



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«12» сентября 2019

№ 20

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области  
от 14.07.2011 № 303-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п (далее – Порядок).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:  
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/1cbc8cbd-94c4-4223-b17c-25487e58b0b7>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 22.04.2019 по 30.04.2019 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Благотворительный фонд развития культуры «Цитадель»;
- Некоммерческий фонд «Центр народной ремесленной культуры»;
- Индивидуальный предприниматель Ковалева О.А.;
- Индивидуальный предприниматель Нечаева Е.А.;
- Индивидуальный предприниматель Полещук Т.А.;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило три отзыва, в том числе одно от администрации Здвинского района Новосибирской области об отсутствии замечаний и предложений.

Индивидуальный предприниматель Ковалева Ольга Александровна предложила внести изменения в пункт 38 Порядка, которые бы позволили направлять уведомление об отмене проведения ярмарки в срок не позднее семи календарных дней до начала ярмарки. ИП Ковалева О.А. пояснила, что большинство участников ярмарки принимают окончательное решение по участию примерно за неделю до начала ярмарки. Поэтому в установленный в Порядке срок (15 календарных дней) организатор ярмарки еще не знает, состоится ярмарка или нет.

Разработчиком предложение учтено. В соответствии с проектом акта организатор ярмарки – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в случае принятия решения об отмене проведения ярмарки обязан уведомить администрацию муниципального образования не позднее чем за семь календарных дней до начала проведения ярмарки.

Кроме этого, участник публичных консультаций предложил расширить перечень мест проведения ярмарок, утвержденный органом местного самоуправления (в частности, мэрией города Новосибирска), местами с высокой

проходимостью: Площадь Калинина, территория возле ЦИРКа, ул. Ильича в Академгородке, Первомайский сквер, Набережная, территория возле ДК Горького, ул. Богдана Хмельницкого, 26/1, 28/1. Также ИП Ковалева О.А. предложила вынести вопрос о площадках в перечне мест проведения ярмарок на всеобщее обсуждение.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в сводке замечаний и предложений по уведомлению разработчик не комментирует предложения участников, в связи с чем позиция разработчика по второму и третьему предложениям ИП Ковалевой О.А. отсутствует. При этом Министерство считает возможным пояснить, что согласно Порядку организатор ярмарки вправе подать заявление о согласовании проведения ярмарки в любом месте, в том числе и не включенном в Перечень мест проведения ярмарок (далее – Перечень). Главное, чтобы место соответствовало установленным в Порядке требованиям.

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска направил следующие замечания (предложения).

1. Сократить срок уведомления Минпромторга НСО о проведении ярмарки (пункт 24 Порядка), поскольку установленный срок (50 дней) не позволяет обеспечить возможность принятия оперативных решений об организации ярмарочных мероприятий, об изменении сроков ранее запланированных мероприятий или адресов размещения площадок для проведения ранее согласованных ярмарок.

Разработчик в проекте акта учел предложение участника публичных консультаций. В пункте 24 Порядка проектом акта предлагается уменьшить с 50 до 14 календарных дней срок, в течение которого орган государственной власти Новосибирской области или орган местного самоуправления муниципального образования, принявшие решение о проведении ярмарки, направляют уведомление в Минпромторг НСО.

2. Внести изменения в Порядок в части исключения положений о получении согласия органа местного самоуправления на проведение ярмарки в порядке межведомственного взаимодействия (абзац второй пункта 29 Порядка) и наделения органов местного самоуправления полномочиями по установлению соответствующего порядка получения такого согласия. По мнению участника публичных консультаций, процедура согласования проведения ярмарки ограничивает права органов местного самоуправления в использовании имущества, находящегося в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

По мнению Министерства, замечание (предложение) участника публичных консультаций нуждается в уточнении. Из содержания абзаца второго пункта 29 Порядка не понятно, в чем заключается ограничение права органов местного самоуправления на использование имущества. В абзаце втором пункта 29 Порядка определено, что документы, предусмотренные в подпункте 4 пункта 28 Порядка (согласие собственника (пользователя, владельца) земельных участков, зданий, сооружений, а также их частей, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, которые расположены в границах муниципальных образований Новосибирской области и государственная

собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми осуществляет орган местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области, уполномоченный в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, на проведение ярмарки) запрашиваются администрацией муниципального образования у органа местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области, уполномоченного в области управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в случае, если указанные документы не представлены организатором ярмарки по собственной инициативе.

