



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

04.07.2024 № 9

**об оценке регулирующего воздействия
проекта Закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19
Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере
развития инновационной системы»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект Закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – проект закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством науки инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик, Миннауки НСО).

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 19 Закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон НСО № 178-ОЗ).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту закона и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ.

Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту закона и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект закона и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/88e8a664-5e17-46a8-9d22-78d37eeb77cd/history>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект закона, является несоответствие Закона НСО № 178-ОЗ нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно Федеральному закону от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Закона НСО № 178-ОЗ в соответствие с указанным нормативным правовым актом большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 16.1 Федерального закона № 127-ФЗ под государственной поддержкой инновационной деятельности понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации *в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность.*

Формы государственной поддержки инновационной деятельности, не противоречащие законодательству Российской Федерации, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 16.2, абзац второй части 2 статьи 16.3 Федерального закона № 127-ФЗ).

Миннауки НСО согласно пункту 1 Положения о министерстве науки и инновационной политики Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п (далее – Положение о Миннауки НСО), является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах науки и инноваций в пределах установленных

федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленных сферах деятельности Миннауки НСО осуществляет, в том числе, полномочие по формированию и осуществлению организационной и финансовой поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством разработки проектов стратегических и концептуальных документов, проектов нормативных правовых актов (подпункт 9 пункта 8 Положения о Миннауки).

В рамках указанных полномочий Миннауки НСО разработан анализируемый проект закона.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается в подпункте «е» пункта 1 части 1 Закона НСО № 178-ОЗ изменить форму государственной поддержки бизнес-инкубаторов – с *финансового обеспечения на финансовое возмещение* затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности. По мнению разработчика, это позволит реализовать принцип доступности государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, тем самым обеспечит соответствие Закона НСО № 178-ОЗ положениям Федерального закона № 127-ФЗ.

Проведем анализ, будут ли положения, предложенные в пункте 1 статьи 1 части 1 проекта закона, способствовать реализации вышеназванного принципа.

По информации Миннауки НСО, изложенной в сводном отчете, действующая форма государственной поддержки бизнес-инкубаторов не учитывает особенности осуществления бизнес-инкубаторами своей деятельности, характеризующаяся постоянно меняющимся объемом предоставления услуг субъектам инновационной деятельности. Изменение объема предоставляемых услуг обуславливается, в том числе:

- периодическим появлением новых видов услуг, предоставляемых бизнес-инкубаторами резидентам. Так, например, за период 2023 - первого полугодия 2024 по запросам резидентов были внедрены новые услуги по разработке сайтов в сети «Интернет»; содействию в реализации прототипа (опытного образца); оплате участия в российских и зарубежных мероприятиях (выставки, конгрессы, форумы); разработке бизнес-планов;

- изменением у резидентов бизнес-инкубаторов потребностей в наборе получаемых ими услуг из числа возможных услуг, предоставляемых бизнес-инкубаторами;

- ежегодным пересмотром состава резидентов бизнес-инкубаторов в связи с истечением сроков соглашений об участии в программе бизнес-инкубирования и заключении бизнес-инкубаторами соглашений с новыми резидентами;

- периодическим изменением (индексацией) тарифов на предоставляемые услуги в связи с макроэкономическими факторами и соответствующими изменениями в экономике.

Все вышеперечисленное затрудняет возможности планирования бизнес-инкубаторами объема государственной поддержки, определяемого как разница между объемами планируемых затрат и выручки бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, по направлениям,

предусмотренным Порядком предоставления субсидии бизнес-инкубаторам¹, что влечет невозможность своевременной подготовки документов для предоставления субсидии в соответствии с указанным Порядком.

Таким образом, как отмечает Миннауки НСО, действующая форма государственной поддержки бизнес-инкубаторам (*финансовое обеспечение затрат*) не отвечает принципу ее доступности, что не соответствует требованию абзаца третьей части 3 статьи 16.1 Федерального закона № 127-ФЗ.

Предлагаемое в проекте закона изменение направлено на устранение препятствий по получению бизнес-инкубаторами мер государственной поддержки посредством изменения формы государственной поддержки с финансового обеспечения на финансовое возмещение затрат. Предоставление субсидии в форме возмещения затрат позволит бизнес-инкубаторов определять объем финансовых потребностей исходя из фактически понесенных затрат и, тем самым, учитывать изменяющийся объем предоставляемых услуг резидентам бизнес-инкубаторов.

Учитывая изложенное, предлагаемое проектом закона изменение позволит реализовать принцип доступности мер государственной поддержки, тем самым обеспечить соответствие Закона НСО № 178-ОЗ положениям Федерального закона № 127-ФЗ.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменение в условие предоставления государственной поддержки управляющим компаниям технопарков (далее – управляющие компании), предусмотренное подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ, в части уменьшения минимального процента предоставления управляющими компаниями площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, с *50 до 20 процентов*. По мнению разработчика, это позволит реализовать принципы доступности мер государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности; защиты частных интересов и поощрение частной инициативы, тем самым обеспечит соответствие Закона НСО № 178-ОЗ положениям Федерального закона № 127-ФЗ.

Проведем анализ, будут ли положения, предложенные в пункте 2 статьи 1 части 1 проекта закона, способствовать реализации вышеназванных принципов.

Согласно абзацу десятому статьи 3 Закона НСО № 178-ОЗ под управляющей компанией понимается коммерческая или некоммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации, являющаяся субъектом инновационной деятельности, осуществляющая деятельность по управлению технопарком и заключившая соглашение с Правительством Новосибирской области о реализации проекта по созданию технопарка или уполномоченная решением Правительства Новосибирской области на деятельность по управлению технопарком. В рамках выполнения функции по управлению технопарками управляющие компании обеспечивают предоставление резидентам технопарка мер поддержки инновационной деятельности, в том числе

¹ Порядок предоставления из областного бюджета новосибирской области субсидий на финансовое обеспечение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Научно-технологическое развитие Новосибирской области».

