



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ**  
**И КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства  
города

Перязеву Д. Г.

от 19.10.2020 № 23/3.3/01016

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504»**

Департаментом правовой и кадровой работы города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок организации и осуществления муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2009 № 1504 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Порядка в соответствие с Лесным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом

от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» (далее – Порядок разработки и принятия административных регламентов).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта направлен на приведение муниципального нормативного правового акта города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В соответствии с требованиями пункта 2 Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п, регламенты разрабатываются органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Губернатора

Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, муниципальными правовыми актами, устанавливающими критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений, а также иных требований к порядку осуществления муниципального контроля.

В целях приведения Порядка в соответствие со статьей 24 Лесного Кодекса Российской Федерации, предусматривающего общие положения об использовании лесов, пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта определенные пунктом 1.4 Порядка основные направления муниципального лесного контроля дополняются контролем за соблюдением условий договоров безвозмездного пользования лесными участками, сервитута и публичного сервитута. Внесение данного изменения в Порядок позволит расширить круг субъектов правоотношений в рамках муниципального лесного контроля на территории города Новосибирска, и обеспечит своевременную организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику и предотвращение нарушений требований федеральных законов, законов Новосибирской области и муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории города Новосибирска.

Пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта слова «обязательных требований» в абзаце пятом пункта 2.3, абзаце втором пункта 3.1.3, абзаце шестом пункта 3.1.5, пункта 3.1.6 Порядка заменены на слова «требований, установленных законодательством, требований установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска». Данное регулирование обеспечит приведение Порядка в соответствие с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ, содержащим понятие муниципального контроля, направленного на проверку соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, однако является недостаточным, поскольку соответствующие изменения не внесены в абзацы четыре – семь пункта 3.1.3 Порядка, предусматривающего содержание плановых (рейдовых) заданий.

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта в соответствии с требованием части 2 статьи 8.2 Федерального закона 294-ФЗ раздел 3.1 Порядка дополняется пунктом 3.1.7, предусматривающим выдачу предостережения о недопустимости нарушения требований, установленных законодательством, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска в случае получения структурным подразделением мэрии сведений о готовящихся нарушениях или признаков нарушений указанных требований при проведении плановых (рейдовых) осмотров и обследований лесных участков. Выбранное регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска и устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям. Вместе с тем проектом муниципального акта не определен механизм действий юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при получении предостережения о недопустимости нарушения требований, установленных законодательством, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, что может повлечь нарушение срока его исполнения или нарушение права на оспаривание.

Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта в соответствии с пунктом 12 Порядка разработки и принятия административных регламентов раздел 3 Порядка дополняется пунктом 3.19, которым установлено, что сведения о результатах плановых и внеплановых проверок в течение 3 рабочих дней со дня окончания их проведения размещаются на официальном сайте города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на своевременное информирование физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах плановых и внеплановых проверок, а также на обеспечение открытости и доступности информации об осуществлении муниципального лесного контроля.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта пункт 7.2 Порядка приводится в соответствие с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 294-ФЗ и излагается в новой редакции, предусматривающей обязательное присутствие физических и юридических лица, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных представителей (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), руководителей, иных должностных лиц, уполномоченных представителей юридических лиц (для юридических лиц) при проведении проверки. Предлагаемое изменение обеспечит соблюдение прав и защиту интересов участников муниципального контроля, позволит оптимизировать проведение контроля.

Пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта абзац второй пункта 3.2 Порядка, устанавливающего требование размещения ежегодного плана проведения плановых проверок на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», дополняется словами «в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок». Правовое регулирование направлено на своевременное информирование заинтересованных лиц о планируемых проверках в рамках муниципального лесного контроля, реализацию права на ознакомление с планом проверок.

Пунктом 1.8 проекта муниципального правового акта пункт 3.8.1 Порядка, регламентирующий порядок согласования проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя с органами прокуратуры, после слов «заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки» дополняется словами «по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации». Данное регулирование направлено на соблюдение требований части 6 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, а также Приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля», утверждающего типовую форму заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя и позволит обеспечить единообразный подход к оформлению документов при проведении и организации внеплановых проверок.

Пунктом 1.9 проекта муниципального правового акта уточняются требования к оформлению документов проверки, определенные абзацем вторым пункта 4.1 Порядка. Данное изменение предусматривает оформление документов плановых и внеплановых проверок за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями аналогично типовым формам, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в отношении проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, что направлено на совершенствование процедуры проверки в рамках муниципального лесного контроля.

Кроме того в целях единообразия используемых формулировок и приведения Порядка в соответствие с муниципальными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального контроля, пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в тексте Порядка слова «физическое лицо» заменены на «физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (абзацы 4 – 7 пункта 3.1.3 Порядка, отсутствие механизма действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при получении предостережения о недопустимости нарушения требований, установленных законодательством, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова