



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 24.07.2020 № 23/3.3/00737.

На № _____ от _____

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Дронову Р. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О документе планирования регулярных перевозок пассажиров и
багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города
Новосибирска на 2020 – 2023 годы»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О документе планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2020 – 2023 годы» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – проект Документа планирования), устанавливающего перечень мероприятий по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, сроки проведения открытых конкурсов на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок и заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является создание условий для осуществления перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирск.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/f201b8f4-bfe3-4ac5-b681-2c22f919ff5c>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 16.06.2020 по 29.06.2020, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/f201b8f4-bfe3-4ac5-b681-2c22f919ff5c>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 10.07.2020 по 23.07.2020. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный)

По мнению Уполномоченного, мероприятия по изменению маршрутов, предусмотренные приложением 1 к Документу планирования, устанавливают изменение максимального количества транспортных средств без указания объема

таких изменений, класса подвижного состава и пути следования, которые необходимо конкретизировать.

По указанным предложениям была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой проект Документа планирования разработан в соответствии с комплексной схемой организации дорожного движения города Новосибирска на 2020 – 2034 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2020 № 2200 (далее – КСОДД), в которой конкретизированы объемы изменения максимального количества транспортных средств, задействованных в осуществлении регулярных перевозок по определенному маршруту, классы подвижного состава, пути следования маршрута, с указанием улиц и нового наименования муниципального маршрута.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2020 № 2002 «О порядке подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска».

Проект Документа планирования включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), цели и задачи Документа планирования (раздел 2), мероприятия по развитию регулярных перевозок (раздел 3), ожидаемые результаты мероприятий по развитию регулярных перевозок (раздел 4). Документом планирования также предусмотрены мероприятия по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска (приложение 1), мероприятия по изменению вида регулярных перевозок (приложение 2), график заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам (приложение 3), сведения о муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах города Новосибирска, по которым свидетельства и карты маршрута будут продлены на срок менее 5 лет, в связи с мероприятиями по отмене муниципальных маршрутов и изменению вида перевозок, запланированных в 2025 году Комплексной схемой организации дорожного движения для автомобильных дорог, расположенных в границах города Новосибирска, на 2020 – 2034 годы (приложение 4).

Общими положениями Документа планирования определены его содержание, перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которым он разработан, структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее планирование и реализацию мероприятий по развитию регулярных перевозок (пункты 1.1 – 1.7 проекта Документа планирования).

Правовое регулирование, предусмотренное пунктами 2.1, 2.2 проекта Документа планирования и определяющее его цели и задачи, направлено на обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, повышение качества, эффективности и безопасности транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска с учетом социальных, экономических и экологических факторов, оптимизацию маршрутной сети города Новосибирска.

В соответствии с пунктом 3.1 проекта Документа планирования мероприятия по развитию регулярных перевозок, включая оптимизацию муниципальных маршрутов, осуществляются посредством изменения, отмены, установления муниципальных маршрутов, изменения вида регулярных перевозок. Приложением 1, 2 к проекту Документа планирования за период 2020 – 2023 годов предусмотрено изменение 13 трамвайных, 11 троллейбусных, 50 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, 7 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, установлению подлежат 2 трамвайных, 16 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, отмене подлежат 1 трамвайный, 3 автобусных маршрута регулярных перевозок по регулируемым тарифам, 43 автобусных маршрута регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Указанные мероприятия разработаны в соответствии с КСОДД, определяющей перечень мероприятий по оптимизации работы маршрутов наземного городского транспорта общего пользования в 2020 - 2023 годы и предусматривающей их конкретизацию. Данное правовое регулирование обеспечит реализацию Концепции развития общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры в городе Новосибирске на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 18.02.2015 № 1178 (далее – Концепция развития), направленной на совершенствование системы общественного пассажирского транспорта и предусматривающей расширение и оптимизацию маршрутной сети общественного пассажирского транспорта, замещение маршрутных такси автобусами городского типа большей вместимости.

Пунктом 3.2, приложением 3 проекта Документа планирования предусмотрено заключение муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данное регулирование направлено на постепенный переход на контрактную систему, основывающуюся на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Регулирование, предусмотренное пунктом 3.3, приложением 4 проекта Документа планирования, определяет ряд муниципальных маршрутов, по которым свидетельства и карты маршрута будут продлены на срок менее пяти лет в связи с мероприятиями по отмене муниципальных маршрутов и изменению вида перевозок, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, допускающему выдачу свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок на меньший срок в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования

регулярных перевозок предусматривается отмена данного маршрута или изменение вида регулярных перевозок по данному маршруту. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок, изменении вида регулярных перевозок не позднее, чем за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу.

При определении ожидаемых результатов реализации мероприятий по развитию регулярных перевозок предусмотрено повышение безопасности транспортного обслуживания населения, повышение удобства, комфорта и привлекательности пассажирского транспорта общего пользования, повышение регулярности движения пассажирского транспорта общего пользования, увеличение объема перевозок пассажиров, улучшение транспортной доступности удаленных районов, снижение отрицательного влияния пассажирского транспорта общего пользования на окружающую среду, повышение доступности пассажирского транспорта общего пользования для граждан, относящихся к маломобильным категориям населения, что соответствует требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска на 2018 – 2030 годы, утвержденной решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.09.2018 № 660, Концепции развития.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина