



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«19» июля 2016 г.

№ 3

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в главу 7 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 №142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в главу 7 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 №142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее - законопроект), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик акта, Минпромторг НСО), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 18.04.2016 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.nso.ru/page/19369>.

О размещении извещения были информированы следующие органы и организации: Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Новосибирская Торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» (Новосибирское региональное

отделение), Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерство строительства Новосибирской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, министерство сельского хозяйства Новосибирской области, министерство экономического развития Новосибирской области.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 18.04.2016 по 04.05.2016 (17 календарных дней).

Отзывы поступили от следующих участников публичных консультаций: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Новосибирской области, министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства строительства Новосибирской области, министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

Сводная таблица предложений, поступивших по результатам размещения извещения, приведена в сводном отчете.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 01.06.2016 по 20.06.2016 (20 календарных дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Новосибирская Торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» (Новосибирское областное отделение), Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерство строительства Новосибирской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерство труда, занятости и трудовых ресурсов

Новосибирской области, министерство сельского хозяйства Новосибирской области, министерство экономического развития Новосибирской области, отдельные промышленные предприятия (в выборке участвовали предприятия, воспользовавшиеся налоговыми льготами в 2015 году): ПАО «НЗХК», АО «Новосибирский патронный завод», ООО «Сибэлектропривод», АО «Электроагрегат», ООО «Элизиум», ЗАО «ЭНЕРГОПРОМ – НовЭЗ», ОАО СКТБ «Катализатор».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций поступило 8 отзывов. Министерство ЖКХиЭ НСО, Минэкономразвития НСО, Минсельхоз НСО сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

Остальные пять участников публичных консультаций: МФ и НП НСО Минстрой НСО, Управление ФНС РФ по Новосибирской области, ПАО «НЗХК», АО СКТБ «Катализатор» представили 15 предложений по законопроекту, из них учтено полностью - 4, отклонено - 11.

Так, разработчиком отклонено 6 предложений и замечаний, внесенных ПАО «НЗХК», одно предложение МФ и НП НСО, одно предложение Минстроя НСО, два предложения АО СКТБ «Катализатор» и одно предложение Управления ФНС РФ по Новосибирской области.

В частности, ПАО «НЗХК» предложило в статье 7.2. законопроекта, устанавливающей пониженную ставку налога на прибыль 14,5%, раскрыть понятие «проекты развития производства». Разработчиком данное предложение отклонено в связи с тем, что понятие «проекты развития производства» предполагает различные формы проектов развития: проекты модернизации отдельных технологических линий или служб, либо модернизации всего предприятия; проекты проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, внедренческих работ; технологий «бережливого производства», бизнес-планы по созданию новых производств и внедрению новых технологических линий; перспективных планов по развитию производства на среднесрочный и длительный период. По мнению разработчика акта, невозможно применить какую-либо единую форму документа по описанию «проекта развития производства». Напротив, оформление такого единого документа для целей получения государственной поддержки в виде налоговых льгот явилось бы дополнительным административным барьером (в том числе требующим финансового обеспечения) для заявителей. При отклонении данного предложения, Минпромторгом НСО отмечено, что, как правило, планы развития предприятий не являются открытым документом для органов государственной власти. При предоставлении подтверждающих документов предприятие предоставляет заверенные выписки из планов развития по конкретным позициям, в связи с чем в перечень документов для предоставления в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере промышленной политики, включена пояснительная записка о ходе реализации проекта в случае реализации проекта развития производства, а не копия самого плана.

Следующее замечание ПАО «НЗХК» касалось того, что законопроектом

мера государственной поддержки в виде установления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций предоставляется уже достигнувшему экономического успеха предприятиям, тогда как в такой поддержке в большей степени нуждаются предприятия на стадии создания проекта развития бизнеса. Разработчик акта данное замечание не учел, обосновывая это тем, что стадия создания проекта развития бизнеса поддерживается через реализацию законов Новосибирской области от 15.12.2007 №178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» и от 02.07.2008 № 245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области».

