



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» апреля 2020 г.

№ 14

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства экономического развития Новосибирской области «Об утверждении Порядка формирования списка рекомендуемых туристских маршрутов Новосибирской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма, размещения его на официальном сайте министерства экономического развития Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – разработчик, Министерство) рассмотрело:

- проект приказа Министерства «Об утверждении Порядка формирования списка рекомендуемых туристских маршрутов Новосибирской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма, размещения его на официальном сайте министерства экономического развития Новосибирской области» (далее - проект акта);

- сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее - сводный отчёт);

- сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту.

Указанные документы подготовлены Министерством и рассмотрены в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утверждённым постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее - Порядок проведения оценки).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения оценки (проект акта разработан в соответствии с нормативным правовым актом РФ).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта и сводный отчёт размещены на странице портала «Электронная демократия»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/7d995d2d-e191-466b-b4bc-f53720e006b3>.

Публичные консультации проводились со 02.03.2020 по 23.03.2020, т.е. 15 рабочих дней. Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения ОРВ, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- администрации муниципальных районов Новосибирской области (30);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- некоммерческое партнёрство «Новосибирская организация туристских организаций».

За время проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступили. Администрации Барабинского, Куйбышевского, Черепановского, районов Новосибирской области, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте указана следующая проблема: отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Новосибирской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещения его на официальном сайте министерства экономического развития Новосибирской области, обязательного в силу действующего регулирования.¹

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»² субъекты Российской Федерации уполномочены на реализацию государственной политики в интересах детей, в т.ч. на разработку и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещение его на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет».

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

¹ Далее также – Порядок, Порядок разработки списка маршрутов.

² Далее – Федеральный закон № 124-ФЗ.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является принятие нормативного правового акта, устанавливающего Порядок разработки списка маршрутов.

Индикатор достижения цели - принятие нормативного правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается утвердить Порядок.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ утверждение указанного порядка отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьёй 19 Закона Новосибирской области от 12.05.2003 № 111-ОЗ «О защите прав детей в Новосибирской области» установлено, что разработку, утверждение и размещение на своём официальном сайте в сети «Интернет» списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, осуществляющий государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере государственной поддержки развития туристской индустрии в Новосибирской области.

Согласно пункту 11 постановления Правительства Новосибирской области от 28.03.2017 № 123-п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей на территории Новосибирской области» Министерство уполномочено на поддержку развития туристской индустрии для детей в Новосибирской области. Пунктом 9 Положения о Министерстве, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п, предусмотрено, что Министерство осуществляет полномочия, в том числе, и в сфере государственной поддержки развития туристской индустрии.

Учитывая изложенное, Министерство обладает необходимыми полномочиями по утверждению Порядка.

Далее будут рассмотрены основные положения проекта Порядка.

В пункте 1 проекта Порядка содержится положение о том, что предлагаемым проектом определяется процедура разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов, порядок рассмотрения заявлений о включении в список рекомендуемых туристских маршрутов, а также размещения и ведения утверждённого списка рекомендуемых туристских маршрутов на официальном сайте Министерства.

В соответствии с пунктами 3, 4 проекта Порядка утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов осуществляется приказом Министерства на основании решения комиссии по рассмотрению заявлений на включение в список рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Новосибирской области (далее – Комиссия). Состав Комиссии

предложено формировать из представителей федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, Министерства и иных областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, иных органов и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере туризма, по согласованию с ними.

Согласно пункту 6 проекта Порядка список рекомендуемых туристских маршрутов ведётся в электронном виде и размещается на официальном сайте Министерства (<https://econom.nso.ru/>) и Туристическом портале Новосибирской области (<http://turizm.nso.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация, содержащаяся в списке рекомендуемых туристских маршрутов, является открытой и общедоступной.

Пунктом 7 проекта Порядка предусмотрено, что в целях разработки списка рекомендуемых туристских маршрутов Министерство осуществляет сбор заявлений о рассмотрении туристского маршрута от заинтересованных лиц, которыми могут выступать граждане или юридические лица, органы местного самоуправления либо органы государственной власти Новосибирской области, заинтересованные в использовании туристского маршрута (далее – заявители). В соответствии с пунктом 8 Порядка к заявлению прилагается Паспорт туристского маршрута.

При этом пунктом 9 проекта Порядка предусмотрено, что заявление и паспорт туристского маршрута (далее – документы) предоставляются на бумажном носителе либо в электронном виде.

Пунктами 10 – 24 проекта Порядка регламентированы вопросы регистрации и рассмотрения документов Комиссией. Так, в соответствии с пунктом 14 рассмотрение заявления осуществляется Комиссией в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации заявления в Министерстве.

В соответствии с пунктами 19, 20 проекта Порядка по результатам рассмотрения документов Комиссия выносит одно из следующих решений по каждому маршруту:

- 1) о возможности включения туристского маршрута, предложенного заявителем, в список рекомендуемых туристских маршрутов;
- 2) об отказе во включении туристского маршрута, предложенного заявителем, в список рекомендуемых туристских маршрутов.

При этом, основанием для отказа во включении туристского маршрута, предложенного заявителем, в список рекомендуемых туристских маршрутов, является:

- 1) предоставление заявителем недостоверных сведений о туристском маршруте;
- 2) несоответствие туристского маршрута требованиям безопасности, установленным национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ 32611-2014 «Межгосударственный стандарт. Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов», введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.03.2014 № 228-ст «Об утверждении межгосударственного стандарта»;

3) несоответствие туристского маршрута требованиям, установленным Приказом Минкультуры России от 05.04.2017 № 511 «Об утверждении общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов».

Пунктами 22 – 24 проекта Порядка установлено, что в случае принятия положительного решения, Комиссия обеспечивает подготовку приказа Министерства о внесении маршрута в список рекомендуемых туристских маршрутов. В случае принятия отрицательного решения Комиссия осуществляет подготовку и направление уведомления заявителю об отказе во включении туристского маршрута в указанный выше список.

В соответствии с пунктами 25, 26 проекта Порядка в случае прекращения действия туристского маршрута или изменения условий его прохождения, заявитель направляет в Министерство заявление об исключении такого маршрута из списка рекомендуемых. При этом туристский маршрут исключается из списка рекомендуемых туристских маршрутов путем принятия соответствующего приказа Министерством.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
П	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недokumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра экономического развития
Новосибирской области



В. Б. Шовтак