



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«19» марта 2018 г.

№ 6

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области «Об утверждении Порядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Новосибирской области» (далее – проект Порядка, проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Порядка, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту Порядка и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО), и сообщает следующее.

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта Порядка

Уведомление о необходимости разработки проекта Порядка (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/5e6d8372-bfa1-4fbd-9513-d1a1632bc69d>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 29.11.2017 по 07.12.2017 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Председатель общественного Совета при Минтрансе НСО;  
главы городских округов и муниципальных районов Новосибирской области;

Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту Порядка и сводному отчету

Проект Порядка содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту Порядка и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

По информации разработчика, публичные консультации по проекту Порядка проводились дважды. В период с 14.12.2017 по 29.12.2017 – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/eb74b216-6be9-4f1d-af06-432fa90100d8>. Как пояснил разработчик, с учетом того, что срок публичных консультаций составил 12 рабочих дней, разработчиком было принято решение о проведении повторных публичных консультаций в период с 23.01.2018 по 13.02.2018 (16 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/5e6d8372-bfa1-4fbd-9513-d1a1632bc69d>. На основании вышеизложенного Министерство полагает, что требование пункта 26 Порядка проведения ОРВ разработчиком соблюдено.



О проведении публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Председатель общественного Совета при Минтрансе Новосибирской области;

главы городских округов и муниципальных районов Новосибирской области;

Министерство.

При этом, следует отметить, что в сводном отчете Минтранс НСО в качестве субъектов, затрагиваемых предлагаемым регулированием, указал индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городских округах и муниципальных районах на территории Новосибирской области в общем количестве 119 субъектов, из которых 44 субъекта – индивидуальные предприниматели и 75 – юридические лица. Однако, вышеуказанные субъекты предпринимательской деятельности не были извещены о проведении публичных консультаций по уведомлению и по проекту Порядка и сводному отчету.

Учитывая изложенное, Министерство отмечает неэффективность проведения разработчиком акта публичных консультаций, отсутствие вовлечения в процесс публичных консультаций как можно большего количества заинтересованных лиц.

В этой связи, с целью получения отзывов по проекту Порядка, Министерством были направлены письма следующим органам и лицам:

администрации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска;

Союз транспортников, экспедиторов и логистов Сибири;

СРО «Транспортный союз Сибири»;

ООО «БелМарС»;

ООО «Автолига»;

ООО «НОВОТЕХ-авто»;

ООО «Сибирь Экспресс»;

МКУ «ЦУГАЭТ».

Было получено 29 отзывов, все они – об отсутствии замечаний и предложений.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступило семь замечаний от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный), пять из которых разработчиком учтены при доработке проекта Порядка, два – отклонены.

Первое замечание состоит в том, что в проекте акта отсутствуют порядок, условия (критерии) и сроки принятия и оформления решения о проведении обследования пассажиропотока уполномоченными органами, либо отказа в принятии указанного решения (пункты 2 и 17 проекта Порядка<sup>1</sup> - далее исходная редакция пунктов 2 и 17 проекта Порядка).

Исходная редакция пункта 2 проекта Порядка следующая: «2. *Решение о проведении обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок принимается уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Новосибирской области. На межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок – исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в сфере организации транспортного обслуживания населения – министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.*» Исходная редакция пункта 17 проекта Порядка: «17. *Решение о проведении обследования пассажиропотока оформляется письменным документом соответствующего Уполномоченного органа или Минтранса Новосибирской области с указанием лица, ответственного за проведение обследования пассажиропотока (организатора проведения обследования пассажиропотока), наименования маршрута регулярных перевозок, подлежащего обследованию и сроков проведения обследования.*»

Министерство поддерживает замечание Уполномоченного. Кроме того, считает, что в представленной редакции пункты не соответствуют содержанию Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п (далее – Постановление № 415-п), в абзаце пятом пункта 2 которого перечислены инициаторы установления, изменения и отмены маршрутов регулярных перевозок (далее – инициатор), а в подпункте 1 пункта 5 – требования к необходимости приложения к технико-экономическому обоснованию данных проведенного инициатором обследования пассажиропотока.

В сводке замечаний и предложений разработчик указал, что учел замечание Уполномоченного в пунктах 2, 12, 13.1 доработанного проекта Порядка<sup>2</sup>, приведя их в соответствие с Постановлением № 415- п. Так, пункт 2 проекта Порядка в редакции после доработки сформулирован разработчиком следующим образом: «2. *Решение о проведении обследования пассажиропотока на муниципальных или межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок принимается инициаторами установления, изменения и отмены муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, которыми могут являться:*

<sup>1</sup> Проект Порядка, размещенный на публичные консультации в период с 14.12.2017г. по 29.12.2017г.

<sup>2</sup> Проект Порядка, размещенный после доработки по результатам публичных консультаций, проведенных в период с 14.12.2017 по 29.12.2017г.



- уполномоченные органы - уполномоченные органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Новосибирской области (далее – Уполномоченный орган) или областной исполнительный орган государственной власти, уполномоченный в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления функций по организации регулярных перевозок – министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс Новосибирской области);

- заинтересованные органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, по территории которых проходит маршрут регулярных перевозок (далее - ОМСУ НСО);

- перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, принявшие на себя обязанности по перевозке пассажиров и доставке багажа) (далее – Перевозчики).».

Пункт 12 проекта Порядка (ранее пункт 17) представлен разработчиком в следующем виде: «12. Решение о проведении обследования пассажиропотока оформляется письменным распорядительным документом Уполномоченного органа, Минтранса Новосибирской области, ОМСУ НСО, Перевозчика с указанием организатора проведения обследования пассажиропотока (конкретного лица, ответственного за проведение обследования пассажиропотока), наименования маршрута регулярных перевозок, подлежащего обследованию и сроков проведения обследования.».