3. Дополнение перечня документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения ярмарки (пункт 27 Порядка) документами, позволяющими установить личность и полномочия лица, обратившегося с заявлением, а также лица, выдавшего согласие на проведение ярмарки.

Разработчик не учел предложение участника публичных консультаций. Обоснование своей позиции он привел в сводке замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

4. Установить период отдыха площадки между проводимыми на ней ярмарками.

Разработчик не учел предложение участника публичных консультаций. Обоснование своей позиции он привел в сводке замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

5. Дополнить Порядок (пункт 13) требованиями о предоставлении информации о периоде проведения ярмарки при подаче заявления о включении места в перечень мест проведения ярмарок.

Разработчик учел предложение департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска. Проектом акта предлагается дополнить пункт 13 Порядка указанием на то, что собственник (пользователь, владелец) земельного участка, здания, сооружения, а также их частей в заявлении о включении в Перечень мест земельных участков, зданий, сооружений, их частей указывает также дату (период) проведения и площадь места проведения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 30.07.2019 по 19.08.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/1cbc8cbd-94c4-4223-b17c-25487e58b0b7>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Ассоциация «Коалиция владельцев малых торговых форматов и киоскеров»;
- Новосибирский Облпотребсоюз (8 организаторов ярмарок: Карасукское потребительского общества «Рынок», ООО Торговый Дом «Управление торговли», ООО «Управление торговли Новосибирского облпотребсоюза», Куйбышевский производственно-торговый потребительский кооператив, ООО «Черепановский рынок Новосибирского облпотребсоюза», ООО «ПРОМТОРГ» Тогучинского РайПО, Ордынское районное потребительское общество, Потребительское общество «Общепит Маслянинского района»);
- Благотворительный Фонд развития культуры «Цитадель»;
- Некоммерческий Фонд культурно-просветительский и выставочный центр художественных ремесел «Сибирский Вернисаж»;
- Некоммерческий Фонд «Центр народной ремесленной культуры»;
- Закрытое акционерное общество «Торговый центр Хилоцкий»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ИНКОМ»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСПОНСК»;
- Индивидуальный предприниматель Ковалева О.А.;
- Индивидуальный предприниматель Нечаева Е.А.;
- Индивидуальный предприниматель Олейник Н.В.;
- Индивидуальный предприниматель Полещук Т.А.;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили отзывы от пяти участников, в том числе три об отсутствии замечаний (предложений) от администрации Сузунского района Новосибирской области, Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации «Коалиция владельцев малых торговых форматов и киоскеров».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный) направил три предложения.

Во-первых, он предложил в целях минимизации возможных коррупционных проявлений в ходе получения согласования проведения ярмарок в пункте 26 Порядка слова «чем за восемь месяцев» заменить на «даты размещения на официальном сайте Минпромторга НСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сводного перечня ярмарок на территории Новосибирской области в порядке, предусмотренном пунктом 20 настоящего Положения».

Разработчик отклонил предложение Уполномоченного, указав на то, что потенциальный организатор ярмарки вправе подать заявление о согласовании проведения ярмарки независимо от того, включено ли место проведения ярмарки в Перечень. Министерство поддерживает разработчика в том, что нет необходимости связывать право организаторов ярмарки на подачу заявления о согласовании проведения ярмарки с датой размещения Перечня.

Во-вторых, Уполномоченный предложил дополнить основания для отзыва согласования заявления о согласовании проведения ярмарки следующим основанием: «Непроведение ярмарки в указанные в заявлении о согласовании проведения ярмарки сроки проведения ярмарки». При этом под непроведением участник публичных консультаций предлагает считать случаи, когда организатор ярмарки не приступил к ее проведению в течение десяти суток с даты, указанной в заявлении о согласовании проведения ярмарки как дата начала ее проведения.

Разработчик в сводке замечаний и предложений отклонил предложение участника публичных консультаций, поскольку, по его мнению, предлагаемая формулировка не учитывает ярмарки, период проведения которых составляет менее десяти дней.

Уполномоченный также предложил закрепить в Порядке нормы о том, что организатор ярмарки – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обращающийся с заявлением о согласовании проведения ярмарки, и который осуществлял проведение ярмарки по этому же адресу в течение не менее чем трех раз подряд, и не имеющий нарушений требований, установленных Порядком, имеет преимущественное право на согласование проведения ярмарки перед прочими претендентами.