Также ПАО «НЗХК» внесено предложение о необходимости указания в подпункте 3 части 1 статьи 7.3 законопроекта конкретного документа в списке предоставляемых документов вместо «финансового результата за отчетный период». Разработчиком данное предложение отклонено в связи с тем, что согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» утверждена форма отчета о финансовых результатах (взамен отчета о прибылях и убытках).

Отклонено и предложение вышеназванного участника публичных консультаций о необходимости предусмотреть получение от областного исполнительного органа государственной власти уведомления о том, что льгота документами подтверждена. Относительно данного предложения разработчик акта пояснил, что уведомлением подтверждения соответствия предоставленных документов областного исполнительного органа государственной власти является направление данных о налогоплательщиках, имеющих право на получение налоговых льгот, в Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области до 20 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, по итогам года - до 20 апреля следующего года (часть 2 статьи 7.3 законопроекта).

Кроме того, ПАО «НЗХК» предложено предусмотреть в законопроекте направление областным исполнительным органом государственной власти уведомления о том, что льгота подтверждена документами. Разработчиком данное предложение не учено в связи с тем, что таким уведомлением является направление документов о налогоплательщиках, имеющих право на получение налоговых льгот, в Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области.

Также ПАО «НЗХК» внесено предложение не устанавливать законопроектом переходного периода. По мнению данного участника публичных консультаций, в законопроекте должны быть предусмотрены переходные положения, разъясняющие порядок получения льготы. Разработчик акта в обоснование отклонения данного предложения указал на то, что согласно части 1 статьи 55 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) под налоговым периодом понимается календарный год или иной период времени применительно к отдельным налогам, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате. Налоговый период может состоять из одного или нескольких отчетных периодов. Таким образом,

предприятие может воспользоваться налоговой льготой по налогу на прибыль организаций по итогам отчетных периодов: 1-го квартала, и (или) полугодия, и (или) 9-ти месяцев текущего года, и (или) календарного года. После вступления в силу проекта предприятия могут обратиться по применению налоговых льгот по итогам отчетного периода.

МФ и НП НСО предложено разработать нормативный правовой акт, аналогичный приказу МФ и НП НСО от 13.02.2014 № 15-НПА «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков и Методики оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков», регламентирующий порядок и методику оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых субъектам деятельности в сфере промышленности в соответствии с главой 7 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 142-ОЗ). В связи с этим данным участником публичных консультаций предложено изложить статью 7.4 законопроекта в следующей редакции: «Эффективность налоговых льгот определяется областным исполнительным органом государственной Новосибирской области, уполномоченным в сфере промышленной политики в Новосибирской области, на основании порядка и методики, разработанных вышеуказанным органом». Разработчиком акта причина отклонения данного предложения обоснована тем, что пунктом 18 Положения о министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.04.2010 № 135 указано, что разработка и утверждение порядка оценки эффективности налоговых льгот относится к полномочиям МФ и НП НСО.

Минстроем НСО предложено рассмотреть вопрос о целесообразности распространения действия законопроекта на организации, осуществляющие следующие виды экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, добыча полезных ископаемых, поскольку утративший силу Закон Новосибирской области от 20.09.2002 № 47-ОЗ «О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области» (далее – Закон № 47-ОЗ) распространялся на данные виды деятельности. Разработчиком отклонено данное предложение в связи с тем, что основанием предоставления налоговых льгот субъектам деятельности в сфере промышленности Новосибирской области является Закон Новосибирской области от 31.05.2016 № 69-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования и реализации промышленной политики в Новосибирской области» (далее - Закон № 69-ОЗ). По мнению разработчика акта, предоставление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности должно осуществляться с учетом состояния отдельных отраслей промышленности. В настоящий момент приоритетная поддержка, по мнению разработчика, должна оказываться предприятиям обрабатывающей промышленности. Предоставление налоговых льгот организациям, осуществляющие такие виды экономической деятельности как сельское

хозяйство, охота и лесное хозяйство, а также иные виды экономической деятельности, может быть установлено главой 8 Закона №142-ОЗ и требует дополнительной проработки со стороны областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области согласно установленным полномочиям и сферам деятельности.

