

## Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 31.10.2017 № 3121-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута» (в ред. постановлений от 14.02.2018 № 444-п, от 22.05.2018 № 1368-п, от 08.08.2018 № 2189-п, от 23.09.2019 № 2563-п, от 05.03.2020 № 466-п, от 16.06.2020 № 1299-п)

от 29.12.2020

№ 4

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на второе полугодие 2020 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 16.06.2020 № 1302-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 31.10.2017 № 3121-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута» (в ред. постановлений от 14.02.2018 № 444-п, от 22.05.2018 № 1368-п, от 08.08.2018 № 2189-п, от 23.09.2019 № 2563-п, от 05.03.2020 № 466-п, от 16.06.2020 № 1299-п).

### 1. Сведения о нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.06.2017 № 1637-п «Об утверждении Перечня муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 06.03.2013 № 772-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Разработчик муниципального нормативного правового акта - отдел аренды, приватизации и обеспечения доходов администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с предоставлением муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута».

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 06.10.2020 по 16.10.2020. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области ([www.adm-karasuk.nso.ru](http://www.adm-karasuk.nso.ru)), а также на портале «Электронная демократия» ([www.dem.nso.ru](http://www.dem.nso.ru)).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

## **3. Выводы по результатам экспертизы**

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 31.10.2017 № 3121-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута» (в ред. постановлений от 14.02.2018 № 444-п, от 22.05.2018 № 1368-п, от 08.08.2018 № 2189-п, от 23.09.2019 № 2563-п, от 05.03.2020 № 466-п, от 16.06.2020 № 1299-п) утвержден административный регламент по предоставлению соответствующей муниципальной услуги (далее - Постановление, Регламент).

Регламентом определены общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением Регламента, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц администрации.

1. Постановлением администрации Карасукского района от 26.06.2017 № 1637-п утвержден Перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района. Перечень включает муниципальную услугу «Выдача разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута в установленных Земельным кодексом случаях». Наименование муниципальной услуги в тексте Постановления и Регламента необходимо привести в соответствие с перечнем муниципальных услуг района.

2. Требования к содержанию разделов регламентов предоставления муниципальных услуг, в том числе к информации, подлежащей включению в текст регламента, определены Федеральным законом № 210-ФЗ, постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг»

2.1. В соответствии с пп.11 п.2.4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п (далее - Порядок разработки регламентов) в разделе «Стандарт предоставления муниципальной услуги» указывается перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, в том числе сведения о документе (документах), выдаваемом (выдаваемых) организациями, участвующими в предоставлении муниципальной услуги.

Согласно п.2.6.1 Регламента к заявлению в обязательном порядке прилагается схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории - в случае, если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении Единого государственного реестра недвижимости).

Данный документ не относится к документам «личного хранения», определенным ч. 6 ст.7 Федерального закона № 210-ФЗ, а также не входит в перечень документов и информации, запрашиваемым органом местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия, следовательно должен быть отнесен к документам, получаемым в рамках услуг, необходимых и обязательных для предоставления муниципальной услуги.

При этом согласно п.2.10 Регламента услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, отсутствуют.

2.2. Согласно Федеральному закону № 210-ФЗ, Порядку разработки регламентов структура административного регламента должна содержать раздел,

устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур.

Для процедуры «Рассмотрение документов» (п.3.4 Регламента) срок выполнения не указан.

2.3. Разделом V Регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

Указанные в п. 5.1 Регламента случаи подачи жалобы заявителем не соответствуют Федеральному закону № 210-ФЗ.

Согласно действующему законодательству заявитель может обратиться с жалобой в случае:

- требования документов или информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги;

- отказа в приеме документов, представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, у заявителя;

- отказа в предоставлении муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами;

- затребования при предоставлении муниципальной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами;

- приостановления предоставления муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

2.4. Согласно Порядка разработки регламентов в разделе, касающемся досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего услугу, указываются органы местного самоуправления, организации, должностные лица, которым может быть направлена жалоба.

В соответствии с п. 5.3 Регламента жалоба на решения и действия (бездействие) должностных лиц, сотрудников администрации подается Главе. Жалоба на решение, принятое главой, рассматривается непосредственно Главой.

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг,

должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.11.2016 № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур» процедура предоставления разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута закреплена в пункте 91 перечня. Следовательно, действующим законодательством предусматривается возможность для заявителя обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

2.5. Согласно Порядка разработки регламентов раздел, касающийся досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего услугу, должен содержать перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

В данный перечень, изложенный в п.5.10 Регламента не включен муниципальный правовой акт - постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.10.2012 № 1633-п «Об утверждении порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) администрации Карасукского района Новосибирской области, должностных лиц, муниципальных служащих администрации Карасукского района Новосибирской области, предоставляющих муниципальные услуги».

