование пункта 26 Порядка проведения ОРВ разработчиком соблюдено.

О проведении публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по правам предпринимателей в Новосибирской области;
- АО «Региональные электрические сети»;
- АО «Сибирская энергетическая компания»;
- МУП «ГОРВОДОКАНАЛ» г. Новосибирска;
- ПАО «Мобильные ТелеСистемы»;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- Департамент информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области;
- Мэрия города Новосибирска;
- Администрация Новосибирского района Новосибирской области.

- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило пять отзывов от участников публичных консультаций: от департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области, государственного казенного учреждения Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области», министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, ПАО «Мобильные ТелеСистемы».

ПАО «Мобильные ТелеСистемы» и департамент информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области выразили поддержку включения в проект акта случая строительства (реконструкции) антенно-мачтовых сооружений связи высотой до 40 метров без получения разрешения на строительство.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области предложило исключить из пункта 3 статьи 1 проекта акта слов «сооружений поверхностного и скважинного водозабора, наземных и подземных частей и сооружений, технологически необходимых для их использования, за исключением систем водоподготовки питьевого водоснабжения». Мнение участника публичных консультаций учтено частично, Минстроем НСО из текста пункта 3 статьи 1 проекта акта исключены только водозаборные сооружения, поскольку в рассматриваемой редакции, наземные и подземные части и сооружения, технологически необходимые для их использования, относятся не только к сооружениям водозабора, но и к водопроводам. Таким образом, пункт 3 статьи 1 проекта акта изложен в следующей редакции: «2) строительства или реконструкции водопроводов номинальным диаметром до 500 включительно, наземных и подземных частей и сооружений, технологически необходимых для их использования;».

Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области» (далее – ТУАД НСО) предложило новую редакцию пункта 8 статьи 1 проекта акта с целью приведения к единообразию изложения текста законопроекта (в иных пунктах данной статьи применяется сочетание «строительство или реконструкция», а в пункте 8 статьи 1 проекта акта употреблен союз «и»). В предлагаемой участником публичных консультаций редакции пункта 8 статьи 1 проекта акта исключена ссылка на приказ Минтранса России № 402 от 16.12.2012г. По мнению ТУАД НСО ссылка на указанный приказ не требует включения в проект закона, поскольку статьями 16-18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства. Документ является обязательным к применению при определении видов работ. Дополнительно ТУАД НСО предложил исключить из текста пункта 8 статьи 1 проекта акта стационарный пост дорожно-патрульной службы, поскольку, в соответствии с пунктом 3.25 раздела 3 ГОСТ Р 52765-2007 это сооружение является элементом благоустройства автомобильной дороги, которые в пункте 8 статьи 1 проекта акта уже указаны. Мнение участника публичных консультаций учтено. Минстрой НСО изложил пункт 8 статьи 1 проекта акта в следующей редакции: «8) строительства или реконструкции автомобильных дорог общего и необщего пользования IV и V категорий, примыканий к автомобильным дорогам, пересечений автомобильных дорог в одном уровне, а также элементов обустройства автомобильных дорог и защитных дорожных сооружений, являющихся объектами капитального строительства, создание или изменение параметров которых невозможны при проведении работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска продублировал предложение, внесенное на этапе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта об исключении из пункта 6 статьи 1 проекта акта случая строительства или реконструкции антенно-мачтовых сооружений связи высотой до 40 м без получения разрешения на строительство. По мнению участника публичных консультаций Закон № 20-ОЗ регулирует строительство только линейных объектов, а антенно-мачтовые сооружения не являются таковыми. Минстроем НСО предложение участника публичных консультаций не учтено. Разработчик полагает, что, напротив, и действующая редакция статьи 2 Закона № 20-ОЗ, и предложенная проектом акта статья 1 (редакция статьи 2 Закона № 20-ОЗ) регулирует не только линейные (трубопроводы, линии электропередач и связи), но и площадные (трансформаторные подстанции, газораспределительные пункты) объекты. В дополнение к возражениям Минстроем НСО приведен опыт субъектов Российской Федерации, где аналогичные случаи установлены: Москва, Санкт-Петербург; Московская, Ленинградская, Томская, Кемеровская области; Алтайский, Красноярский, Забайкальский края; Республики Алтай, Хакасия, Тыва, Бурятия. В обоснование безопасности строительства (реконструкции) антенно-мачтовых сооружений для жизни и здоровья населения разработчик привел нормы пункта 3.7 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1190-03 «2.1.8. Физические факторы окружающей природной среды. 2.2.4. Физические факторы производственной среды. Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи. Санитарно-эпидемиологические правила