АО СКТБ «Катализатор» предложено дополнить законопроект положением об установлении промышленным предприятиям налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в течение налогового периода в размере 13,5% для промышленных предприятий, реализующих проекты НИР, при условии, что в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) этих предприятий доля произведенной ими продукции составляет не менее 95% и сумма расходов на НИР по данным бухгалтерского учета превышает 3% от налоговой базы по налогу на прибыль организаций за налоговые (отчетные) периоды на период реализации проекта. Разработчик данное предложение отклонил, обосновав тем, что в законопроекте предлагается предоставление максимальных налоговых льгот в виде налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 % только для промышленных предприятий, участвующих в реализации проектов, включенных в реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, на период реализации проекта, в целях установления приоритета предоставления господдержки. Предоставление максимальной налоговой льготы для промышленных предприятий, реализующих проекты НИР, разработчик считает нецелесообразным. По мнению разработчика, предлагаемая в законопроекте норма поддержки организаций, реализующих проекты развития производства и обеспечивших превышение налоговой базы отчетного (налогового) периода свыше 1,13 раз по отношению к налоговой базе аналогичного периода предыдущего года, на период реализации проекта, является более широкой. В число проектов входят проекты модернизации отдельных технологических линий или служб, либо модернизации всего предприятия; проекты проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, внедренческих работ; технологий «бережливого производства», бизнес-планы по созданию новых производств и внедрению новых технологических линий; перспективных планов по развитию производства на среднесрочный и длительный период.

Также АО СКТБ «Катализатор» предложено подпункт 1 пункта 1 статьи 7.3 законопроекта изложить в следующей редакции: «1) сохранения в отчетном году выручки не менее выручки за аналогичный период предыдущего года. Сравнивается выручка, отражаемая в отчете о финансовых результатах за 1 квартал текущего года, с выручкой, отражаемой в отчете о финансовых результатах за 1 квартал предыдущего года, аналогично сравнивается выручка за полугодие, 9 месяцев и год». Предложение также было отклонено разработчиком на том основании, что целью предполагаемого регулирования является стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности, относящихся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», к направлению собственных средств на реализацию проектов развития и увеличение объемов производства путем предоставления налоговых льгот.

Предложение об условии сохранения в отчетном году выручки не менее выручки за аналогичный период предыдущего года не соответствует целям регулирования. Сводный отчет содержит информацию статистического наблюдения, согласно которой объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по итогам 2015 года составил 114,8 %.

Управление ФНС РФ по Новосибирской области предложило заменить в подпункте 1 пункта 1 статьи 7.3 законопроекта слова «в отчете о финансовых результатах» на слова «в налоговой декларации по налогу на прибыль организаций, а абзац 2 подпункта 3 пункта 1 данной статьи, содержащий слова «финансового результата за отчетный период», исключить. Данное предложение Управление ФНС РФ по Новосибирской области обосновало тем, что действующим законодательством (пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и подпункт 5 пункта 1 статьи 23 Налогового Кодекса РФ) предусмотрено предоставление организациями только годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, то для проведения анализа прироста выручки нарастающим итогом с начала года предложено использовать данные налоговых деклараций по налогу на прибыль. Разработчиком данное предложение отклонено в связи с тем, что данные налоговой декларации по налогу на имущество показателей выручки не содержит. Условие предоставления налоговых льгот в виде прироста выручки нарастающим итогом с начала года не менее 10 % является обязательным для предоставления всех налоговых мер. Согласно статье 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» экономический субъект может составлять промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Таким образом, предоставление отчета о финансовом результате для проведения анализа прироста выручки нарастающим итогом с начала года субъектом деятельности в сфере промышленности не является избыточным административным требованием и не затрудняет ведение предпринимательской деятельности. Наличие отчета о финансовом результате позволяет проводить оценку эффективности предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций.

