



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

09.03.2023 № 6

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области
от 03.02.2015 № 46-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством культуры Новосибирской области (далее – разработчик, Минкультуры НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложения №№ 3-6 к постановлению Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Постановление № 46-п), а именно:

- в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 3);

- в Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 4);

- в Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного

наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области, в рамках государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 5);

- в Порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на реализацию творческих проектов в сфере культуры в рамках выполнения мероприятий государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» (далее – Приложение № 6).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились. Обоснование и вывод о правомерности (неправомерности) непроведения публичных консультаций по уведомлению в соответствии пунктом 10 Порядка проведения оценки будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности (неправомерности) непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету в соответствии пунктом 24 Порядка проведения оценки будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/8abee1c-843d-41df-93f5-067fcf5807ef>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, можно сделать вывод, что, по мнению разработчика, проблемой на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Приложений №№ 3-6 к Постановлению № 46 - п нормативному правовому акту большей юридической силы – Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 в редакции

постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385¹ (далее – Общие требования, Постановление № 1492).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Исходя из приведенной в пункте 2.1 настоящего заключения информации, целью предлагаемого регулирования является приведение Приложений №№ 3-6 к Постановлению № 46-п в соответствие с Общими требованиями.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям.

Согласно пункту 1 Положения о министерстве культуры Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.06.2016 № 167-п (далее – Положение), Минкультуры НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере культуры и искусства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении государственных учреждений Новосибирской области.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 Положения Минкультуры НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области, в том числе по вопросам социально-экономического развития Новосибирской области в сфере культуры, государственных программ Новосибирской области.

Как отмечалось выше, Постановлением № 46-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Культура Новосибирской области». Проектом акта предлагается приложения №№ 3-6 к указанному постановлению привести в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – Постановлением № 1492 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385.

Проектом акта предлагается внести 4 изменения в Постановление № 46-п. При этом все предлагаемые проектом акта изменения аналогичны по содержанию.

Так, **пунктами 1-4 проекта акта** соответственно предлагается абзац «д» подпункта 5 пункта 8 Приложения № 3, абзац «д» подпункта 5 пункта 8 Приложения № 4, подпункт 5 пункта 6 Приложения № 5, подпункт 5 пункта 13 Приложения № 6 привести в соответствие с абзацем шестым подпункта «в» пункта

¹ Постановление Правительства РФ от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385).

4 Общих требований. Согласно указанному пункту Общих требований участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ.

Новая редакция рассматриваемых абзацев «д» подпунктов 5 пунктов 8 Приложений № 3 и № 4, подпунктов 5 пункта 6 Приложения № 5 и пункта 13 Приложения № 6 соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного Министерством анализа, выявлено, что проект акта разработан исключительно для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы и исчерпывается положениями, устраняющими такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы – Общим требованиям. Изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10, 24 Порядка проведения оценки соответственно). Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерством сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