Разработчик отклонил предложение Уполномоченного, аргументируя это тем, что предлагаемая норма несет риск монополизации ярмарочной деятельности. Установление преимущественного права одному организатору ярмарок нарушает конкуренцию и интересы других организаторов ярмарок. Кроме этого «Согласование проведения ярмарок» внесено в типовой (рекомендуемый) перечень муниципальных услуг органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. Предоставление муниципальной услуги не предусматривает конкурсного или иного отбора заявителей.

Министерство также не видит оснований для того, чтобы в рассматриваемом случае предоставлять одному организатору перед другим преимущественное право на получение согласования проведения ярмарки в определенном месте.

Типовой (рекомендуемый) перечень муниципальных услуг органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, на который ссылается разработчик, размещен на сайте Правительства Новосибирской области (<http://www.nso.ru/page/2402>).

Следующий участник публичных консультаций - департамент промышленности, инновации и предпринимательства мэрии города Новосибирска предложил следующее.

1. Дополнить пункт 27 Порядка подпунктом следующего содержания: «документ, удостоверяющий личность заявителя или документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если с заявлением обращается представитель заявителя)». По мнению участника публичных консультаций, существующий перечень документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения ярмарки, не позволяет установить при рассмотрении заявления личность и полномочия лица, подавшего заявление на проведение ярмарки.

Разработчик отклонил предложение участника публичных консультаций. Основным документом, удостоверяющим личность гражданина, является паспорт гражданина Российской Федерации, который содержит персональные данные физического лица. Требование приложения паспорта гражданина Российской Федерации и приравненных к нему документов к заявлению о согласовании проведения ярмарки не только излишне, но и незаконно.

В целях уточнения предложения Министерство обратилось в департамент промышленности, инновации и предпринимательства мэрии города Новосибирска, представитель которого устно пояснил, что в заявлении о согласовании проведения ярмарки заявитель (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) указывает свои данные, в том числе информацию о руководителе, при этом заявление и пакет документов приносит в администрацию физическое лицо, которое по действующему Порядку не обязано представлять документ, удостоверяющий его личность. Согласно подпункту 2 пункта 27 Порядка, если от имени заявителя – организатора ярмарки документы подает его представитель, он обязан представить *документ, наделяющий его такими полномочиями*. Таким документом, например, может быть доверенность. При этом в соответствии с действующим Порядком представители администрации при приеме документов не вправе требовать от лица, непосредственно представившего документы, документ, удостоверяющий личность, для того чтобы подтвердить тот факт, что лицо, указанное в доверенности и лицо, представившее документы, является одним и тем же. Также представитель департамента пояснил, что в практике были случаи представления документов от организаторов ярмарки сторонними лицами, которые не являлись их представителями.

Министерство полагает, что предложение участника публичных консультаций направлено на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности. Администрация муниципального образования, принимая заявление на согласование проведения ярмарки, должна удостовериться в том, что желание организовать ярмарку исходить от организатора, указанного в заявлении.

Министерство предлагает разработчику рассмотреть обозначенную департаментом проблему и внести соответствующие изменения в Порядок. Например, пункт 27 Порядка дополнить подпунктом 1.1. следующего содержания: «1.1) документ, удостоверяющий личность организатора ярмарки (его представителя) непосредственно представившего документы, который возвращается ему непосредственно после установления личности». Это позволит установить личность лица, представившего документы, будь то руководитель юридического лица, индивидуальный предприниматель или их представители.

2. Порядок не регулирует периодичность проведения ярмарки на одной площадке (период отдыха между планируемой датой начала ярмарки и датой окончания предыдущей ярмарки), в результате чего возникают случаи проведения ярмарок (в том числе одним организатором) на одной площадке в течение длительного времени с перерывом в работе 1–3 дня. Возможным вариантом решения указанной проблемы департамент считаем дополнение основания для отказа в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки (пункт 31 Порядка) подпунктом «период между заявленной датой начала ярмарки и датой окончания предыдущей ярмарки, проводимой на этой же площадке, составляет менее 14 дней (для площадок, находящихся в муниципальной собственности или собственности на которые не разграничена)».

Разработчик не согласился с предложением департамента. Введение данного основания, по его мнению, повлечет ограничение предпринимательской деятельности организаторов ярмарки, планирующих проведение ярмарки на месте проведения ярмарки, где ранее была организована ярмарка, в том числе этими же организаторами.