Из четырех учтенных предложений одно внесено ПАО «НЗКХ». Данный участник публичных консультаций предложил включить в законопроект нормы, регулирующие возможность предоставления пакета документов для подтверждения льготы как ежеквартально (в течение отчетного года), так и один раз по итогам года.

МФ и НП НСО внес предложение по изменению наименования главы 7 законопроекта путем исключения из наименования слова «, изменение сроков уплаты налогов», поскольку предлагаемая редакция главы 7 Закона № 142-ОЗ не содержит положений по изменению сроков уплаты налогов субъектам деятельности в сфере промышленности. Данное предложение разработчиком акта учтено.

Управление ФНС РФ по Новосибирской области внесло предложение по

изменению слов «льготы» и «предоставляются» на соответственно «льгота» и «предоставляется», поскольку законопроектом предусмотрена одна льгота по налогу на имущество организаций. Разработчиком данное предложение учтено.

Также разработчиком акта учтено предложение Управление ФНС РФ по Новосибирской области о возможности применения льгот вновь созданной организацией не ранее чем со второго календарного года его деятельности.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций законопроекта, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1 Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком акта в сводном отчете представлено несколько проблем, на решение которых направлен проект акта. Одна из них – невозможность налогоплательщиков – товаропроизводителей в Новосибирской области воспользоваться налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области. Это связано с тем, что 11.06.2016 вступил в силу Закон № 69-ОЗ. Данным нормативным правовым актом в том числе признан утратившим силу Закон № 47-ОЗ. При этом Законом № 47-ОЗ было закреплено понятие товаропроизводителей, под которыми понимались организации, осуществляющие производство и реализацию собственной продукции в сфере материального производства, науки и научного обслуживания, туристскую деятельность, отнесенную к следующим видам экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2001 (ОКВЭД) (КДЕС Ред. 1): сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство; научные исследования и разработки, деятельность туристических агентств, и применяющих общий режим налогообложения, имеющие средства производства и зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством в Новосибирской области.

Кроме того, в Законе № 47-ОЗ содержалась отсылочная норма на главу 7 Закона № 142-ОЗ, в соответствии с которой установлены льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в бюджет Новосибирской области, основания, порядок и условия их применения, а также условия и порядок изменения сроков уплаты региональных налогов для товаропроизводителей в Новосибирской области. При этом Закон № 69-ОЗ не закрепляет понятие товаропроизводителей, данным нормативным правовым актом устанавливаются меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в Новосибирской области. К одной из таких мер относится предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Таким образом, признание утратившим силу Закона № 47-ОЗ фактически прекратило действие главы 7 Закона № 142-ОЗ и, соответственно, предоставление налоговых льгот для предприятий Новосибирской области, в том числе в сфере промышленности. В связи с изложенным, возникает необходимость в приведении главы 7 Закона № 142-ОЗ в соответствии с действующим законодательством Новосибирской области.

Кроме того, по мнению разработчика акта, необходимость регулирования установления налоговых льгот, оснований, порядка и условий их применения для субъектов деятельности в сфере промышленности связана с тем, что налоговая система в настоящее время выступает одним из факторов роста эффективности экономической системы. Посредством налогового механизма (налоговых ставок, системы льгот, отсрочек уплаты налогов и форм предоставления налогового кредита и т.п.) государство может регулировать инвестиционную деятельность хозяйствующих субъектов, стимулировать развитие производства, предпринимательскую активность.

Следующая проблема, по мнению разработчика, заключается в том, что глава 7 Закона № 142-ОЗ не содержит условий по направлению полученных налоговых льгот на реализацию программ развития собственного производства, что делает невозможным решение задачи стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности к направлению собственных средств на реализацию проектов развития и увеличению объемов производства.