По мнению Министерства, пункт 13.1 проекта Порядка<sup>3</sup>, на которое ссылается разработчик в сводке замечаний и предложений, не отражает содержание замечания Уполномоченного. Фактически, порядок принятия решения о проведении обследования пассажиропотока уполномоченными органами отражены в пунктах 2 и 12 проекта Порядка.

Во втором замечании Уполномоченный указал на отсутствие четких условий (критериев) выбора между счетно-табличным, визуальным, анкетным и опросными методами обследования пассажиропотока (необходимостью применения одного или нескольких методов одновременно), а в случае, если перевозчик самостоятельно выбирает метод обследования пассажиропотока, рекомендовал разработчику прямо закрепить это право в проекте Порядка, либо указать четкие условия (критерии) выбора между методами.

Разработчиком замечание учтено. Пункт 6 проекта Порядка в редакции после доработки<sup>4</sup>, изложен следующим образом: «6. Обследование пассажиропотока на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (далее – маршрутов регулярных перевозок)

<sup>3</sup> Проект Порядка, размещенный после доработки по результатам публичных консультаций, проведенных в период с 14.12.2017 по 29.12.2017г.

<sup>4</sup> Проект Порядка, размещенный после доработки по результатам публичных консультаций, проведенных в период с 14.12.2017 по 29.12.2017г.



проводится следующими методами: счетно-табличный, визуальный, анкетный и опросный.

*Выбор организатором проведения обследования пассажиропотока метода обследования пассажиропотока на маршрутах регулярных перевозок осуществляется с учетом следующих критериев достижения цели:*

а) счетно-табличный метод - для обследования пассажиропотока на действующих муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок с целью последующего внесения изменений в количества предусмотренных расписанием маршрута выполняемых рейсов (увеличение или сокращение транспортных средств на маршруте), времени отправления транспортных средств из остановочных пунктов муниципальных и межмуниципальных маршрута регулярных перевозок (корректировки расписаний движения) или отмены муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, в случае низкого пассажиропотока и невостребованности данного маршрута у населения;

б) визуальный метод – для обследования пассажиропотока на действующих маршрутах регулярных перевозок с целью принятия оперативных мер по устранению имеющихся недостатков в организации пассажирских перевозок, а также для принятия решения о необходимости (или отсутствии необходимости) последующего наиболее полного обследования пассажиропотоков счетно-табличным методом;

в) анкетный метод – для изучения перспективного пассажиропотока в целях открытия новых и (или) изменения пути следования маршрута между начальным и конечным остановочными пунктами через промежуточные остановочные пункты муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

г) опросный метод – является разновидностью анкетного метода и служит для оценки действующей маршрутной сети пассажирского транспорта, обустройства остановочных пунктах и формирования транспортно-пересадочных узлов пассажирского транспорта.»

Разработчиком также учтены третье и четвертое замечания Уполномоченного, который указал на отсутствие в разделе III проекта акта («Последовательность проведения обследования пассажиропотока») порядка взаимодействия между перевозчиками и инициаторами обследования пассажиропотока, а также на отсутствие порядка взаимодействия между перевозчиком, являющимся организатором проведения обследования пассажиропотока, и уполномоченными органами при размещении оповещения населения о предстоящем обследовании. Разработчик доработал пункты 13 и 13.1 проекта Порядка<sup>5</sup> (в исходной редакции – пункт 18 проекта Порядка), изложив их в новой редакции, предусматривающей, в том числе, письменное доведение распорядительных документов о проведении обследования пассажиропотока уведомлением до перевозчика не менее чем

---

<sup>5</sup> Проект Порядка, размещенный после доработки по результатам публичных консультаций, проведенных в период с 14.12.2017 по 29.12.2017г.



за 10 календарных дней до проведения обследования; наличие документов, удостоверяющих личность учетчика (паспорт, служебное удостоверение), и копий распорядительных документов, подтверждающих правомерность проведения обследования пассажиропотока, которые необходимо предоставлять представителю перевозчика в процессе обследования; оповещение населения о предстоящем обследовании пассажиропотока не менее чем за 10 календарных дней до проведения обследования.

Разработчик в сводке замечаний и предложений указал на то, что данные замечания Уполномоченного учтены также в пунктах 14 и 17 проекта Порядка, доработанного по результатам публичных консультаций<sup>6</sup>. Фактически, указанные пункты регулируют иные вопросы взаимодействия уполномоченных органов с перевозчиками и изменения в данной части в них не вносились.

Пятое и шестое замечания Уполномоченного касались сводного отчета. Первоначально Уполномоченный указал на отсутствие его в карточке проекта акта в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области». Замечание разработчиком было устранено и сводный отчет был размещен в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/5ebd8372-bfa1-4fbd-9513-d1a1632bc69d>. По результатам размещенного сводного отчета Уполномоченный направил замечание по содержанию пункта 3.3 сводного отчета, в котором разработчик описал новую обязанность органа государственной власти или органа местного самоуправления, а именно: *указанные органы обязаны на маршрутах, где отсутствует перевозчик или где перевозчик, по сложившимся обстоятельствам не в силах самостоятельно провести обследование, организовать проведение обследования собственными силами или с привлечением к проведению обследования сторонних организаций.* Уполномоченный указал на то, что при описании новой вводимой обязанности в сводном отчете и в проекте Порядка отсутствуют условия (критерии), при наличии которых уполномоченные органы организуют проведение обследования собственными силами или с привлечением к проведению сторонних организаций, а также порядок и сроки принятия такого решения.

