

## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска, проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах города Новосибирска»

### **1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта**

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект муниципального акта):

проект постановления мэрии города Новосибирска «О порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска, проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах города Новосибирска».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – департамент), контактные данные – Беляева Елена Гертудовна, 222-57-47.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: апрель 2020 года.

### **2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений**

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

Отсутствие Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска влечет невозможность применения единых требований к процедуре установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов. Причиной возникновения указанной проблемы является внесение изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 415-п, в части исключения его распространения на правоотношения, связанные с установлением изменением, отменой муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

2.2. Вариант правового регулирования общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1.:

№ п/п	Проблема	Вариант регулирования общественных отношений	Расчет издержек и выгод применения варианта правового регулирования общественных отношений
1	2	3	4
1	Отсутствие муниципального правового акта, регулирующего общественные отношения в сфере установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов в границах города Новосибирска, необходимость принятия которого предусмотрена в п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 220-ФЗ	Принятие муниципального правового акта, регулирующего общественные отношения в указанной сфере	Применение варианта правового регулирования общественных отношений не повлечет издержек

2.3. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

Единственно возможным вариантом правового регулирования общественных отношений в сфере установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов в границах города Новосибирска является разработка проекта муниципального акта, так как это прямо предусмотрено п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 220-ФЗ.

2.4. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Установление единых требований к обстоятельствам, являющимся основаниями для установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов, к форме заявлений, подаваемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на законных основаниях регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам (далее – перевозчики), порядку проведения обследования пассажиропотока на муниципальном маршруте.	Возможность своевременного принятия решений об установлении, изменении и отмене муниципальных маршрутов в целях удовлетворения потребностей населения в транспортном обслуживании.	-

2.5. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования:

После принятия проекта муниципального акта контроль за соответствием заявлений, поданных перевозчиками в целях установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов, требованиям, предъявляемым к форме заявлений, наличием оснований для подачи указанных заявлений, достоверностью проведенного перевозчиком обследования пассажиропотока на маршруте регулярных перевозок в границах города Новосибирска, будет осуществляться департаментом в соответствии с требованиями, установленными проектом муниципального акта.

2.6. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способов правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска, иные лица)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
1	Перевозчики	Проектом устанавливаются алгоритм действий перевозчиков, требования к заявлениям об установлении, изменении, отмене муниципальных маршрутов, перечень документов, представляемых перевозчиками к заявлению об установлении, изменению, отмене муниципального маршрута	Субъекты предпринимательской деятельности могут нести дополнительные расходы на проведение обследования пассажиропотока только в случаях изменения маршрута путем увеличения или уменьшения максимального количества транспортных средств, задействованных на маршруте или исключения (включения) в путь следования остановочных пунктов, а также отмены маршрута при условии привлечения для указанной цели иных субъектов предпринима-

	<p>Уполномоченный орган местного самоуправления</p>	<p>Проект устанавливает обязанность для департамента, как уполномоченного органа, рассматривать заявления перевозчиков об отмене и изменении маршрутов, сроки, в течение которого выносятся решения по указанным заявлениям, а также обстоятельства, являющиеся основанием для принятия департаментом решения об отказе в установлении, изменении, отмене муниципального маршрута. Кроме того департамент принимает решение об установлении, изменении, отмене маршрутов по собственной инициативе. В данном случае на него возложена обязанность по проведению обследования пассажиропотока методами, предусмотренными в приложении 2 к проекту постановления.</p>	<p>тельской деятельности.</p> <p>В данном случае понесенные расходы являются его предпринимательским риском, так как указанное обследование проводится с целью изменения, отмены муниципального маршрута и направлено на улучшение его финансового положения.</p> <p>Дополнительных расходов и доходов для бюджета города Новосибирска принятие правового акта не повлечет.</p>
--	---	---	---

2.7. Обоснование необходимости установления переходного периода, расширения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения: установление переходного периода не требуется.

### **3. Результаты размещения уведомления о подготовке проекта муниципального акта**

3.1. Уведомление о подготовке проекта муниципального акта было размещено на официальном сайте муниципального образования город Новосибирск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 26.09.2019-09.10.2019.