Министерство считает возможным поддержать разработчика. Представляется, что введенный перерыв ограничит доступ к местам проведения ярмарки. При этом ранее ИП Ковалева О.А. отмечала, что перечень мест, согласуемых муниципальными образованияами для проведения ярмарки, и так весьма ограничен.

3. В пункте 27 Порядка подпункт 3 изложить в следующей редакции: «согласие собственника (пользователя, владельца) земельного участка, здания, сооружения либо их частей на проведение ярмарки с приложением документов, подтверждающих полномочия на выдачу такого согласия;». Данные изменения необходимы в случаях, если на земельный участок, здание, сооружение либо их часть установлено ограничение права и обременение объекта недвижимости (согласно выписки из единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости) в виде аренды на основании государственной регистрации договора аренды.

Разработчик отклонил предложение участника публичных консультаций как необоснованные и избыточные. Собственник (владелец, пользователь) земельного участка, здания, сооружения вправе не предоставлять документы, подтверждающие их право владения, пользования и распоряжения своим имуществом, третьим лицам. Соответственно, истребование этих документов у



организатора ярмарки при согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки избыточно и необоснованно.

По мнению Министерства, из содержания замечания участника публичных консультаций не понятно, какие документы обязан представить собственник (пользователь, владелец) земельного участка, здания, сооружения либо их частей в подтверждение своих полномочий на выдачу согласия на проведение ярмарки и почему данную информацию невозможно получить посредством единой системы межведомственного взаимодействия. Так, например, в выписке из Единого государственного реестра недвижимости<sup>1</sup> содержится информация о собственнике, дата государственной регистрации права, ограничения права, обременения объекта недвижимости или диапазон этих дат; вид разрешенного использования земельного участка, здания, сооружения, помещения и т.д.

Необходимо отметить, что в среднем затраты предпринимателя на представление документа, состоящего из одного листа, составляют около 30 руб. (расчет произведен с помощью калькулятора издержек, размещенного на <https://regulation.gov.ru> с использованием следующих данных: средняя заработная плата секретаря руководителя – 20 000 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> по состоянию на 28.08.2019), частота представления – 1, временные затраты – 0,25 ч.; бумага А-4 – 50 коп. (в расчет принималась бумага для офисной техники SvetoCopy (А4, марка С, 500 листов) цена 248 руб. (сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 28.08.2019)).

Принимая во внимание возможное количество листов документов, которые могут подтверждать полномочия собственника, а также частоту обращений организатора ярмарки с заявлением о согласовании ярмарки, и иные показатели, указанные затраты возрастают в несколько раз. Кроме того, увеличится время на подготовку необходимого пакета документов для согласования ярмарки за счет времени на подготовку документов, подтверждающих полномочия собственника (владельца, пользователя).

С учетом изложенного, Министерство полагает, что обозначенная департаментом промышленности, инновации и предпринимательства мэрии города Новосибирска проблема и способ ее решения нуждаются в уточнении.

4. Исполнение пунктов 38, 38.1, 38.7 проекта акта подразумевает согласование несколькими структурными подразделениями мэрии города Новосибирска и принятие нормативного правового акта. Учитывая короткие сроки, предусмотренные пунктами 38, 38.1, 38.7 проекта акта на принятие решения администрацией муниципального образования Новосибирской области, департамент предложил в пунктах 38, 38.1, 38.7 проекта акта слова «календарных дней» заменить словами «рабочих дней».

Разработчик не согласился с предложением участника публичных консультаций. В сводке замечаний и предложений он указал, что сокращение срока уведомления организатором ярмарки администрации муниципального образования Новосибирской области об отмене (пункт 38 Порядка) принято

<sup>1</sup> Приказ Минэкономразвития России от 23.12.2015 N 968 (ред. от 19.07.2019) «Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»

разработчиком на основании предложения участника публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта – организатора ярмарок.

По мнению Министерства, предложение участника публичных консультаций касается срока, в течение которого администрация муниципального образования обязана принять решение об отзыве согласования заявления о согласовании проведения ярмарки. Согласно проекту акта срок равен 7 календарным дням. Разработчик в сводке замечаний и предложений не обосновал, почему не согласен с предложением департамента. Позиция Министерства по предложению департамента промышленности, инновации и предпринимательства мэрии города Новосибирска изложена в разделе 3 настоящего заключения.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: неиспользование организатором ярмарки места, согласованного ему в установленном порядке для проведения ярмарки (непроведение ярмарки в даты (период), заявленные организатором ярмарки).