и нормативы», в соответствии с которым ввод в эксплуатацию построенных и реконструированных базовых станций, допускается только при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам. Таким образом, проверка соответствия санитарным нормам, является для антенно-мачтовых сооружений обязательной.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Заявленные разработчиком проблемы, на решение которых направлен проект акта и негативные эффекты, связанные с ними, сформулированы следующим образом:

1) длительные сроки оформления правоустанавливающих и разрешительных документов, необходимых для строительства объектов инженерной инфраструктуры, влекущие нарушение ресурсоснабжающими организациями условий договора технологического присоединения строящихся объектов капитального строительства к сетям инженерного обеспечения, в части сроков присоединения, увеличение для потребителей стоимости технологического присоединения, в связи с необходимостью включения в состав затрат документации по планировке территории линейного объекта;

2) длительные сроки оформления правоустанавливающих и разрешительных документов, необходимых для строительства антенно-мачтовых сооружений связи, низкий уровень обеспечения населения услугами качественной связи и скоростным доступом к телекоммуникационным сетям;

3) длительные сроки оформления и разрешительных документов, необходимых для строительства (реконструкции) автомобильных дорог IV-V категории.

В целом Министерство согласно с позицией разработчика, однако, полагает возможным обобщить указанные проблемы. По мнению Министерства, сущность проблемы заключается в затруднительности совершения субъектами предпринимательской деятельности желаемых действий по строительству или реконструкции объектов инженерной инфраструктуры, антенно-мачтовых сооружений, автомобильных дорог общего пользования IV и V категорий в связи с длительными сроками оформления правоустанавливающих и разрешительных документов, необходимых для получения разрешения на строительство (реконструкцию) указанных объектов, и значительными финансовыми затратами на их подготовку.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В качестве цели предлагаемого регулирования разработчик указал:

снижение административных барьеров и сроков строительства (реконструкции) объектов инженерной инфраструктуры, антенно-мачтовых сооружений, автомобильных дорог общего пользования IV и V категорий, путем расширения перечня случаев, не требующих получения разрешения на строительство.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации. Разрешение на строительство дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства. При этом в соответствии с частью 17 статьи 51 ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случаях:

- 1) строительства гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;
- 2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);
- 3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;
- 4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;
- 5) капитального ремонта объектов капитального строительства;
- 6) строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками

недр;

7) при установлении в законодательстве субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности случаев, когда при строительстве или реконструкции не требуется получение разрешения на строительство.

Такие случаи в Новосибирской области установлены Законом № 20-ОЗ.

Вместе с тем, как указывает разработчик в сводном отчете, появилась необходимость в уточнении и расширении перечня случаев, установленных Законом № 20-ОЗ. Это связано прежде всего с тем, что оформление разрешения на строительство (реконструкцию) требует длительного времени, поскольку застройщику необходимо сформировать объемный пакет документов в соответствии с частью 7 статьи 51 ГрК РФ, требующий различных согласований органов государственной власти. Это увеличивает сроки строительства (реконструкции) с начальных его этапов (проектирования), влечёт значительные финансовые затраты застройщика и, как следствие, влияет на конечную стоимость строящегося (реконструируемого) объекта.

Минстрой НСО в пояснительной записке к проекту акта отмечает⁸, что проект акта разработан на основании предложений ресурсоснабжающих организаций, органов государственной власти и местного самоуправления Новосибирской области, а также в связи с необходимостью реализации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р. Их реализация в Новосибирской области осуществляется на основании «дорожных карт» по каждой модели. Одним из показателей эффективности при строительстве является оценка периода, необходимого для технологического присоединения строящихся объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, предусмотренный пунктом 3.1 «Упрощение получения разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения» целевой модели «Подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения».

Технологическое присоединение и связанное с ним строительство сетей инженерно-технического обеспечения, как правило, реализуется ресурсоснабжающей организацией в ходе исполнения обязательств по договорам технологического присоединения. Застройщиком в указанных случаях выступает сетевая организация, а возводимые ею сети не являются внешними сетями возводимого здания, а считаются самостоятельными объектами капитального строительства. Таким образом, ресурсоснабжающие организации поставлены в жесткую зависимость необходимости обеспечить

⁸ Письмо Минстроя НСО от 23.05.2018г. исх. № 1741/45-Вн

строительство сетей инженерно-технического обеспечения как самостоятельного объекта капитального строительства в сроки, ограниченные договором технологического присоединения и действующим законодательством. Указанная позиция, отраженная в письмах ресурсоснабжающих организаций Новосибирской области⁹, учтена разработчиком в проекте акта в части увеличения номинального диаметра сетей, включением дополнительных структурных элементов (надземных и подземных) сетей и др. Это, по мнению разработчика, позволит упростить процедуру строительства (реконструкции) таких объектов и снизить финансовую нагрузку застройщиков.