### 3.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	Нет	Нет	Нет

### 4. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта

4.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 17.10.2019 - 07.11.2019

4.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

4.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Содержание предложения	Лицо, представившее предложение	Обоснование принятия или отклонения предложения
1.	1. Согласно пункту 1.6 Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска, являющегося приложением 1 к проекту постановления (далее – Порядок) одним из основных документов, являющихся основаниями для установления,	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	На сегодняшний день ОА «Институт «Стройпроект» завершено выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплексных схем организации дорожного движения для автомобильных дорог, расположенных в границах го-

<p>изменения или отмены маршрутов, является Документ планирования регулярных перевозок в городе Новосибирске.</p> <p>В соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовка документов планирования регулярных перевозок осуществляется с учетом положений указанного Федерального закона в порядке, установленном ...муниципальными нормативными правовыми актами. Однако в городе Новосибирске отсутствует и Документ планирования регулярных перевозок, и муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий порядок его подготовки.</p>		<p>рода Новосибирска» на 2019-2033 годы (далее – КСОДД), в составе которых разработаны комплексные схемы организации транспортного обслуживания, включающие раздел «Документ планирования».</p> <p>Документ планирования регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – Документ планирования) будет утвержден постановлением мэрии города Новосибирска после согласования КСОДД в органах и организациях, установленных п. 9 ст.17 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказом Минтранса Новосибирской области от 11.11.2019 № 192, а также проведения в отношении данного муниципального правового акта оценки регулирующего воздействия и правовой экспертизы.</p> <p>Вместе с тем отсутствие Документа планирования не означает невозможность принятия Порядка. Отсутствие Документа планирования также не влечет невозможность принятия решений об установлении, изменении или отмене конкретного маршрута регулярных перевозок, так как основаниями для принятия указанных решений являются не только мероприятия, предусмотренные Документом планирования, но и другие обстоятельства.</p>
---	--	---

2.	<p>Закрепление в пунктах 2.6, 3.3.1 и 4.2 Порядка обязанности заявителя представить подтверждение наличия потребности населения в регулярных перевозках и включающее в себя данные об ожидаемом пассажиропотоке возлагает на субъекты предпринимательской деятельности избыточные обязанности, а также будет способствовать возникновению у них необоснованных расходов. Кроме того, согласно пункту 5.7 Порядка департамент в случае наличия технических ошибок, повлекших за собой недостоверные результаты обследования или предоставления недостоверных данных о пассажиропотоке, не соответствующих фактическому состоянию регулярных перевозок по маршруту, выявленных департаментом в результате проверки, вправе принять решение об отказе в установлении, изменении, отмене маршрута. То есть обследование будет проводиться дважды.</p>		<p>Указанное предложение (замечание) будет учтено департаментом при доработке проекта муниципального акта.</p>
3.	<p>В соответствии с пунктом 4.1 Порядка одним из оснований для отмены маршрутов является низкий пассажиропоток и наличие сопряженных (дублирующих более 50% пути следования отменяемого маршрута). Порядок не содержит оснований определения того, какой из дублирующих маршрутов будет отменен, в том числе в случае, когда инициатором отмены маршрута выступает Департамент.</p>		<p>Указанным подпунктом определен критерий отмены маршрута, а именно – низкий пассажиропоток при наличии сопряженных (дублирующих более 50% пути следования отменяемого маршрута). То есть в данном пункте не идет речь об отмене каких либо дублирующих маршрутов. В случае низкого пассажиропотока на конкретном маршруте при отсутствии иных дублирующих маршрутов, вопрос отмены маршрута не рассматривается.</p>
4.	<p>Нормы пункта 2.8 Порядка не относятся к предмету правового регулирования проекта постановления.</p>		<p>Указанное предложение будет учтено департаментом при доработке проекта муниципального акта.</p>
5.	<p>Порядок не содержит закрытого перечня оснований отказа в установлении, изменении или отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок.</p>		<p>Указанное предложение будет учтено департаментом при доработке проекта муниципального акта.</p>
	<p>Абзацем одиннадцатым пункта 2.6 Порядка установлено: «К заявлению прилагается обоснование целесообразности установления маршрута в виде пояснительной записки, подтверждающее</p>	<p>Дмитриев Михаил Алексеевич</p>	<p>Позиция департамента по данному замечанию была указана при рассмотрении замечаний Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ново-</p>

6.	<p>наличие потребности населения в регулярных перевозках и включающее в себя данные об ожидаемом пассажиропотоке, который устанавливается способом, определенным Порядком проведения обследования пассажиропотока». Данное положение вводит избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а именно для тех перевозчиков, которые претендуют на установление маршрутов, перевозка по которым осуществляется по нерегулируемым тарифам. Учитывая, что в случае их установления бюджет города Новосибирска не несет никаких расходов, все риски, связанные с низким пассажиропотоком, будут ложиться на самого перевозчика. Следовательно, если он располагает достаточными для себя данными о потенциальной рентабельности маршрута, какая-либо разумная необходимость проводить обследование пассажиропотока именно по той методике, которая утверждена постановлением мэрии города Новосибирска, отсутствует. Если бюджет несет расходы, необходимо сопоставить такие расходы и расходы, которые понесет перевозчик в случае соблюдения данного требования (затраты времени и заработную плату всех работников, задействованных в совершении этих действий, + прямые расходы: затраты на ГСМ, на оказание услуг по обследованию пассажиропотока и т. п.). Аналогичный недостаток имеется в пункте 3.3.1 Порядка.</p>		сибирской области (п. 2).
7.	<p>Абзацем третьим пункта 3.1 Порядка установлено, что одним из оснований для изменения маршрута является «изменение пути следования путем включения в него и (или) исключения из него улиц, автомобильных дорог и иных объектов транспортной инфраструктуры». Фактически пункт говорит о том, что основанием для изменения маршрута является изменения маршрута. В приведенной редакции он наделяет департамент полномочиями по произвольному изменению любых маршрутов в любой момент. Для устранения этого недостатка абзац следует исключить либо изложить в другой редакции, которая включала бы перечень случа-</p>		Указанное предложение (замечание) будет учтено департаментом при доработке проекта муниципального акта путем изменения формулировки абзаца первого пункта 3.1 на формулировку «Изменением маршрута является:» и исключения абзаца второго из указанного пункта.