Разработчик в сводке замечаний и предложений указал на то, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в компетенции органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов находятся вопросы создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организациям, обслуживающим население. Принятие решения о проведении обследования пассажиропотока осуществляется уполномоченными органами по мере необходимости. Таким образом, разработчик констатировал, что это не

---

<sup>6</sup> Проект Порядка, размещенный после доработки по результатам публичных консультаций, проведенных в период с 14.12.2017 по 29.12.2017г



является новой обязанностью органов местного самоуправления и не требует установления особого порядка ее реализации. Однако, при этом, разработчик не исключил в пункте 3.3 сводного отчета указание на данную обязанность, а наоборот, после доработки сводного отчета дополнил графу «Предполагаемый порядок реализации» таблицы в пункте 3.3 сводного отчета сведениями о том, что обследование пассажиропотока на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок проводится в соответствии с Порядком обследования пассажиропотока, установленным приказом Минтранса НСО.

По мнению Министерства, в указанной части проект Порядка не вводит новые обязанности органов государственной власти или органов местного самоуправления по проведению обследования пассажиропотока, и, следовательно, у разработчика отсутствовала необходимость заполнения таблицы пункта 3.3. сводного отчета.

В седьмом замечании Уполномоченный указал на отсутствие необходимости повторного направления данных проведенного обследования пассажиропотока в соответствующий уполномоченный орган в случае, если уполномоченный орган является инициатором в соответствии с пунктом 5 Постановления № 415-п. Уполномоченный предложил в проекте Порядка указать соответствующие условия (критерии), порядок и сроки организации проведения обследования пассажиропотока уполномоченным органом в вышеуказанной ситуации. Минтрансом НСО предложение Уполномоченного было отклонено со ссылкой на пункт 5 Постановления № 415-п, согласно которому, в случае если инициатором является соответствующий уполномоченный орган, технико-экономическое обоснование целесообразности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок формируется уполномоченным органом и должно включать в себя данные проведенного инициатором обследования пассажиропотока. Следовательно, «повторного направления» данных обследования пассажиропотока не происходит, а, в случае если инициатором организации обследования является соответствующий уполномоченный орган, он сам проводит обследование пассажиропотока и сам рассматривает его результаты для принятия соответствующего решения об установлении, изменении, отмены маршрута регулярных перевозок. Министерство поддерживает позицию разработчика.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Заявленная разработчиком проблема, на решение которой направлен проект Порядка, сформулирована следующим образом: отсутствие порядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Новосибирской области.

Действительно, в соответствии с подпунктом 1 пункта



5 Постановления № 415-п порядок проведения обследования пассажиропотока определяется уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области для рассмотрения вопроса об установлении, изменении, отмене маршрута регулярных перевозок.

Отсутствие указанного Порядка, по мнению разработчика, может привести к принятию необоснованного решения об установлении, изменении или отмене маршрута регулярных перевозок, противоречащего интересам населения муниципального образования. Разработчик указал также, что в отсутствие установленного Порядка, Минтранс НСО обладает всей полнотой полномочий по требованию отдельных документов или изменению по своему усмотрению форм обследования пассажиропотоков и методов расчета технико-эксплуатационных показателей без учета временных и финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности – перевозчиков.

Характер проблемы сводится к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего правового регулирования.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В качестве цели предлагаемого регулирования разработчик указал: принятие Порядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Новосибирской области.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Статьей 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок:

1) муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения или одного городского округа устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего городского поселения или соответствующего городского округа (часть 1 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ);

2) муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района, устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления



муниципального района, в границах которого находятся указанные поселения (часть 2 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ);

3) межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ).

В части 1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ приведены нормативные акты, которыми определяется порядок установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок:

- 1) в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок – муниципальными нормативными правовыми актами;
- 2) в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок – законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации вышеуказанных положений Федерального закона № 220-ФЗ принят Закон Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 55-ОЗ).

Пунктом 5 статьи 2 Закона № 55-ОЗ к полномочиям Правительства Новосибирской области отнесено установление порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе, основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов). Постановлением № 415-п утвержден Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области установлен.

Пунктом 4 статьи 3 Закона № 55-ОЗ к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления функций по организации регулярных перевозок отнесено, в том числе, установление, изменение и отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 5 Постановления № 415-п для рассмотрения вопроса об установлении, изменении, отмене маршрута регулярных перевозок инициатор направляет в соответствующий уполномоченный орган заявление с приложением технико-экономического обоснования целесообразности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок.

Технико-экономическое обоснование должно подтверждать наличие потребности населения в перевозках по новому или измененному маршруту регулярных перевозок или отсутствие потребности населения в перевозках для отмены маршрута регулярных перевозок и включать в себя, в том числе,



данные проведенного инициатором обследования пассажиропотока по пути его следования в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области.

В соответствии с абзацем 5 пункта 2 Постановления № 415-п инициаторами установления, изменения и отмены муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (далее - маршруты регулярных перевозок) могут являться уполномоченные органы, заинтересованные органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, по территории которых проходит маршрут регулярных перевозок, а также перевозчики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, принявшие на себя обязанности по перевозке пассажиров и доставке багажа).

Согласно **пункту 2 проекта Порядка** решение о проведении обследования пассажиропотока принимается инициаторами. Указанный пункт отражает содержание пункта 5 Постановления № 415-п, которым устанавливаются требования к приложениям технико-экономического обоснования целесообразности установления, изменения или отмены маршрута регулярных перевозок, а также к субъектам его предоставления в уполномоченные органы.