Как указывает разработчик акта в сводном отчете, основным показателем эффективности предоставляемых до 2016 года налоговых льгот товаропроизводителям являлось увеличение объемов производства, а также налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций. Всего по итогам 2015 года было предоставлено налоговых льгот на сумму 271 млн. рублей, что является максимальным значением объема налоговых льгот, начиная с 2004 года. Организации, получившие налоговые льготы, обеспечили прирост выручки в 1,5 раза и прирост налогооблагаемой базы в 2 раза. По информации разработчика, полученные налоговые льготы организации в первую очередь направляли на пополнение оборотных средств, в том числе уплату заработной платы и налоговых платежей, а не на внедрение новых технологий и развитие производства. Вышеизложенное подтверждается также информацией Минпромторга НСО о том, что по результатам рассмотрения представленных предприятиями в 2015 году заявок на включение в реестр товаропроизводителей, получающих налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в соответствии с главой 7 Закона № 142-ОЗ, предприятия обеспечили выполнение условий предоставления налоговых льгот, однако сведений о реализации проектов развития производства по предприятиям не представлено (отсутствуют).

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что система налоговых льгот (условия применения, дифференциация налоговых ставок и др.) для промышленных предприятий должна быть сформирована таким образом, чтобы стимулировать направление собственных доходов предприятий на реализацию проектов развития производства и увеличение его объемов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В целом проект акта направлен на стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» Общероссийских классификаторов видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) и ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), в Новосибирской области более 1 календарного года (далее – также промышленные предприятия). Также целью регулирования является повышение эффективности производства, развитие производственной базы и внедрение новых технологий путем инвестирования полученной прибыли за счет применения налоговых льгот, что соответствует целям законодательства о промышленной политике в Новосибирской области и задачам реиндустриализации экономики. Программа реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п (далее – Постановление № 89-п).

Разработчик акта в сводном отчете отметил о необходимости в установлении приоритетов предоставления налоговых льгот организациям, участвующим в реализации проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области, а также реализующих собственные проекты развития производств.

По мнению разработчика, вводимое регулирование будет способствовать стимулированию промышленных предприятий к направлению собственных средств на реализацию проектов развития и увеличение объемов производства путем предоставления налоговых льгот.

Цели предполагаемого регулирования соответствуют программным документам нормативного характера, а именно плану социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 и плановый период 2017 и 2018 годов (постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 474-п); плану первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Новосибирской области в 2016 и 2017 годах (распоряжение Правительства Новосибирской области от 28.03.2016 № 84-рп); Государственной программе Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015-2020 годы» (раздел IV. Система основных мероприятий государственной программы).

В качестве одного из индикаторов достижения цели предполагаемого регулирования разработчик заявил объем производства. Значение индикатора за 2015 год составляет 447 491 млн. рублей¹.

Ожидаемое значение индикатора в 2016 году – 471 500 млн. рублей, в 2017 – 501 100 млн. рублей. Значения данного индикатора определены основными параметрами прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренных на заседании Правительства Новосибирской области 01.06.2016.

¹ Экспресс-информация Новосибирскстата «Сведения об основных экономических показателях работы организаций по добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, производству и распределению электроэнергии, газа и воды в Новосибирской области за январь-декабрь 2015 года (f-04-2).

Текущее, а также ожидаемое значение второго индикатора (количество проектов развития предприятий) разработчик не определил ввиду отсутствия информации.

Учитывая актуальность проблемы, в ряде субъектов РФ (г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Калужская область, Ивановская область, Саратовская область, Воронежская область) приняты законы об установлении налоговых льгот, пониженных ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в региональные бюджеты, предприятиям реального сектора экономики (в том числе и субъектам деятельности в сфере промышленности). Как следует из сводного отчета, льготные налоговые ставки в регионах РФ различаются как по размеру льготной ставки налога, так и по категориям налогоплательщиков и условиям предоставления налоговых льгот. При этом каждый субъект РФ определяет для себя приоритетные отрасли, которым считает необходимым устанавливать пониженные налоговые ставки, определяет размеры налоговых ставок в пределах, разрешенных НК РФ, устанавливает основания, порядок и условия применения налоговых льгот.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации. Согласно пункту 3 статьи 12 НК РФ законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения. В силу пункта 3 статьи 56 НК РФ льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются НК РФ и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах. В соответствии с пунктом 2 статьи 372 НК РФ при установлении налога на имущество организаций законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками. В соответствии с пунктом 1 статьи 284 НК РФ налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента.