в форме предоставления в пользование резидентов объектов технологической инфраструктуры технопарков, предназначенных для ведения промышленного производства, научно-технической деятельности и (или) инновационной деятельности и расположенных в пределах полезной площади технопарка².

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ государственная поддержка предоставляется управляющим компаниям в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением услуг резидентам технопарка. Частью 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ определены условия предоставления управляющим компаниям государственной поддержки, в том числе требование о предоставлении управляющими компаниями не менее 50% полезной площади технопарка для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

По информации Миннауки НСО, изложенной в сводном отчете, указанное требование в период его установления (2016 год)³ отвечало имеющейся структуре распределения полезных площадей между резидентами технопарка, что позволяло управляющим компаниям претендовать на получение государственной поддержки и способствовать развитию субъектов инновационной деятельности в Новосибирской области. Однако за период с 2021 по 2024 структура распределения полезных площадей между резидентами технопарка изменилось в сторону уменьшения доли полезных площадей, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства (см. таблицу 1).

Таблица 1

| Доля площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, предоставленных резидентам технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства | | | |
|--|-------|-------|----------------|
| 2021 | 2022 | 2023 | I квартал 2024 |
| 67,5% | 55,3% | 47,3% | 46,4% |

В результате деятельность управляющих компаний перестала соответствовать указанному требованию, что повлекло невозможность предоставления им государственной поддержки.

Изменение указанной доли во многом обусловлено развитием резидентов технопарка, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, ростом их выручки, увеличением количества рабочих мест, что повлекло сокращение количества резидентов, имеющих статус субъекта малого и среднего предпринимательства.

В таблице 2 приведены значения экономических показателей деятельности резидентов технопарка с 2021 по 2023 и за I квартал 2024 года.

Таблица 2

| Экономические показатели деятельности резидентов технопарков |
|---|
|---|

² Часть 5 статьи 16.2 Федерального закона № 127-ФЗ, абзацы пятый, девятый, тринадцатый пункта 2 Требований к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков».

³ Закон Новосибирской области от 02.03.2016 № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы».

| № | Показатель | 2021 | 2022 | 2023 | I квартал 2024 |
|-----|--|------------|------------|------------|-------------------|
| 1 | Выручка (руб.) | 15 141 187 | 19 844 267 | 25 108 364 | 4 694 240 |
| 2 | Налоги уплаченные (руб.): | 1 286 269 | 1 588 976 | 2 199 683 | 765 468 |
| 2.1 | - в федеральный бюджет (руб.) | 503 558 | 646 453 | 989 952 | 426 090 |
| 2.2 | - в бюджет Новосибирской области (руб.) | 782 711 | 942 523 | 1 209 731 | 339 378 |
| 3 | Количество рабочих мест (ед.) | 4 639 | 4 605 | 4 740 | 4 800 |
| 4 | Число резидентов (ед.): | 209 | 211 | 223 | 205 |
| 4.1 | - субъектов малого и среднего предпринимательства (ед.) | 195 | 202 | 208 | 192 |

Анализ приведенных в таблице 2 данных за период 2021 – 2024 годов позволяет отметить положительный вклад резидентов технопарка в социально-экономического развитие Новосибирской области. Даже при наличии тенденции сокращения общего количества резидентов технопарка за указанный период (*с 209 по 205*), в том числе резидентов – субъектов малого и среднего предпринимательства (*с 195 по 192*), наблюдается увеличение ежегодного размера выручки резидентов технопарка, увеличение количества рабочих мест резидентов технопарка, увеличение объема уплачиваемых налогов (*на 913 414 рублей в 2023 году по сравнению с 2021 годом*), в том числе в бюджет Новосибирской области.

Этому способствует, в частности, предоставление мер государственной поддержки управляющим компаниям, которые позволяют поддерживать уровень цен на аренду полезных площадей технопарка на уровне ниже рыночных посредством компенсации управляющим компаниям разницы между базовой ставкой аренды полезных площадей технопарка, определяемой с учетом рыночный цен, и льготной ставкой аренды.

Вместе с тем, невозможность в настоящий период предоставлять управляющим компаниям меры государственной поддержки может повлечь необходимость отказа от льготных ставок аренды субъектов инновационной деятельности, которые могут претендовать на предоставление площади по льготной цене. Это в конечном итоге будет противоречить не только принципу защиты частных интересов и поощрения частной инициативы, но и общественным интересам по развитию Новосибирской области.

В связи с этим, в проекте закона предлагается предусмотреть уменьшение процента предоставления управляющими компаниями полезной площади резидентам технопарка - субъектам малого и среднего предпринимательства до

20%, что позволит предоставлять управляющим компаниям меры государственной поддержки и, тем самым, способствовать развитию инновационной деятельности резидентов технопарков.

Учитывая изложенное, предлагаемые проектом закона изменения позволят реализовать принцип доступности мер государственной поддержки, а также принцип защиты частных интересов и поощрения частной инициативы, тем самым позволят обеспечить соответствие Закона НСО № 178-ОЗ положениям Федерального закона № 127-ФЗ.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. В процессе данной работы необходимо было проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы, в том числе будут ли способствовать положения проекта закона реализации принципов предоставления мер государственной поддержки инновационной деятельности, предусмотренных Федеральным законом № 127-ФЗ. Это дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом закона положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы, а также будут способствовать реализации принципов предоставления мер государственной поддержки, предусмотренных Федеральным законом № 127-ФЗ. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту закона и сводному отчету.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте закона не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Начальник управления

О.В. Москвина