Негативные эффекты заявленной проблемы, по мнению разработчика, следующие:

1. Невозможность согласования ярмарки в данном месте другому организатору.

2. Недополучение доходов потенциальными участниками ярмарки.

3. Недостоверная информация в реестре ярмарок, организуемых на территории Новосибирской области, сведения из которого размещены на официальном сайте министерства промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Формирование негативного отношения потребителей к органам государственной власти, органам местного самоуправления.

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Разработчик указал в сводном отчете следующие цели предлагаемого регулирования.

1. Исключение случаев нарушения организатором ярмарки Порядка в части непроведения ярмарки в даты (период), указанные в реестре ярмарок.

2. Исключение случаев принятия решения об отказе в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки по основанию совпадения проведения ярмарки по времени и месту проведения с другой ярмаркой, заявление о проведении которой подано ранее, в отношении места, неиспользуемого организатором ярмарки, которому согласовано проведение ярмарки.

3. Исключение вероятности злоупотребления правом на организацию ярмарки недобросовестными организаторами ярмарки.

По мнению Министерства, указанные цели соответствуют заявленной разработчиком проблеме, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Разработчиком в сводном отчете приведены следующие индикаторы достижения целей предлагаемого регулирования:

1	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Количество выявленных случаев несоблюдения организатором ярмарки Порядка в части непроведения ярмарки в даты (период), указанные в реестре ярмарок: 2018 год – 4 ед. 2019 год – 5 ед.	2020 год – 0 ед. 2021 год – 0 ед.
2	Количество заявлений, по которым администрацией муниципального образования Новосибирской области принято решение об отказе в согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки по основанию, указанному в подпункте 4 пункта 31 Порядка, в части совпадения проведения ярмарки по времени и месту проведения с другой ярмаркой, заявление о проведении которой подано ранее, в отношении места, неиспользуемого организатором ярмарки, которому согласовано проведение ярмарки, для организации ярмарки в даты (период), указанные организатором ярмарки в заявлении о согласовании проведения ярмарки: 2018 год – 1 ед. 2019 год – 0 ед.	2020 год – 0 ед. 2021 год – 0 ед.
3	Сохранение и (или) рост оборота розничной торговли на розничных рынках и ярмарках: 2018 год – 5 982,3 млн. рублей 2019 год (январь – июнь) – 3 064,7 млн. рублей	2019 год – 5 900,0 млн. рублей 2020 год – 5 950,0 млн. рублей 2021 год – 6 000,0 млн. рублей

### 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Законом Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 163-ОЗ) установлены полномочия Правительства Новосибирской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности. Так, согласно пункту 3 статьи 2 Закона № 163-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области в данной сфере отнесено установление порядка организации на территории Новосибирской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и

включению в соответствующий перечень), выполнения работ и оказания услуг на ярмарках.

Правительством Новосибирской области утвержден Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ оказания услуг) на них (постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п).

Как уже было отмечено, ранее проект акта разработан в целях решения проблемы, обозначенной в подразделе 2.1 настоящего заключения. Разработчик в сводном отчете привел следующие возможные, по его мнению, способы решения указанной проблемы.

1. Внесение изменений в Порядок в части замены уведомления о согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки на выдачу разрешения с возможностью досрочного прекращения его действия.

2. Внесение изменений в Порядок в части введения положений, позволяющих органам местного самоуправления отзывать согласование проведения ярмарки.

3. Внесение изменений в Порядок в части изменения согласительного порядка на уведомительный порядок организации ярмарки.

4. Внесение дополнений в пункт 38 Порядка в части установления возможности принятия организатором ярмарки решения об отмене проведения ярмарки и уведомления органа местного самоуправления во время ее проведения.

5. Внесение изменений в Порядок в части обязательности заключения договора на проведение (организацию) ярмарки с возможностью его расторжения в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В результате анализа опыта регионов Российской Федерации, а также правоприменительной практики Новосибирской области разработчиком принято решение избрать комплексный метод, включающий в себя элементы способов № 2 и № 4. По мнению разработчика, такой подход к решению проблемы позволит организаторам вносить изменения в сведения о ярмарке, в случае возникновения такой необходимости, а органам местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области, согласовавшим заявление о согласовании проведения ярмарки, отозвать согласование. Полный анализ альтернативных способов решения заявленной проблемы представлен в сводном отчете.

В период проведения экспертизы в адрес Министерства поступило письмо от департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, в котором департамент просит внести в Порядок следующие изменения.

Во-первых, пункт 27 Порядка дополнить положением о том, что при подаче заявления о согласовании проведения ярмарки организатору (представителю организатора) необходимо подтверждать личность и полномочия.

Во-вторых, пункт 38.6 Порядка изложить в следующей редакции:

«Администрация муниципального образования Новосибирской области, принявшая решение о согласовании заявления о согласовании проведения ярмарки, вправе принять решение об отзыве согласования заявления о

согласовании проведения ярмарки. Основанием для принятия решения об отзыве согласования заявления о согласовании проведения ярмарки являются:

1. Ликвидация юридического лица или прекращение деятельности в результате реорганизации юридического лица либо прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, являющегося организатором ярмарки, в порядке, установленном действующим гражданским законодательством.

2. Нарушение согласованного срока проведения ярмарки;

3. Наличие неоднократных (два и более) нарушений организатором ярмарки во время проведения ярмарки требований, установленных настоящим Порядком, что подтверждается постановлениями о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 9.2 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» в части, касающейся организации и порядка работы ярмарок, вступившими в законную силу».

В-третьих, исключить пункт 38.7 проекта Порядка.

Относительно первого предложения можно отметить, что это предложение направлялось департаментом в адрес разработчика в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету. В разделе 1.3 настоящего заключения Министерство изложило свою позицию по нему, рекомендовав разработчику учесть предложение департамента.

По второму предложению департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска можно отметить следующее.

В пункте 38.6 Порядка (в редакции проекта акта) разработчиком предусмотрены случаи отзыва согласования заявления о согласовании проведения ярмарки. Всего их три.

1. Ликвидация юридического лица или прекращение деятельности в результате реорганизации юридического лица либо прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, являющегося организатором ярмарки, в порядке, установленном действующим гражданским законодательством.

2. Наличие неоднократных (два и более) нарушений организатором ярмарки во время проведения ярмарки требований, установленных настоящим Порядком, что подтверждается постановлениями о назначении административного наказания за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 9.2 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» в части, касающейся организации и порядка работы ярмарок, вступившими в законную силу, и неоплаченных по ним штрафов.

3. Введение режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования Новосибирской области, в границах которого проводится ярмарка.

Департамент предлагает ввести дополнительное основание для отзыва согласования: «Нарушение согласованного срока проведения ярмарки». По мнению Министерства, основание, изложенное в подпункте 2 пункта 38.6 Порядка (в редакции проекта акта), включает в себя в том числе и нарушение срока проведения ярмарки. Кроме того, в подпункте 2 указанного пункта определен документ (постановление о назначении наказания), который

подтверждает факт нарушения. По мнению Министерства, отдельное выделение такого основания как «Нарушение согласованного срока проведения ярмарки» является избыточным.

Также департамент предлагает исключить такое основание как «введение режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования Новосибирской области, в границах которого проводится ярмарка» по причине того, что в режиме чрезвычайной ситуации муниципальные образования переходят на особый режим, при котором ранее выданные документы утрачивают силу.

Министерство поддерживает департамент в том, что осуществление деятельности в период введения на территории муниципального образования чрезвычайной ситуации регламентировано действующим законодательством, в частности, Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В связи с этим предлагаем разработчику рассмотреть целесообразность дублирования в Порядке положений федерального законодательства.

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска предлагает исключить в подпункте 2 пункта 38.6 Порядка (в редакции проекта акта) указание на неоплаченные штрафы, поскольку основанием в данном случае является систематичность нарушения Порядка, а не исполнение обязательств по административному производству.

Министерство считает возможным в рассматриваемом случае поддержать формулировку основания для принятия решения об отзыве согласования заявления о согласовании, предложенную разработчиком (для отзыва согласования ярмарки необходимо наличие двух и более нарушений Порядка и неоплаченные по ним штрафы). За совершенное административное правонарушение (нарушение Порядка) организатора ярмарки уже привлекли к ответственности (два или более раз), и он обязан оплатить штрафы, т.е. он уже наказан. Отзыв согласования ярмарки является дополнительной мерой, которая применяется в отношении организаторов ярмарки, которые не только нарушили Порядок, но и уклоняются от уплаты штрафов. По мнению Министерства, предлагаемое разработчиком основание отзыва дает возможность организаторам ярмарки сохранить ярмарку, кроме того стимулирует их на правомерное поведение (оплату штрафов), тем самым защищая интересы участников ярмарки, ее посетителей.