Как отмечает Минстрой НСО, отсутствие необходимости получения разрешения на строительство не освобождает застройщика от исполнения обязанностей оформления правоотношений по землепользованию для размещения надземных конструктивных элементов, а также временного оформления территорий, необходимых для организации работ по строительству (реконструкции).

Аналогичное мнение высказывает разработчик акта в отношении объектов сетевого хозяйства, эксплуатация которых несет потенциальную опасность (газопроводы, тепловые сети), фактическое начало эксплуатации которых осуществляется при наличии разрешений органов исполнительной власти в области промышленной безопасности. Действующими техническими регламентами эксплуатации таких сетей предусмотрено предоставление полного комплекта исполнительной документации, а также иных, подтверждающих безопасность, документов¹⁰. Таким образом, по мнению Минстроя НСО, оформление разрешения на строительство для подобных объектов является избыточным и не влияет на безопасность построенного объекта.

Освобождение от необходимости получения разрешения на строительство антенно-мачтовых сооружений связи связано с необходимостью скорейшего обеспечения малонаселенных пунктов Российской Федерации устойчивой сотовой связью. Решение этой проблемы возможно путем выполнения операторами сотовой связи мероприятий по

⁹ Письмо МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» от 08.08.2017г. исх. № ОКС-17029, Письмо АО «СибЭко» от 27.10.2017г. исх. № ЭДО-001-19/523, Письмо АО «Региональные электрические сети» от 18.08.2017г. исх. № РЭС-01/7122

¹⁰ Например, для составления Акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), типовая форма которого утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», застройщику необходимо, чтобы газопровод соответствовал требованиям следующих нормативных правовых актов: Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы, утвержденные Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 N 558; Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870; ГОСТ Р 54961-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация, утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 22.08.2012 № 251-ст.

развитию своих сетей за счет собственных инвестиций. Как отмечает полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, по оценке операторов сотовой связи, работа в данном направлении в Новосибирской области затруднена длительными согласованиями при возведении антенно-мачтовых сооружений связи. Операторами выражается намерение распределения инвестиционных вложений по территориям других регионов, в которых действуют нормативные правовые акты, не требующие получения разрешения на строительство при строительстве (реконструкции) антенно-мачтовых сооружений.

Анализируя содержание проекта акта, обоснование разработчиком вводимого регулирования, Министерство пришло к выводу, что предлагаемая разработчиком редакция статьи 2 Закона № 20-ОЗ направлена на изменение и дополнение формулировок имеющихся случаев, когда получение разрешения на строительство (реконструкцию) не требуется, а также на введение новых случаев:

- строительство и реконструкция антенно-мачтовых сооружений связи высотой до 40 метров включительно и заглублением подземной части ниже планировочной отметки земли до четырех метров включительно;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего и необщего пользования IV и V категорий, примыканий к автомобильным дорогам, пересечений автомобильных дорог в одном уровне, стационарных постов дорожно-патрульной службы, а также элементов обустройства автомобильных дорог и защитных дорожных сооружений, являющихся объектами капитального строительства, создание которых или изменение параметров которых не возможны при проведении работ, указанных в Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402.

Предлагаемая редакция статьи 2 Закона № 20-ОЗ предполагает переход от указания диаметров трубопроводов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в миллиметрах к понятию «номинальный диаметр», установленному «ГОСТ 28338-89. Государственный стандарт Союза ССР. Соединения трубопроводов и арматура. Номинальные диаметры. Ряды», согласно которому под номинальным диаметром понимают параметр, применяемый для трубопроводных систем в качестве характеристики присоединяемых частей, например, соединений трубопроводов, фитингов и арматуры. Номинальный диаметр не имеет единицы измерения и приблизительно равен внутреннему диаметру присоединяемого трубопровода, выраженному в миллиметрах¹¹.

Перечень объектов, для строительства (реконструкции) которых не требуется получения разрешения на строительство также предлагается

¹¹ ГОСТ 28338-89. Государственный стандарт Союза ССР. Соединения трубопроводов и арматура. Номинальные диаметры. Ряды»

дополнить случаями строительства и реконструкции автомобильных дорог IV и V категорий, а также отдельными конструктивными элементами автомобильных дорог и элементами благоустройства автомобильных дорог. Правила классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» (далее – Правила). Согласно пунктам 2 и 3 Правил автомобильные дороги IV и V категорий относятся к классу «обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога)».