3. Разрешение на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, выдается в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.11.2014 № 1244 (далее - Правила выдачи разрешения).

3.1. Согласно п.8 Правил выдачи разрешения решение о выдаче разрешения должно содержать, помимо сведений, указанных в п. 3.4.2 Регламента, в том числе согласование осуществления рубок деревьев, кустарников, расположенных в границах земельного участка, части земельного участка или земель из состава земель населенных пунктов, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения (за исключением земель, указанных в пункте 3 части 2 статьи 23 Лесного кодекса Российской Федерации), в отношении которых выдается разрешение, за исключением случаев, если запрет на рубку и (или) ограничение рубки установлены в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В п.3.4.2 Регламента данная информация не включена.

3.2. В приложении № 1 к Регламенту приведена примерная форма заявления на оказание муниципальной услуги.

П.3 Правил выдачи разрешения содержит требования к информации, которая должна быть указана в заявлении. Приложение № 1-к Регламенту необходимо привести в соответствие с п.3 Правил выдачи разрешения, а именно:

- цель и срок использования земель или земельного участка указать со ссылкой на соответствие пункту 1 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации.

- слова «Необходимость осуществления рубок деревьев, кустарников, расположенных в границах земельного участка, части земельного участка или земель из состава земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, в отношении которых подано заявление» изложить в редакции «Необходимость осуществления рубок деревьев, кустарников, расположенных в границах земельного участка, части земельного участка или земель из состава земель населенных пунктов, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения (за исключением земель, указанных в пункте 3 части 2 статьи 23 Лесного кодекса Российской Федерации), в отношении которых подано заявление».

Согласно соглашению о взаимодействии между администрацией района и ГАУ НСО «МФЦ» (далее - МФЦ) данная муниципальная услуга на базе МФЦ не предоставляется. В связи с чем пометку «выдать в филиале ГАУ НСО «МФЦ» (указывается в случае направления заявления посредством МФЦ)) необходимо исключить.

В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) в преамбуле постановления об утверждении Регламента слова «от 06.03.2013 № 772-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» необходимо заменить словами «от 05.08.2019 № 2010-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

2) в п.1.2 Регламента слова «на выдачу» необходимо заменить словами «на получение».

**4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном	Отсутствуют

	<p>нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции</p>	
<p>4</p>	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур</p>	<p>1. Наименование муниципальной услуги в тексте Постановления, Регламента не соответствует наименованию соответствующей муниципальной услуги, включенной в перечень муниципальных услуг района.</p> <p>2. В Регламенте отсутствует информация, которая должна быть включена в текст в соответствии с Порядком разработки регламентов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги;</li> <li>- срок выполнения административной процедуры по рассмотрению документов;</li> <li>- перечень органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, которым может быть направлена жалоба не включена Федеральная антимонопольная служба;</li> <li>- в перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц не включен муниципальный правовой акт - постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.10.2012 № 1633-п «Об утверждении порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) администрации Карасукского района Новосибирской области, должностных лиц, муниципальных служащих администрации Карасукского района Новосибирской области, предоставляющих муниципальные услуги».</li> </ul> <p>3. Указанные в п. 5.1 Регламента случаи подачи жалобы заявителем не соответствуют Федеральному закону № 210-ФЗ (статья 11.1.).</p> <p>4. В п.3.4.2 Регламента сведения, которые</p>



		должны быть включены в разрешении на использование земель или земельных участков, отражены не в полном объеме. 5. Заявление на оказание муниципальной услуги (Приложение № 1 к Регламенту) не соответствует Правилам выдачи разрешения.
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Привести наименование муниципальной услуги в соответствие с перечнем муниципальных услуг района.

2. Дополнить Регламент информацией, которая должна быть включена в текст в соответствии с Порядком разработки регламентов, а именно:

-указать перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги;

- указать срок выполнения административной процедуры по рассмотрению документов;

- дополнить п.5.10 Регламента информацией о возможности подачи заявителем жалобы в антимонопольный орган;

- в перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц включить муниципальный правовой акт - постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.10.2012 № 1633-п «Об утверждении порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) администрации Карасукского района Новосибирской области, должностных лиц, муниципальных служащих администрации Карасукского района Новосибирской области, предоставляющих муниципальные услуги».

3. Основания подачи жалобы заявителем, указанные в п. 5.1 Регламента, изложить в редакции, не противоречащей ст. 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

4. П.3.4.2 Регламента, приложение № 1 к Регламенту привести в соответствие с Правилами выдачи разрешения.

**6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе**

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель  
главы администрации Карасукского района



И.Э.Слютина