Законом № 142-ОЗ в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством, регулируются в том числе отношения по установлению налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно положениям статьи 3 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Закон № 488-ФЗ) субъектами деятельности в сфере промышленности являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере

промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности - действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики.

В силу статьи 10 Закона № 488-ФЗ финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах. В соответствии с Постановлением № 89-п к основным мерам государственной поддержки относятся, в том числе предоставление налоговых льгот по налогам в порядке и пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации и Законом Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков Новосибирской области».

Согласно статье 4 Закона № 69-ОЗ к мерам стимулирования деятельности в сфере промышленности в Новосибирской области, относится в том числе предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Проектом акта предлагается изложить главу 7 Закона № 142-ОЗ в новой редакции. Прежде всего изменяется категория налогоплательщиков, которым устанавливаются налоговые льготы по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций. Согласно статье 7.1 законопроекта данные налоговые льготы, основания, порядок и условия их применения устанавливаются для субъектов деятельности в сфере промышленности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» Общероссийских классификаторов видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) и ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), в Новосибирской области более 1 календарного года.

В соответствии с «ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» относится, в том числе производство пищевых продуктов, включая напитки и табака, текстильное и швейное производство, производство кожи, изделий из кожи, производство обуви, обработка древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство, химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, металлургическое производство, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство транспортных средств и оборудования. Выбор данной категории налогоплательщиков, имеющих право на получение налоговых льгот, обусловлено в частности тем, что Постановлением № 89-п сформулированы такие проблемы, связанные с проведением реиндустриализации, как физическое устаревание парка технологического

оборудования, технологическое отставание промышленных предприятий, недостаток у предприятий собственных финансовых ресурсов, в том числе и оборотных средств, средств на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Кроме того, Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.07.2015 № 291-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» вид экономической деятельности «Обрабатывающие производства» отмечен как самый крупный вид экономической деятельности в регионе. Более того, установлено, что предприятия обрабатывающих производств имеют высокие научно-технические возможности для разработки и освоения наукоемкой инновационной продукции, существенный потенциал к росту. Около трети объемов обрабатывающих производств формируют предприятия машиностроения - базовой наукоемкой отрасли обрабатывающего сектора экономики Новосибирской области, которая в значительной степени определяет перспективы инновационного развития промышленности региона. Согласно информации территориального органа государственной статистики по Новосибирской области количество организаций, осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», составляет 11 843 организации².

Законопроектом устанавливаются виды налоговых льгот, основания, порядок и условия их применения для промышленных предприятий. Размеры налоговых ставок по налогу на прибыль организаций в течение налогового периода определяются в следующих размерах:

13,5% - для промышленных предприятий, участвующих в реализации проектов, включенных в реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, на период реализации проекта;

14,5 % - для промышленных предприятий, реализующих проекты развития производства и обеспечивших превышение налоговой базы отчетного (налогового) периода свыше 1,13 раза по отношению к налоговой базе аналогичного периода предыдущего года, на период реализации проекта;

15,5% - для промышленных предприятий, обеспечивших превышение налоговой базы отчетного (налогового) периода не менее чем в 1,3 раза по отношению к налоговой базе аналогичного периода предыдущего года.

Льгота по налогу на имущество организаций предоставляется ежеквартально нарастающим итогом с начала года в виде уменьшения суммы налога на величину, которая соответствует сумме налога от прироста налоговой базы отчетного (налогового) периода текущего года по отношению к налоговой базе аналогичного периода предыдущего года.