Министерство не может поддержать предложение департамента о том, чтобы в пункте 38.6 Порядка (в редакции проекта акта) обязанность администрации муниципального образования на отзыв согласования заявления о согласовании проведения ярмарки заменить на право. По мнению Министерства, может привести к злоупотреблению полномочиями со стороны должностных лиц администрации муниципального образования. Так, у одного организатора ярмарки администрация отзывает согласование, а у другого - при тех же основаниях может и не отозвать.

При условии сохранения в пункте 38.6 Порядка (в редакции проекта акта) обязанности администрации по отзыву согласования (а не права), предложение

департамента по исключению пункта 38.7 Порядка (в редакции проекта акта), который регламентирует обязанность администрации муниципального образования при наличии оснований, указанных в пункте 38.6 Порядка (в редакции проекта акта), принять решение об отзыве согласования заявления о проведении ярмарки не позднее семи календарных дней, также не может быть поддержано. Срок принятия решения об отзыве согласования в Порядке должен быть регламентирован. При этом Министерство, считает возможным поддержать предложение департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска об увеличении данного срока до 7 рабочих дней. Такое предложение департамент направил в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводном отчету.

**Таким образом, Министерство предлагает разработчику в пункте 38.7 Порядка (в редакции проекта акта) срок принятия решения увеличить, например, до 7 рабочих дней.**

Из изменений, которые проектом акта предлагается внести в Порядок, также можно отметить следующие.

Так, проектом актом предлагается внести изменения в положения, регламентирующие принятие организатором ярмарки решения об отмене проведения ярмарки. Во-первых, изменяется срок, в течение которого организатор ярмарки направляет уведомление об отмене проведения ярмарки (с 15 до 7 календарных дней). Во-вторых, предлагается предоставить организатору ярмарки – юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю возможность отменять ярмарку не только до ее начала, но и изменять период ее проведения в пределах срока проведения ярмарки, согласованного администрацией муниципального образования (до начала проведения ярмарки, так и в период ее проведения), а также прекращать ее проведение (в период, когда она уже действует). Соответствующее уведомление организатору ярмарки – юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю необходимо направить в администрацию муниципального образования за 5 календарных дней. Также в указанные сроки организатор ярмарки – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель публикует в средствах массовой информации и размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при его наличии, соответствующую информацию об изменении сведений об организаторе ярмарки и (или) о ярмарке, а также отзывает ранее выданные разрешения на участие в ярмарке (в случае отмены проведения ярмарки) либо вносит изменения в ранее выданные разрешения на участие в ярмарке (в случае изменения периода проведения ярмарки, прекращения проведения ярмарки, изменения сведений о ярмарке (в части названия ярмарки)) с предварительным письменным уведомлением участника ярмарки об отзыве ранее выданного разрешения на участие в ярмарке или о внесении изменений в ранее выданное разрешение на участие в ярмарке.

Согласно пункту 38.4 Порядка (в редакции проекта акта) организатор ярмарки – орган государственной власти Новосибирской области или орган местного самоуправления муниципального образования также вправе принять решение об отмене проведения ярмарки, внесении изменений в решение о

проведении ярмарки. В таком случае организатор ярмарки принимает соответствующий правовой акт и не позднее чем за семь календарных дней до начала проведения ярмарки уведомляет Минпромторг НСО об отмене проведения ярмарки с указанием места, даты (периода) проведения и причин отмены проведения ярмарки. Уведомление о внесении изменений в решение о проведении ярмарки направляется не позднее двух рабочих дней со дня его принятия.

