

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта):

Проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новосибирской области и порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, Попова Марина Николаевна, 238-6852, mpopova@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились в соответствии с п. 8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 29.11.2021 по 17.12.2021.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/2f4584c9-610b-4e4f-98ca-3d08f0c7f48e>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Не регламентирован порядок проверки подтверждения пассажиром оплаты проезда, провозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междумуниципальном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении	Отрицательные последствия по причине отсутствия регулирования	Пробел в регулировании правоотношений приводит к неразрешимым ситуациям на практике, стороны правоотношений (Пассажир и перевозчик) самостоятельно не могут урегулировать спор по оплате проезда, проезда детей, следующих вместе с ним, провоза багажа в городском, пригородном и	В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 24.02.2021 №26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в соответствии с которым необходимо принять нормативный акт субъекта Российской Федерации, регламентирующий Порядок подтверждения

			междугородном сообщении и изъятии билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении	пассажирам оплаты проезда, проезда детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междугородном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении возникла необходимость принятия нормативного правового акта, действующего в границах Новосибирской области
--	--	--	---	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Не регламентирован порядок проверки подтверждения пассажиром оплаты проезда, провозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междумуниципальном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении	1	Установление Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического	1.Магаданская область	Постановление Правительства Магаданской области от 26.04.2021 №330-пп «Об утверждении порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Магаданской области» Постановление Правительства Орловской области от 18.11.2021 №694 «Об утверждении порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей,

		транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новосибирской области и порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном	2. Орловская область	следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежат оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Федеральный закон), перевозки багажа, провоза ручной клади, подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Орловской области (далее - маршруты регулярных перевозок), а также процедуру проверки подтверждения такой оплаты.» Постановление Правительства Самарской области от 24.09.2021 №726 «Об утверждении порядка
--	--	--	-----------------------------	---

		сообщении, установленным в границах Новосибирской области нормативным правовым актом Новосибирской области	3.Самарская область	подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Закон N 259-ФЗ), перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Самарской области.»
--	--	---	------------------------	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):отсутствуют

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Не регламентирован порядок проверки подтверждения пассажиром оплаты проезда, провозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междмуниципальном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении	1	Отсутствует	Отсутствует

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных

в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новосибирской области и порядок проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новосибирской области

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: Пробел в регулировании правоотношений приводит к неразрешимым ситуациям на практике, стороны правоотношений Пассажир и перевозчик) самостоятельно не могут урегулировать спор по оплате проезда, проезда детей, следующих вместе с ним, провоза багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении и изъятии билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Внесены изменения в Федеральный закон от 24.02.2021 №26-ФЗ «О внесении изменений в	Не регламентирован порядок проверки подтверждения пассажиром оплаты проезда, провозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза	Будет устранен пробел в регулировании правоотношений приводит к неразрешимым ситуациям на практике, стороны

Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в соответствии с которым необходимо принять нормативный акт субъекта Российской Федерации, регламентирующий Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междугородном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении	ручной клади в городском, пригородном и междугородном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении	правоотношений Пассажир и перевозчик) самостоятельно не могут урегулировать спор по оплате проезда, проезда детей, следующих вместе с ним, провоза багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении и изъятии билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении
---	---	--

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Внесены изменения в Федеральный закон от 24.02.2021 №26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в соответствии с которым необходимо принять нормативный акт субъекта Российской Федерации, регламентирующий Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междугородном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении⁷. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
нет	нет

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Работники перевозчика (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества), уполномоченные на осуществление проверки	Количественный состав работников перевозчика определяется локальным нормативным актом	Информационная-телекоммуникационная сеть Интернет

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Работники перевозчика, уполномоченным на осуществление проверки		

Проверка подтверждения пассажиром оплаты проезда, провозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении и порядок изъятия билета, предоставляющего право на бесплатный либо льготный проезд или преимущество по провозной плате в городском, пригородном и междугородном сообщении		Расходы отсутствуют
---	--	---------------------

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Не установлено	Не установлено	Не установлено

Таблица 8

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/ отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
должностные лица министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Министерство) либо работники подведомственного Министерству государственного учреждения, уполномоченного на осуществление проверки подтверждения оплаты по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок/Должностные лица органа местного самоуправления либо работники подведомственного такому органу муниципального учреждения, уполномоченного на осуществление проверки подтверждения оплаты по муниципальным маршрутам регулярных перевозок			
Проверка подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок	Установление	В соответствии с пунктом 1 части 7, частью 8 статьи 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав), пунктами 12.11, 12.12 статьи 2, статьи 3 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных	Не установлено

		вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области»	
--	--	--	--

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	нет	нет	нет

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
нет	нет	нет

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: не планируется.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования
на состояние конкуренции в Новосибирской области
в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	

1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): В соответствии с пунктом 1 части 7, частью 8 статьи 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав), пунктами 12.11, 12.12 статьи 2, статьи 3 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%	-		
от 50 до 80%		-	
более 80%			+

Министр транспорта и дорожного
хозяйства Новосибирской области

26.11.2021



(подпись)

/А.В. Костылевский/
расшифровка подписи

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

<*> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, основание для несоставления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).