

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области при приведении нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы

1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта):

проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы».

2. Наименование разработчика:

министерство науки и инновационной политики Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: заместитель начальника управления – начальник отдела государственной поддержки, популяризации науки и инновационной деятельности управления научной и инновационной политики Цой Андрей Викторович, тел. (383) 238-73-99.

3. Обоснование наличия у разработчика обязанности по приведению нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы:

В соответствии с частью 3 статьи 16.1 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ) государственная поддержка инновационной деятельности должна основываться, в том числе, на следующих принципах:

- доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности;

- защита частных интересов и поощрение частной инициативы.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам. Таким образом положения нормативных правовых актов субъектов РФ, регулирующие предоставление мер государственной поддержки инновационной деятельности, должны обеспечивать реализацию принципов, предусмотренных Федеральным законом № 127-ФЗ.

Необходимость приведения положений Закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон НСО № 178-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом № 127-ФЗ обусловлено следующим.

I. Согласно подпункту «е» пункта 1 части 1 Закона НСО № 178-ОЗ предусмотрено предоставление бизнес-инкубаторам мер государственной поддержки в форме *финансового обеспечения* затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности. Практика предоставления указанной поддержки показала, что указанная форма

государственной поддержки бизнес-инкубаторов не учитывает особенности осуществления бизнес-инкубаторами своей деятельности, которая характеризуется постоянно меняющимся объемом предоставления услуг субъектам инновационной деятельности.

Изменение объема предоставляемых услуг обусловливается:

- периодическим появлением новых видов услуг, предоставляемых бизнес-инкубаторами резидентам.

Так, например, за период 2023 - первого полугодия 2024 по запросам резидентов были внедрены новые услуги по разработке сайтов в сети «Интернет»; содействию в реализации прототипа (опытного образца); оплате участия в российских и зарубежных мероприятиях (выставки, конгрессы, форумы); разработке бизнес-планов;

- ежегодным пересмотром состава резидентов бизнес-инкубаторов в связи с истечением сроков соглашений об участии в программе бизнес-инкубирования и заключением бизнес-инкубаторами соглашений с новыми резидентами;

- изменением потребностей резидентов бизнес-инкубаторов в наборе получаемых ими услуг из числа предоставляемых бизнес-инкубаторами;

- периодическим изменением (индексацией) тарифов на предоставляемые услуги в связи с макроэкономическими факторами и соответствующими изменениями в экономике (например, уровнем инфляции).

Это препятствует возможности планирования бизнес-инкубаторами объема затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, по направлениям, предусмотренным Порядком предоставления субсидии бизнес-инкубаторам¹, что влечет невозможность своевременной и качественной подготовки документов для предоставления субсидии в соответствие с указанным Порядком. Таким образом, действующая форма государственной поддержки бизнес-инкубаторов *не позволяет обеспечивать реализацию принципа доступности государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности*, предусмотренного абзацем третьим части 3 статьи 16.1 Федерального закона № 127-ФЗ.

Реализации принципа доступности может способствовать изменение формы государственной поддержки бизнес-инкубаторов – с *финансового обеспечения на финансовое возмещение* затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности. Предоставление субсидии в форме возмещения затрат позволит бизнес-инкубаторам определять объем потребности в государственной поддержке своей деятельности исходя из фактически понесенных затрат и, тем самым, учитывать изменяющийся объем предоставляемых услуг резидентам бизнес-инкубаторов. В связи с этим, указанное изменение позволит устранить препятствия по получению бизнес-инкубаторами мер государственной поддержки.

¹ Порядок предоставления из областного бюджета новосибирской области субсидий на финансовое обеспечение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Научно-технологическое развитие Новосибирской области».

II. В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ государственная поддержка предоставляется управляющим компаниям технопарков в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением услуг резидентам технопарка. Частью 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ определены условия предоставления управляющим компаниям государственной поддержки, в том числе требование о предоставлении управляющими компаниями не менее 50% полезной площади технопарка для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Указанное требование в период его установления (2016 год) отвечало имеющейся структуре распределения полезных площадей между резидентами технопарка, что позволяло управляющим компаниям технопарков претендовать на получение государственной поддержки. Однако за период с 2021 по 2024 структура распределения полезных площадей между резидентами технопарка изменилась в сторону уменьшения доли полезных площадей, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства (см. п. 5.2 таблицы 1).