При этом, применение налоговых льгот согласно подпункту 1 пункта 1

² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области/ официальная статистика/предприятия и организации/ распределение учтенных в Статрегистре организаций по видам деятельности и формам собственности на 01.01.2016 года/режим доступа: http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/statistics/organizations/

статьи 7.3 законопроекта осуществляется при обеспечении прироста выручки нарастающим итогом с начала года не менее 10%.

Как видно из представленной информации, наиболее низкие налоговые ставки по налогу на прибыль организаций устанавливаются для промышленных предприятий, реализующих проекты развития производства, но обязательным условием применения налоговой льготы является обеспечение предприятием прироста выручки нарастающим итогом с начала года не менее 10%. Действующая редакция главы 7 Закона № 142-ОЗ также предусматривает в качестве одного из условий получения налоговых льгот пророст выручки, но конкретный размер этого прироста не установлен.

Законопроектом помимо вышеназванного условия применения налоговой льготы для промышленных предприятий (прирост выручки не менее 10%) предусмотрено еще 2 условия:

- отсутствие недоимки по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением отсроченной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию, а также страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области;

- ежеквартальное предоставление в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере промышленной политики в Новосибирской области, до 12 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, и до 12 апреля по итогам года документов, предусмотренных законопроектом.

В сравнение с действующей редакцией главы 7 Закона № 142-ОЗ меняется состав ежеквартально предоставляемых документов в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере промышленной политики в Новосибирской области. Законопроектом не предусмотрено предоставление справки о среднемесячной численности работающих на предприятии и средней заработной плате одного работающего за предшествующий и текущий год и пояснительной записки, объясняющей динамику представляемых сведений по финансово-экономическим показателям и платежам в областной бюджет Новосибирской области, предусмотренных действующей редакцией главы 7 Закона № 142-ОЗ. Однако дополнительно организации будут представлять пояснительные записки о ходе реализации включенных в реестр проектов программ реиндустриализации экономики Новосибирской области и пояснительные записки о ходе реализации проектов развития производства.

Законопроектом уменьшается количество условий (с 5 до 3) при которых могут быть применены налоговые льготы промышленными предприятиями.

Законопроектом исключаются такие условия применения налоговых льгот как обеспечение уровня рентабельности реализованной продукции, определяемого в виде отношения прибыли от продаж к себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг, за предшествующий год, а также за отчетный

период не ниже 1%; превышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника за каждый квартал календарного года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за соответствующий квартал.

Законопроектом также вводятся нормы о порядке проведения областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере промышленной политики в Новосибирской области, проведения анализа эффективности предоставления налоговых льгот.

Законопроектом предусмотрено, что положения Главы 7 Закона № 142-ОЗ распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года, что не противоречит НК РФ.

Так, согласно пункту 4 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги и (или) сборы, снижающие размеры ставок налогов (сборов), устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Вводимое правовое регулирование направлено на то, чтобы налоговые льготы промышленным предприятиям Новосибирской области были эффективно действующим инструментом побуждения субъектов хозяйствования к инвестированию прибыли в развитие собственной производственной базы, внедрению новых технологий, что, в свою очередь, ведет к увеличению налоговой базы и поступлений налога на прибыль в бюджет.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа законопроекта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; не выявлено положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам	отсутствуют

	предоставления документов, сведений	
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

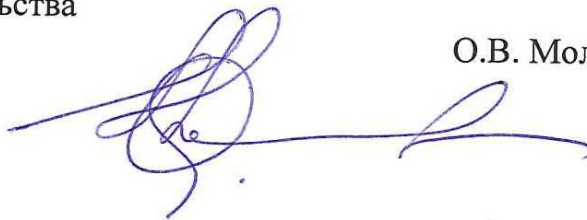
5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении. Также представлено достаточное обоснование решение проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не

выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.В. Молчанова