**Пункт 3 проекта Порядка** определяет основные результаты обследования пассажиропотока на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. Они следующие:

- объемы перевозок пассажиров (количества перевезенных пассажиров и пассажирооборота по часам суток и участкам маршрута);
- максимальное наполнение пассажирских транспортных средств по часам суток;
- пассажирообмен остановочных пунктов;
- средняя дальность поездки пассажиров;
- доля перевозок граждан льготных категорий;
- коэффициент использования вместимости подвижного состава.

Результаты обследования служат основанием для установления новых, а также изменения или отмены существующих маршрутов регулярных перевозок и отражаются в Акте результатов обследования пассажиропотока (приложение № 4 к проекту Порядка). Акт результатов обследования пассажиропотока содержит ряд показателей, на основании которых инициатором делаются выводы о потребности населения в перевозках по новому или измененному маршруту регулярных перевозок или об отсутствии такой потребности. Для расчета показателей разделом IV проекта Порядка предусмотрены методы расчета основных технико-эксплуатационных показателей обследования пассажиропотока.

Пунктами 8 и 10 Постановления № 415-п установлены основания для принятия решения об отказе в установлении или изменении действующего



маршрута регулярных перевозок и случаи принятия решений об отмене маршрута регулярных перевозок соответственно.

Применительно к анализируемым положениям проекта Порядка в части результатов обследования пассажиропотока, решение об отмене маршрута регулярных перевозок принимается в случае наличия низкого пассажиропотока вследствие не востребоваемости данного автобусного сообщения у населения, а решение об установлении или изменении действующего маршрута регулярных перевозок принимается при наличии подтвержденного материалами обследования пассажиропотоков зон устойчивого (регулярного) транспортного тяготения пассажиров в данном направлении (участке) маршрутной сети, либо при наличии высокого пассажиропотока вследствие востребованности данного автобусного сообщения у населения.

Министерство полагает, что результаты обследования пассажиропотока на маршрутах регулярных перевозок, отраженные в пункте 3 проекта Порядка, могут быть неоднозначно истолкованы инициатором установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок – перевозчиком. Указанный вывод следует также и из того, что частично формулировки результатов обследования пассажиропотока совпадают с основными технико-эксплуатационными показателями обследования пассажиропотока, тогда как результат, по мнению Министерства, это конечный итог, обобщение данных показателей.

**На основании вышеизложенного Министерство рекомендует разработчику доработать пункт 3 проекта Порядка, увязав результат обследования пассажиропотока с выводами, которые излагаются в Акте результатов обследования (приложение № 4 к проекту Порядка).**

В пункте 4 проекта Порядка разработчиком приведены понятия и термины, используемые для целей проекта Порядка. Так, разработчиком термин «организатор проведения обследования пассажиропотока» определен как «ответственные лица или комиссии, назначенные Уполномоченным органом, Минтрансом Новосибирской области, ОМСУ НСО, Перевозчиками». Пунктом 12 проекта Порядка предусмотрено, что решение о проведении обследования пассажиропотока оформляется письменным распорядительным документом Уполномоченного органа, Минтранса Новосибирской области, ОМСУ НСО, Перевозчика с указанием организатора проведения обследования пассажиропотока (конкретного лица, ответственного за проведение обследования пассажиропотока).

Также, в пункте 4 проекта Порядка дано определение термину «данные проведенного обследования пассажиропотока» как «комплект документов (сформированный в отчет обследования) включающий в себя: таблицы обследования по рейсам и выходам маршрутов, итоговые таблицы обследования по маршруту в целом за день, расчет основных технико-эксплуатационных показателей, расчет оптимальной вместимости (типа) пассажирского транспортного средства и потребного их количества, анализ



результатов обследования и предложения по повышению рентабельности пассажирских перевозок и улучшению качества транспортного обслуживания населения».

Вместе с тем, согласно пункту 16 проекта Порядка, данные проведенного обследования пассажиропотока формируются в виде отчета в произвольной форме.

Министерство полагает, что подобные разночтения в формулировках могут быть неоднозначно истолкованы субъектами предпринимательской деятельности. В связи с чем, **Министерство рекомендует разработчику проработать терминологию пункта 4 проекта Порядка в указанной части. Кроме того, с учетом того, что в пункте 3 проекта Порядка уже используются понятия, содержание которых раскрывается только в пункте 4, Министерство предлагает, расположить пункт 4 перед пунктом 3 проекта Порядка.**

**Раздел II проекта Порядка (пункты 5-11) направлен на описание методов обследования пассажиропотока.**

Анализируя содержание раздела, Министерство отмечает, что содержание **пункта 5** проекта Порядка не коррелирует с содержанием остальных пунктов раздела, поскольку разработчик, группируя методы в зависимости от способа получения необходимой информации, не определяет, к какой группе относятся конкретные методы, перечисленные и описанные разработчиком в пунктах 6-11 проекта Порядка. **Предлагаем разработчику распределить перечисленные в пункте 6 проекта Порядка методы обследования пассажиропотоков по группам в соответствии с пунктом 5 проекта Порядка, либо исключить данный пункт из проекта Порядка.**