В результате деятельность управляющих компаний технопарков перестала соответствовать указанному требованию, что повлекло невозможность предоставления им государственной поддержки. Изменение указанной доли обусловлено ростом выручки, увеличением количества рабочих мест у резидентов технопарка - субъектов малого и среднего предпринимательства (см. п. 1 и 3 таблицы 1). Это повлекло утрату ими статусов субъектов малого и среднего предпринимательства и сокращение количества резидентов технопарка – субъектов малого и среднего предпринимательства (см. п. 4.1 таблицы 1).

Вместе с этим, данные экономических показателей деятельности резидентов технопарка демонстрируют их положительный вклад в социально-экономическое развитие Новосибирской области (увеличение количества рабочих мест, объема налоговых поступлений). Это демонстрирует эффективность мер государственной поддержки, предоставляемым управляющим компаниям, в связи с тем, что она позволяет компенсировать управляющим компаниям разницу между базовой ставкой аренды полезных площадей технопарка, определяемой управляющими компаниями с учетом рыночной цен, и льготной ставкой аренды, по которой фактически предоставляются отдельным категориям резидентов технопарка полезные площади, тем самым поддерживая уровень цен аренды на уровне ниже рыночных.

Однако невозможность в настоящий период предоставлять управляющим компаниям технопарков меры государственной поддержки может повлечь необходимость отказа от льготных ставок аренды, уменьшение категорий резидентов, которые могут претендовать на предоставление площади по льготной цене, что в конечном итоге может повлечь уменьшение динамики роста деятельности резидентов технопарка и их вклада в социально-экономическое развитие Новосибирской области. В связи с этим, действующие положения Закона НСО № 178-ОЗ, с учетом сложившихся тенденций по развитию деятельности резидентов технопарка, *препятствуют реализации принципов доступности мер государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности; защиты частных интересов и поощрение частной инициативы* (абзацы третий,

седьмой части 3 статьи 16.1 Федерального закона № 127-ФЗ).

В связи с этим, предлагается предусмотреть уменьшение процента предоставления управляющими компаниями полезной площади резидентам технопарка - субъектам малого и среднего предпринимательства до 20%, что позволит предоставлять управляющим компаниям меры государственной поддержки и, тем самым, стимулировать развитие инновационной деятельности резидентов технопарков.

Таблица 1

Экономические показатели деятельности резидентов технопарков (по данным АО «Технопарк Новосибирского Академгородка»)						
№ пп	Показатель	ед. изм.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	1 кв. 2024 г.
1.	Выручка	тыс. руб.	15 141 187	19 844 267	25 108 364	4 694 240
2.	Налоги уплаченные, в т.ч.	тыс. руб.	1 286 269	1 588 976	2 199 683	765 468
2.1.	- ФБ	тыс. руб.	503 558	646 453	989 952	426 090
2.2.	- РБ	тыс. руб.	782 711	942 523	1 209 731	339 378
3.	Кол-во сотрудников	ед.	4 639	4 605	4 740	4 800
4.	Число резидентов, в т.ч.	ед.	209	211	223	205
	в том числе:					
4.1.	- МСП	ед.	195	202	208	192
5.	Сдаваемая площадь помещений, всего	кв.м.	25 626,00	21 818,49	23 362,79	23 349,99
	в том числе:					
5.1.	в т.ч. Площадь помещений, сданных в аренду МСП	кв.м.	17 302,00	12 056,00	11 039,00	10 824,24
5.2.	Доля арендаторов резидентов - МСП	%	67,5	55,3	47,3	46,4

4. Перечень нормативных положений проекта акта:

№ п/п	Структурный элемент проекта акта, предусматривающий нормативное положение	Ссылка на структурный элемент нормативного правового акта большей юридической силы, в соответствии с которым приводится нормативное положение нормативного правового акта Новосибирской области
1.	В пункте 1 части 1 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ предлагается изменить форму государственной поддержки бизнес-инкубаторов – с финансового обеспечения на финансовое возмещение затрат бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности	абзац третий части 3 статьи 16.1 Федерального закона № 127-ФЗ
2.	В подпункт «б» части 2 статьи 19 Закона НСО № 178-ОЗ предлагается внести изменение в условие предоставления государственной поддержки управляющим компаниям технопарков в части уменьшения минимального процента предоставления управляющими компаниями площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, с 50 до 20 процентов.	абзацы третий, седьмой части 3 статьи 16.1 Федерального закона № 127-ФЗ

Исполняющий обязанности
министра науки и инновационной
политики Новосибирской области



М.С. Камаев

Дата