Согласно приложению к Правилам к указанным категориям автомобильных дорог относятся дороги, имеющие следующие основные показатели транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств:

№ показателя	Наименование показателя	Автомобильная дорога IV категории	Автомобильная дорога V категории
1	Общее число полос движения, штук	2	1
2	Ширина полосы движения, м	3 – 3,25	3,5 – 4,5
3	Ширина обочины (не менее), м	1,5 - 2	1 – 1,75
4	Ширина разделительной полосы, м	-	-
5	Пересечение с автомобильными дорогами	в одном уровне	в одном уровне
6	Пересечение с железными дорогами	в одном уровне	в одном уровне
7	Доступ к дороге с примыкающей дороги в одном уровне	допускается	допускается
8	Максимальный уровень загрузки дороги движением	0,7	0,7

По сведениям представленным разработчиком проекта акта, общая протяженность подобных автомобильных дорог на территории Новосибирской области превышает 10 000 километров¹². К конструктивным элементам и элементам обустройства автомобильных дорог, строительство и реконструкция которых предлагаются без получения разрешения на строительство относятся: переходно-скоростные полосы, разделительные полосы, полосы безопасности, остановочные пункты маршрутных транспортных средств, объекты, предназначенные для освещения транспортных средств, стоянки (парковки) транспортных средств, площадки отдыха, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, стационарные посты дорожно-патрульной службы, снегозащитные устройства, противоослепляющие экраны, акустические экраны.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 23.01.2015 № 22-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах». Целью государственной программы является развитие и обеспечение сохранности

¹² Пояснительная записка к проекту акта

автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения для обеспечения внутриобластных перевозок в интересах экономики и населения Новосибирской области и для усиления роли Новосибирска как крупнейшего транспортно-логистического узла азиатской части России. Достижение цели реализуется посредством решения следующих задач:

1. Развитие и модернизация автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них.

2. Обеспечение сохранности и восстановления автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области.

Так, серьезной и специфической проблемой развития Новосибирской области является сильная загруженность основных транспортных артерий города Новосибирска, соединяющих различные его районы, при резко возросшем парке легкового автотранспорта и одновременно слабое развитие транспортной сети в сельских районах Новосибирской области. По плотности автодорог общего пользования с твердым покрытием (их наличие или отсутствие является показателем внутри- и межрегиональной интеграции, экономической активности и конкурентоспособности региона) Новосибирская область занимает место лишь в шестом десятке регионов Российской Федерации, и это заметно снижает ее потенциальные возможности роста¹³.

В государственной собственности Новосибирской области находятся автодороги регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 12785,95 км, из них с усовершенствованным типом покрытия - 3535,78 км, с переходным (щебеночным) типом покрытия - 6752,48 км, грунтовых автодорог - 2497,69 км¹⁴.

Плотность сети автомобильных дорог общего пользования в Новосибирской области невысока и по состоянию на 01.01.2014 составляет 57,2 км/1000 кв. км (это примерно 57 место по Российской Федерации), неравномерность ее развития ограничивает развитие Новосибирской области¹⁵.

По данным Федеральной службы государственной статистики, доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в Новосибирской области по состоянию на 1 января 2014 года составляет около 30% (это примерно 38 место по Российской Федерации и 6 место по Сибирскому федеральному округу)¹⁶.

¹³ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

¹⁴ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

¹⁵ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

¹⁶ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

Состояние автодорожной сети не соответствует тенденциям автомобилизации и перспективным задачам развития транспортного комплекса Новосибирской области. Продолжает усугубляться несоответствие уровня развития автомобильных дорог уровню автомобилизации и спросу на автомобильные перевозки. Требуется коренная модернизация и восстановление автодорожной сети Новосибирской области¹⁷.

В настоящее время идет активный процесс развития Новосибирской агломерации, вызванный процессами развития рынка труда, концентрации наиболее привлекательных рабочих мест в городе Новосибирске, ростом жилых массивов, созданием новых промышленных, транспортных, логистических объектов в пригородной зоне, формированием целых зон экономического развития. Дорожно-транспортный комплекс как инфраструктурная отрасль обеспечивает базовые условия жизнедеятельности и развития города Новосибирска и области¹⁸.

Такая ситуация, в свою очередь, требует активного развития автодорожной инфраструктуры, обеспечивающей потребности как Новосибирской агломерации, так и соседних регионов, развивающих свои связи с Новосибирским транспортным узлом¹⁹.