Определяя критерии достижения цели для выбора метода обследования пассажиропотока **в пункте 6 проекта Порядка**, разработчиком не учтена норма, изложенная в абзаце втором пункта 6 Постановления № 415-п, в соответствии с которой при установлении нового маршрута регулярных перевозок ожидаемый пассажиропоток устанавливается путем анкетного обследования, опроса населения, прогнозирования и ориентировочного расчета в порядке, определенном уполномоченным органом исполнительной власти Новосибирской области. Разработчиком, при установлении нового маршрута, рекомендовано использовать только анкетный метод обследования пассажиропотока (подпункт «в» пункта 6 проекта Порядка). Министерство полагает, что при проведении обследования пассажиропотока исключительно анкетным методом организатору проведения обследования пассажиропотока будет затруднительно составить объективный и подтвержденный расчетами основных технико-эксплуатационных показателей обследования пассажиропотока Акт обследования ожидаемого пассажиропотока (Приложение № 4 к проекту Порядка). Методы прогнозирования и ориентировочного расчета, перечисленные в абзаце втором пункта 6 Постановления № 415-п для проведения обследования ожидаемого пассажиропотока при установлении нового маршрута



регулярных перевозок разработчиком, не приведены в проекте Порядка и не раскрыты. **В связи с чем Министерство рекомендует разработчику дополнить проект Порядка методами прогнозирования и ориентировочного расчета и раскрыть их содержание, цель применения и ожидаемые результаты проведения обследования пассажиропотока указанными методами.**

Для целей изменения маршрута регулярных перевозок разработчик предлагает организаторам проведения обследования пассажиропотока использовать любой из указанных в пункте 6 проекта Порядка методов обследования пассажиропотока. При рассмотрении вопроса об отмене маршрута регулярных перевозок разработчик проекта Порядка рекомендует использовать счетно-табличный метод.

Как отмечалось ранее, решение об отмене маршрута регулярных перевозок принимается при низком пассажиропотоке вследствие невостребованности данного автобусного сообщения у населения, а решение об установлении или изменении действующего маршрута регулярных перевозок принимается при наличии подтвержденного материалами обследования пассажиропотоков зон устойчивого (регулярного) транспортного тяготения пассажиров в данном направлении (участке) маршрутной сети, либо при наличии высокого пассажиропотока вследствие востребованности данного автобусного сообщения у населения. Следовательно, выбор методов обследования пассажиропотока должен быть обусловлен не только целью, но и результатом. Организатор проведения обследования пассажиропотока при проведении обследования должен ясно представлять, достигнет ли он результата, применив тот или иной метод, либо его выбор не обеспечит полноты, всесторонности и объективности обследования пассажиропотока. **На основании вышеизложенного Министерство рекомендует разработчику сформулировать результаты проведенного обследования пассажиропотока при применении каждого из методов**, например: «г) опросный метод – является разновидностью анкетного метода и служит для оценки действующей маршрутной сети пассажирского транспорта, обустройства остановочных пунктов и формирования транспортно-пересадочных узлов пассажирского транспорта. Применяется в случае необходимости проведения обследования пассажиропотока для принятия решения об изменении действующего маршрута регулярных перевозок. Результат проведения обследования пассажиропотока опросным методом – подтверждение наличия зон устойчивого (регулярного) транспортного тяготения пассажиров в данном направлении (участке) маршрутной сети, либо подтверждение наличия высокого пассажиропотока вследствие востребованности данного автобусного сообщения у населения.»

Согласно **пункту 7 проекта Порядка** обследование пассажиропотока проводится в течение одного рабочего дня и (или) в течение одного выходного дня в течение всего времени работы пассажирского транспорта на



маршруте, однако, в пункте 7 проекта Порядка не раскрыто понятие «выходной день». В соответствии с Трудовым кодексом РФ, выходной день для различных категорий работников определяется по-разному, что может вызвать неоднозначную трактовку данного понятия субъектами предпринимательской деятельности. **В этой связи, Министерство рекомендует разработчику раскрыть в проекте Порядка понятие «выходной день», например, изложив его в пункте 4 проекта Порядка.**

**В пункте 8 проекта Порядка** приведено описание проведения обследования пассажиропотока счетно-табличным методом, который условно, исходя из содержания данного пункта, можно разделить на две формы: подсчет пассажиров, находящихся внутри салона пассажирского транспортного средства и подсчет пассажиров на остановочных пунктах обследуемого маршрута или различных маршрутов регулярных перевозок с целью определения пассажирообмена конкретного остановочного пункта.

Согласно подпунктам 3 и 5 пункта 8 проекта Порядка учетчики заполняют таблицы обследования. При этом форма данной таблицы определена в этом же пункте как «форма анкеты обследования» со ссылкой на приложение № 1 к проекту Порядка, где фактически она названа как «форма таблицы». **В связи с вышеизложенным, Министерство рекомендует разработчику привести наименование формы документа в пункте 8 проекта Порядка и Приложении № 1 к проекту Порядка к единому понятию.**

**Пунктом 9 проекта Порядка** приведено описание проведения обследования пассажиропотока визуальным методом. При этом, подпунктом 2 пункта 9 определено, что результаты обследования в баллах учетчики заносят в специальные таблицы, а форма анкеты обследования представлена в приложении 2 к Порядку. Данное приложение, тем не менее, содержит форму Таблицы обследования пассажиропотока на маршруте регулярных перевозок. **Министерство рекомендует привести наименование формы документа в пункте 9 проекта Порядка и приложении № 2 к проекту Порядка к единому понятию.**

Кроме того, при описании визуального метода обследования пассажиропотока в пункте 9 проекта Порядка подпунктом 3 выделена разновидность визуального метода обследования – «силуэтный», дано его описание и способ применения. При этом, в абзаце первом пункта 6 проекта Порядка, где определен исчерпывающий перечень методов обследования пассажиропотока, такой метод не значится. Учитывая, что факторами, определяющими визуальный вид обследования в указанном случае, являются балльная шкала и набор силуэтов, **Министерство считает возможным рекомендовать разработчику определить для визуального метода обследования пассажиропотока две формы: балльную и силуэтную. Кроме того, применительно к силуэтной форме необходимо описать, что представляет собой «набор силуэтов», как выбирается «номер силуэта» и какие конкретно данные заносятся в таблицу.**



**Пункт 10 проекта Порядка** содержит описание анкетного метода проведения обследования пассажиропотока, который может проводиться с использованием СМИ, путем рассылки анкет и в форме опроса учетчиками. Форма анкеты приведена в приложении № 3 к проекту Порядка.