	<p>ев, когда допускается принятие такого решения.</p> <p>То же верно для абзацев пятого и шестого указанного пункта («изменение вида и класса транспортных средств, используемых для регулярных перевозок на маршруте» и «изменение вида регулярных перевозок» соответственно): аналогично, для устранения указанного недостатка в этих двух случаях необходимо исключить указанные абзацы, либо четко обозначить случаи, когда возможно принятие указанных в них решений.</p>		
8.	<p>Согласно абзацу второму пункта 3.2 Порядка, заявление об изменении маршрута должно содержать, в частности, «юридический и фактический адрес местонахождения юридического лица, &lt;...&gt; его почтовый адрес, адрес электронной почты, контактные телефоны». Между тем такое заявление предоставляет перевозчик, который уже осуществляет перевозки. Это значит, что департаменту известны перечисленные сведения. Объективная необходимость представлять в департамент уже имеющуюся у него информацию во всех случаях (а не только, например, в тех, когда эта информация изменилась), отсутствует. Следовательно, указанное требование избыточно.</p> <p>Аналогичный недостаток имеется в пункте 4.2 Порядка.</p>		<p>Указанные реквизиты юридического лица, как правило, содержатся в бланке письма. Кроме того, на практике имеются случаи изменения юридического и (или) фактического адресов юридического лица в процессе осуществления деятельности по перевозке пассажиров, о которых хозяйствующий субъект своевременно не уведомил департамент. На основании вышеизложенного, указанная информация в заявлении не может трактоваться, как избыточное требование, учитывая, что предоставление указанных сведений не является обременительным для конкретного юридического лица.</p>
9.	<p>Пункт 5.1 не предусматривает возможность направления заявлений в электронном виде. Поскольку передача электронных обращений не требует затрат времени и денежных расходов, связанных с перемещением в пространстве, данное обстоятельство способствует возникновению необоснованных расходов перевозчиков. Между департаментом и перевозчиками может быть в случае необходимости заключено соглашение, в соответствии с которым адрес электронной почты, включенный в текст электронного письма, является простой электронной подписью, а направленные таким образом электронные документы равнозначны документам на бумажном носителе, подписанном собственноручной подписью.</p>		<p>Заключение департаментом предложенных соглашений с перевозчиками в настоящее время не реализовано, так как их заключение является обременительным требованием.</p> <p>Кроме того, направление заявлений с приложенными документами в электронном виде сопряжено с невозможностью по различным причинам реализации подачи документов указанным способом (превышение установленного лимита объема электронной почты, временное отсутствие доступа в интернет, невозможность прочтения документов, отправленных в определенном формате и т.д.).</p> <p>Следует отметить, что направ-</p>

		<p>ление документов в департамент нарочным, не требует значительных временных и денежных расходов. Кроме того получение департаментом документов будет подтверждено штампом и росписью принявшего их специалистов, что является для перевозчика гарантией направления документов.</p>
10.	<p>Предусмотренное Порядком заявление содержательно является разновидностью предложения, то есть обращения соответствующего лица. Следовательно, при его рассмотрении должны соблюдаться требованиям Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в том числе части 1 статьи 12, согласно которой срок рассмотрения обращения составляет 30 дней. Вопреки сказанному, пункт 5.2 Порядка предусматривает более длительный срок рассмотрения.</p>	<p>Рассмотрение департаментом заявлений перевозчиков и вынесение по ним решений не подпадает под действие Федерального закона от 02.05.2006 № 54-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 220-ФЗ Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок муниципальными нормативными правовыми актами.</p> <p>На основании вышеизложенного, рассмотрение заявлений перевозчиков осуществляется в специальные сроки, право установления которых в муниципальном правовом акте, определено Федеральным законом № 220-ФЗ.</p> <p>Предложение по установлению, изменению, отмене какого-либо маршрута, содержащееся в заявлении перевозчика, предполагает выполнение департаментом ряда длительных по времени</p>

			процедур, в том числе проведение обследования пассажиропотока, вынесение вопроса на рассмотрение маршрутной комиссии (заседания которой проводятся 2 раза в месяц), проведение опроса населения с использованием официального сайта и т. д.
--	--	--	---

4.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): -----

Примечания: <\*> - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.