В этой ситуации основные действия должны быть направлены на мероприятия по обеспечению в полной мере²⁰:

1) содержания автодорог и искусственных сооружений на них, при котором должно быть приостановлено разрушение автодорог и обеспечена их сохранность и безопасность движения по ним;

2) ремонта автодорог и искусственных сооружений на них, который также должен приостановить разрушение автодорог и обеспечить доведение их технических параметров до состояния, соответствующего уровню нормативных нагрузок;

3) ликвидации (реконструкции) наиболее неблагоприятных участков автодорог с высокой повторяемостью дорожно-транспортных происшествий;

4) высокого качества ремонтных работ, при котором может быть достигнута эксплуатационная надежность и долговечность автодорог и искусственных сооружений на них.

Согласно требованиям статьи 11 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» проектирование, строительство и реконструкция дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие построенных и реконструированных дорог требованиям технических

¹⁷ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

¹⁸ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

¹⁹ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

²⁰ Государственная программа Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» в 2015 - 2022 годах»

регламентов и других нормативных документов устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности. Ответственность за соответствие дорог установленным требованиям в части обеспечения безопасности дорожного движения на этапе проектирования возлагается на исполнителя проекта, а на этапах реконструкции и строительства - на исполнителя работ.

На основании изложенного Министерство полагает, что для решения обозначенных задач развития автодорожной сети в Новосибирской области принимаемые меры по включению в статью 2 Закона № 20-ОЗ пункта 8 (пункт 8 статьи 1 проекта акта) своевременны и необходимы, а отсутствие разрешения на строительство для подобных объектов не оказывает практического влияния на фактическую безопасность построенного объекта.

Содержание статьи 2 в предлагаемой разработчиком редакции в целом соответствует опыту других субъектов Российской Федерации:

Таблица 1

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации
1	Московская область	Закон Московской области от 10.10.2014 № 124/2014-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области»
2	Красноярский край	Закон Красноярского края от 08.06.2017 № 3-714 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории края»
3	Ленинградская область	Областной закон Ленинградской области от 18.05.2012 № 38-оз «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»
4	Республика Ингушетия	Закон Республики Ингушетия от 23.03.2018 № 9-РЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Республики Ингушетия»
5	Республика Мордовия	Закон РМ от 10.03.2015 № 7-3 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Республики Мордовия»
6	Белгородская область	Закон Белгородской области от 22.12.2014 № 328 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на

		строительство на территории Белгородской области»
7	Томская область	Закон Томской области от 12.07.2016 № 73-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области»
8	Челябинская область	Закон Челябинской области от 27.05.2010 № 589-ЗО «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Челябинской области»
9	Костромская область	Закон Костромской области от 29.12.2014 № 629-5-ЗКО «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Костромской области»
10	Омская область	Постановление Правительства Омской области от 31.05.2017 № 150-п «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Омской области»
11	Свердловская область	Закон Свердловской области от 15.07.2013 № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»
12	Курганская область	Закон Курганской области от 23.04.2014 № 23 «Об установлении на территории Курганской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»
13	Республика Хакасия	Закон Республики Хакасия от 08.12.2014 № 114-ЗРХ «Об установлении на территории Республики Хакасия случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»
14	Псковская область	Постановление Администрации Псковской области от 28.10.2015 № 491 «Об установлении иных, не предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Псковской области»
15	Сахалинская область	Приказ Агентства архитектуры и градостроительства Сахалинской области от 10.11.2016 № 21 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Сахалинской области»
16	Еврейская автономная область	Закон ЕАО от 12.05.2014 № 511-ОЗ «Об установлении на территории Еврейской автономной области случаев, при которых не требуется получение разрешения на

		строительство»
17	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Постановление Правительства ХМАО - Югры от 11.07.2014 № 257-п «Об установлении Перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
18	Липецкая область	Закон Липецкой области от 01.07.2015 № 426-ОЗ «Об установлении на территории Липецкой области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»

Таким образом, Министерство полагает, что расширение перечня случаев, не требующих получения разрешения на строительство, позволит существенно сократить сроки начала работ по строительству и реконструкции, снизить финансовую нагрузку субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и оформление документов, требуемых градостроительным законодательством Российской Федерации и повысить инвестиционную привлекательность региона.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных	отсутствуют

	требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствует
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствует
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствует

5. Выводы и предложения

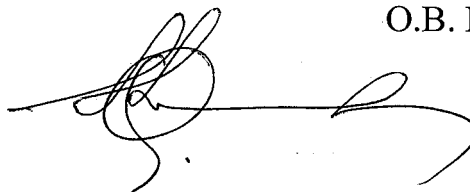
По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра

О.В. Молчанова

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.