**Пунктом 11 проекта Порядка** разработчик определяет проведение обследования пассажиропотока опросным методом, при этом разделяя его на натурные обследования и опрос общественного мнения на официальных сайтах Уполномоченного органа, Минтранса НСО или заинтересованных органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по территории которых проходит маршрут регулярных перевозок в зависимости от маршрута регулярных перевозок. Необходимо отметить, что **содержание последнего абзаца пункта 11 проекта Порядка дублирует содержание второго абзаца данного пункта. Министерство предлагает исключить последний абзац.**

**Раздел III проекта Порядка (пункты 12-19)** определяет последовательность проведения обследования пассажиропотока.

**Пунктом 12 проекта Порядка** определены требования к содержанию решения инициатора о проведении обследования пассажиропотока:

- указание организатора проведения обследования пассажиропотока (конкретного лица, ответственного за его проведение);
- наименование маршрута регулярных перевозок, подлежащего обследованию;
- сроки проведения обследования.

При этом, формирование инициатором содержательной части решения не предусматривает такой вариант, когда, например, маршрут регулярных перевозок еще не существует. В связи с чем Министерство предлагает дополнить содержательную часть решения положениями, относящимися к открытию нового маршрута. Например, вместо наименования маршрута регулярных перевозок в отношении предлагаемых (новых) маршрутов можно в решении указывать его начальную, конечную и промежуточные точки.

В пункте 12 проекта Порядка разработчиком не предусмотрены порядок и сроки доведения решения о проведении обследования пассажиропотока до организатора проведения обследования пассажиропотока в случае, если инициатор и организатор проведения обследования пассажиропотока – это разные лица.

**Министерство рекомендует разработчику дополнить указанный пункт данными положениями.**

В проекте Порядка не определено, кто выбирает метод проведения обследования пассажиропотока (или сочетания методов), от которого будет зависеть, в том числе, и конечный результат обследования пассажиропотока (установление, изменение или отмена маршрута регулярных перевозок). Представляется, что метод обследования должен быть указан в решении о проведении обследования пассажиропотока.



**В этой связи Министерство считает возможным рекомендовать разработчику определить к полномочиям какого лица относится выбор метода проведения обследования пассажиропотока и где метод фиксируется.**

**Пункты 13 – 13.2 проекта Порядка** регулируют порядок осуществления мероприятий по подготовке к обследованию пассажиропотока организатором обследования пассажиропотока, перевозчиками, Уполномоченным органом, Минтрансом НСО, заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по территории которых проходит маршрут регулярных перевозок.

**В абзаце втором пункта 13.1 проекта Порядка** разработчиком проекта Порядка употребляется понятие «инициатор проведения обследования пассажиропотока», под которым, исходя из содержания данного абзаца, понимается инициатор установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок. **Министерство предлагает внести соответствующие изменения в абзац первый пункта 13.1 проекта Порядка.**

**Абзацы третий и четвертый пункта 13.1 проекта Порядка** устанавливают обязанности организатора проведения обследования пассажиропотока по заготовке форм таблиц (анкет) обследования и инструктажу учетчиков.

**Абзацем пятым пункта 13.1 проекта Порядка** предусмотрен порядок оповещения населения о намеченном обследовании пассажиропотока через СМИ или официальные сайты Уполномоченного органа или Минтранса НСО. По мнению Министерства, возможно использование также таких способов оповещения граждан как размещение объявлений в пассажирских транспортных средствах и на остановочных пунктах регулярных маршрутов. **В связи с чем Министерство предлагает абзац пятый пункта 13.1 проекта Порядка дополнить вышеуказанным способом оповещения.**

**Пункт 13.2. проекта Порядка** регламентирует обязанность перевозчика по инструктажу водительского (кондукторского) состава о проведении обследования пассажиропотока на предмет проверки документов, находящихся в распоряжении учетчиков. Разработчик не учел в данном пункте необходимость проверки наличия у учетчиков копий распорядительных документов, подтверждающих правомерность проведения обследования пассажиропотока, о требованиях к наличию которых он упоминает в абзаце четвертом пункта 13.1 проекта Порядка. Цели проведения перевозчиком инструктажей представителей Уполномоченного органа или Минтранса НСО по контролю и координации проведения обследования пассажиропотока, равно как и направления осуществляемого взаимодействия с организатором проведения обследования пассажиропотока разработчиком не определены и не вполне понятны. **Министерство рекомендует разработчику устранить выявленные недостатки.**



**Пунктом 14 проекта Порядка** определены обязанности организатора обследования пассажиропотока на этапе проведения обследования. Обязанности сводятся к осуществлению контроля за работой учетчиков на маршруте, за соблюдением ими технологии проведения обследования и первичной обработкой ими таблиц (анкет) обследования. Разработчик также возлагает на организатора обследования пассажиропотока своевременный сбор первичных материалов обследования для последующей их обработки и проведения анализа результатов обследования.