Проектом акта предлагается регламентировать в Порядке случаи, когда изменяются сведения об организаторе ярмарки, указанные в подпунктах 1, 3, 4 пункта 35 Порядка (например, фамилия индивидуального предпринимателя, место нахождения организатора ярмарки, руководитель и т.д.). В указанных случаях согласно пункту 38.1 Порядка (в редакции проекта акта) организатор ярмарки обязан в течение *трех календарных дней* со дня возникновения таких изменений направить в администрацию муниципального образования уведомление, содержащее достоверные сведения. По мнению Министерства, установленный срок «три календарных дня» с учетом возможных выходных и праздничных дней, выпадающий в данный период, является не достаточным для подготовки и направления организатором ярмарки указанного уведомления. Необоснованно короткий срок направления уведомления, по мнению Министерства, ущемляет права предпринимателей, в отсутствие объективной возможности соблюдения срока заставляет его действовать неправомерно, т.е. нарушать срок. Кроме того, необходимость соблюдения указанного срока может привести к дополнительным финансовым затратам предпринимателей. Так, в среднем стоимость доставка документов (вес 500 гр.) по городу Новосибирску составляет около 250 рублей<sup>2</sup>.

**Министерство предлагает разработчику увеличить срок направления уведомления, предусмотренного в абзаце первом пункта 38.1 Порядка (в редакции проекта акта).**

В случае изменения сведений о ярмарке, предусмотренных подпунктами 7 (в части названия ярмарки), 10 (в части режима работы ярмарки) пункта 35 Порядка, организатор ярмарки направляет в администрацию муниципального образования уведомление не позднее чем за пять календарных дней до изменения сведений о ярмарке.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

<sup>2</sup> Расчет произведен с помощью сайта <http://www.novosibexpress.ru/calculator/>.



№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
<b>II.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Проектом акта предлагается регламентировать в Порядке случаи, когда изменяются сведения об организаторе ярмарки, указанные в подпунктах 1, 3, 4 пункта 35 Порядка (например, фамилия индивидуального предпринимателя, место нахождение организатора ярмарки, руководитель и т.д.). В указанных случаях согласно пункту 38.1 Порядка (в редакции проекта акта) организатор ярмарки обязан в течение трех календарных дней со дня возникновения таких изменений направить в администрацию муниципального образования уведомление, содержащее достоверные сведения. По мнению Министерства, установленный срок «три календарных дня» с учетом возможных выходных и праздничных дней, выпадающий в данный период, является не достаточным для подготовки и направления организатором ярмарки указанного уведомления. Необоснованно короткий срок направления уведомления ущемляет права предпринимателей, в отсутствие объективной возможности соблюдения срока заставляет его действовать неправомерно, т.е. нарушать срок. Кроме того, необходимость соблюдения указанного срока может привести к дополнительным финансовым затратам предпринимателей.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для	Согласно пункту 27 Порядка к заявлению о

	бизнеса	согласовании проведении ярмарки заявитель (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) прилагает пакет документов. В случае если от имени заявителя – организатора ярмарки документы подает его представитель, он обязан представить документ, наделяющий его такими полномочиями. Таким документом, например, может быть доверенность. При этом в соответствии с действующим Порядком представители администрации при приеме документов не вправе требовать от лица, непосредственно представившего документы, документ, удостоверяющий личность, для того чтобы подтвердить тот факт, что лицо, указанное в доверенности и лицо, представившее документы, является одним и тем же. По мнению Министерства, в указанном случае необходимо представлять также документ, удостоверяющий личность (который должен быть тут же возвращен лицу). Это позволит проверить полномочия лица, представившего документы, и, соответственно, защитить интересы субъектов предпринимательской деятельности.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. В целях исключения случаев подачи документов о согласовании ярмарки от организаторов ярмарки сторонними лицами, которые не являются их представителями, Министерство предлагает внести соответствующие изменения в Порядок. Например, пункт 27 Порядка дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания: «1.1) документ, удостоверяющий личность организатора ярмарки (его представителя) непосредственно представившего документы, который возвращается ему непосредственно после установления личности».

2. Увеличить срок направления организатором ярмарки уведомления об изменении сведений о нем, предусмотренного в абзаце первом пункта 38.1 Порядка (в редакции проекта акта).

5.3. Министерством также предлагает разработчику:

1. В пункте 38.7 Порядка (в редакции проекта акта) срок принятия администрацией муниципального образования решения об отзыве согласования о согласовании проведения ярмарки увеличить, например, до 7 рабочих дней.

2. Рассмотреть целесообразность включения в пункт 38.6 Порядка (в редакции проекта акта) такого основания для отзыва согласования заявления о согласовании проведения ярмарки как «введение режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования Новосибирской области, в границах которого проводится ярмарка», при условии что положения, касающиеся деятельности в чрезвычайных ситуациях, регламентированы действующим законодательством, в частности, Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Заместитель министра  
экономического развития  
Новосибирской области



В.Б. Шовтак