**Пунктами 15 и 16 проекта Порядка** приведен этап формирования отчета обследования. Так, результаты первичных материалов обследования пассажиропотока сводятся в итоговые таблицы по маршруту в целом за день. По указанным данным определяется пассажиропоток на маршруте по часам суток и участкам маршрута, максимальное наполнение пассажирских транспортных средств по часам суток, пассажирообмен остановочных пунктов. Далее производится расчет основных технико-экономических показателей в соответствии с разделом IV проекта Порядка и в произвольной форме формируется отчет. Разработчиком в пункте 15 проекта Порядка не приведены в приложениях к проекту Порядка формы итоговых таблиц обследования по маршруту в целом за день в зависимости от метода обследования пассажиропотока. **Министерство полагает, что наличие форм итоговых таблиц, облегчит подготовку документов субъектами предпринимательской деятельности, в связи с чем предлагает разработчику утвердить их в одном из приложений к проекту Порядка.**

**В абзаце первом пункта 17 проекта Порядка** определено право Уполномоченного органа или Минтранса НСО на проверку достоверности результатов обследования пассажиропотока в процессе проведения обследования и непосредственно материалов обследования пассажиропотока, представленных их организатором проведения обследования пассажиропотоков.

**Абзацем вторым пункта 17 проекта Порядка** Уполномоченный орган или Минтранс НСО наделяются правом проведения собственными силами повторного обследования пассажиропотока при рассмотрении поступивших от ОМСУ НСО или перевозчика заявлений об установлении, изменении или отмены маршрута регулярных перевозок, если последние являются инициаторами установления, изменения и отмены маршрутов регулярных перевозок и организаторами проведения обследования пассажиропотока.

По мнению Министерства, вышеуказанные полномочия Уполномоченного органа и Минтранса НСО недостаточно регламентированы: отсутствуют основания и порядок проведения проверок. Министерство предлагает разработчику в указанной части доработать пункт 17 проекта Порядка.

**Абзацем третьим пункта 17 проекта Порядка** устанавливается срок хранения отчета и материалов обследования. При этом в проекте Порядка не



определена дата, с которой исчисляется указанный срок, а также лицо, ответственное за хранение отчета и материалов обследования. **Министерство предлагает дополнить абзац третий пункта 17 проекта Порядка указанными положениями.**

**Пунктом 18 проекта Порядка** приведена обязанность организатора проведения обследования пассажиропотока по формированию и подписанию акта результатов обследования, форма которого приведена в приложении № 4 к проекту Порядка.

**В разделе IV проекта Порядка** приведены методы расчёта основных технико-эксплуатационных показателей обследования пассажиропотока для формирования акта результатов обследования пассажиропотока на маршруте регулярных перевозок, приведенного в качестве приложения № 4 к проекту Порядка.

**Приложениями №№ 1-4 проекта Порядка** утверждены формы документов, используемых при проведении обследования пассажиропотока.

По мнению Министерства, форма Акта результатов обследования пассажиропотока на маршруте регулярных перевозок (приложение № 4 к проекту Порядка) нуждается в доработке. Например, по мнению Министерства, полностью заполнить акт невозможно, если использовать только опросный, анкетный либо визуальный метод. Также неясно, опираясь на значения каких приведенных в акте показателей, можно сделать вывод о необходимости либо отсутствии необходимости установления, изменения или отмены маршрута. С учетом изложенного, **Министерство рекомендует разработчику доработать проект Порядка в указанной части.**

По результатам анализа проекта Порядка Министерство также отмечает наличие в проекте Порядка грамматических и пунктуационных ошибок.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета

		<b>Новосибирской области</b>
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствует
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	<p>1) в пункте 3 проекта Порядка, результат обследования пассажиропотока не увязан с выводами, которые излагаются в Акте результатов обследования (приложение №4 к проекту Порядка);</p> <p>2) термины «организатор проведения обследования пассажиропотока», «данные проведенного обследования пассажиропотока» не проработаны (имеют различные определения в разных пунктах проекта Порядка);</p> <p>3) методы обследования пассажиропотоков, перечисленные в пункте 6 проекта Порядка не распределены в пункте 5 проекта Порядка;</p> <p>4) в пункте 6 проекта Порядка отсутствуют описание, содержание, цель применения и ожидаемые результаты проведения обследования пассажиропотока методами</p>



		<p>прогнозирования и ориентировочного расчета;</p> <p>5) в пункте 6 проекта Порядка отсутствует описание результатов проведенного обследования пассажиропотока при применении каждого из методов обследования пассажиропотока;</p> <p>6) в пункте 4 проекта Порядка отсутствует понятие «выходной день» для целей применения пункта 7 проекта Порядка;</p> <p>7) наименование формы документа в пункте 8 проекта Порядка не соответствует наименованию формы документа в приложении № 1 к проекту Порядка;</p> <p>8) наименование формы документа в пункте 9 проекта Порядка не соответствует наименованию формы документа в приложении № 2 к проекту Порядка;</p> <p>9) в пункте 9 проекта Порядка формы для визуального метода обследования пассажиропотока не определены; при раскрытии силуэтной формы не описано, что представляет собой «набор силуэтов», как выбирается «номер силуэта» и какие конкретно данные заносятся в таблицу;</p> <p>10) последний абзац пункта 11 проекта Порядка дублирует содержание второго абзаца данного пункта;</p> <p>11) в пункте 12 проекта Порядка положения о порядке и сроках доведения решения о проведении обследования пассажиропотока до организатора проведения обследования пассажиропотока в случае, если инициатор и организатор проведения обследования пассажиропотока – это разные лица отсутствуют;</p> <p>12) в пункте 12 проекта Порядка не определен к полномочиям какого лица относится выбор метода проведения обследования пассажиропотока и где метод фиксируется;</p> <p>13) абзац первый пункта 13.1 проекта Порядка содержит неверное понятие «инициатор проведения обследования пассажиропотока»;</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>14) в абзаце пятом пункта 13.1 проекта Порядка отсутствует такой способ оповещения населения о проведения обследования, как размещение объявлений в пассажирских транспортных средствах и на остановочных пунктах регулярных маршрутов;</p> <p>15) в пункте 13.2 проекта Порядка на необходимость проверки наличия у учетчиков копий распорядительных документов, подтверждающих правомерность проведения обследования пассажиропотока не указано;</p> <p>16) в пункте 13.2 проекта Порядка цель проведения перевозчиком инструктажей представителей Уполномоченного органа или Минтранса НСО по контролю и координации проведения обследования пассажиропотока и направления осуществляемого взаимодействия с организатором проведения обследования пассажиропотока не определены;</p> <p>17) формы итоговых таблиц обследования по маршруту в целом за день в зависимости от метода обследования пассажиропотока в приложении к проекту Порядка не утверждены;</p> <p>18) в абзаце третьем пункта 17 проекта Порядка отсутствует указание на то, с какого момента исчисляется срок хранения отчета и материалов обследования пассажиропотока; лицо, ответственное за хранение отчета и материалов обследования не определено;</p> <p>19) акт результатов обследования пассажиропотока на маршруте регулярных перевозок (приложение № 4 к проекту Порядка не проработан на предмет заполнения, например, при использовании таких методов обследования пассажиропотока опросный, анкетный либо визуальный метод; по содержанию документа, отсутствует возможность определить, опираясь на значения каких приведенных в акте показателей, можно сделать вывод о необходимости либо отсутствии необходимости установления, изменения или отмены маршрута.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствует
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствует

## 5. Выводы и предложения

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте Порядка выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. Доработать пункт 3 проекта Порядка, увязав результат обследования пассажиропотока с выводами, которые излагаются в Акте результатов обследования (приложение №4 к проекту Порядка).

2. Исключить неоднозначность трактовки терминов, проработав дополнительно понятия, изложенные в пункте 4 проекта Порядка. Расположить пункт 4 перед пунктом 3 проекта Порядка.

3. Распределить перечисленные в пункте 6 проекта Порядка методы обследования пассажиропотоков по группам в соответствии с пунктом 5 проекта Порядка, либо исключить данный пункт из проекта Порядка.

4. Дополнить пункт 6 проекта Порядка методами прогнозирования и ориентировочного расчета и раскрыть их содержание, цель применения и ожидаемые результаты проведения обследования пассажиропотока указанными методами.

5. Сформулировать результаты проведенного обследования пассажиропотока при применении каждого из методов в пункте 6 проекта Порядка.

6. Дополнить пункт 4 проекта Порядка понятием «выходной день».

7. Привести наименование формы документа в пункте 8 проекта

Порядка и приложения № 1 к проекту Порядка к единому понятию.

8. Привести наименование формы документа в пункте 9 проекта Порядка и приложения № 2 к проекту Порядка к единому понятию.

9. В пункте 9 проекта Порядка определить для визуального метода обследования пассажиропотока две формы: балльную и силуэтную. Кроме того, применительно к силуэтной форме описать, что представляет собой «набор силуэтов», как выбирается «номер силуэта» и какие конкретно данные заносятся в таблицу.

10. Исключить последний абзац пункта 11 проекта Порядка, как дублирующий содержание второго абзаца данного пункта.

11. Дополнить пункт 12 проекта Порядка положениями о порядке и сроках доведения решения о проведении обследования пассажиропотока до организатора проведения обследования пассажиропотока в случае, если инициатор и организатор проведения обследования пассажиропотока – это разные лица.

12. Определить в проекте Порядка к полномочиям какого лица относится выбор метода проведения обследования пассажиропотока и где метод фиксируется.

13. В абзаце первом пункта 13.1 проекта Порядка понятие «инициатор проведения обследования пассажиропотока» заменить на понятие «инициатор установления, изменения или отмены маршрутов регулярных перевозок».

14. Абзац пятый пункта 13.1 проекта Порядка дополнить таким способом оповещения населения о проведения обследования, как размещение объявлений в пассажирских транспортных средствах и на остановочных пунктах регулярных маршрутов.

15. В пункте 13.2 проекта Порядка учесть необходимость проверки наличия у учетчиков копий распорядительных документов, подтверждающих правомерность проведения обследования пассажиропотока.

16. В пункте 13.2 проекта Порядка определить цель проведения перевозчиком инструктажей представителей Уполномоченного органа или Минтранса НСО по контролю и координации проведения обследования пассажиропотока и направления осуществляемого взаимодействия с организатором проведения обследования пассажиропотока.

17. Утвердить в приложении к проекту Порядка формы итоговых таблиц обследования по маршруту в целом за день в зависимости от метода обследования пассажиропотока.

18. Указать в абзаце третьем пункта 17 проекта Порядка с какого момента исчисляется срок хранения отчета и материалов обследования пассажиропотока и лицо, ответственное за хранение отчета и материалов обследования.

19. Доработать Акт результатов обследования пассажиропотока на маршруте регулярных перевозок (приложение № 4 к проекту Порядка) с учетом изложенных замечаний.



Кроме того, Министерство рекомендует разработчику:

- в абзацах первом и втором пункта 17 проекта Порядка указать основания и порядок проведения проверки достоверности результатов обследования пассажиропотока в процессе проведения обследования и повторного обследования пассажиропотока при рассмотрении поступивших от ОМСУ НСО или перевозчика заявлений об установлении, изменении или отмены маршрута регулярных перевозок, если последние являются инициаторами;

- исправить в проекте Порядка имеющиеся орфографические и пунктуационные ошибки.

Временно исполняющая обязанности заместителя  
Председателя Правительства Новосибирской  
области - министра

О.В. Молчанова

