

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕРДСКА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

03 сентября 2019 год

об экспертизе постановления администрации города Бердска от 06.02.2017 № 262 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача, продление срока действия, переоформление разрешения на право организации розничного рынка»

Управление экономического развития администрации города Бердска (далее – Управление) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Бердска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов города Бердска от 20.12.2018 № 234 (далее - Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2019 год, утвержденным постановлением администрации города Бердска от 24.12.2018 № 3853, рассмотрело постановление администрации города Бердска от 06.02.2017 № 262 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача, продление срока действия, переоформление разрешения на право организации розничного рынка» (далее – Регламент) и сообщает следующее.

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Правовое регулирование устанавливает состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Сведения о размещении извещения и проведения публичных консультаций

2.1. Сведения о размещении извещения и уведомления об этом:

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте администрации города Бердска в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (<http://www.berdsk.nso.ru/page/18081/>) а также в ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» (вкладка «ОРВ») по следующей гиперссылке: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/d6562785-eb53-4f91-8567-62726f8e1623>

2.2. Сведения о публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 30.07.2019 по 28.08. 2019.

2.3. Сведения об учете поступивших предложений и замечаний:

Замечания	Предложения
<i>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</i>	
1. Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 148 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка» (далее – Правила), разрешение на право организации розничного рынка выдается на срок, не превышающий 5 лет. В случае если юридическому лицу объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организовать розничный рынок, принадлежат на праве аренды, срок действия разрешения не может	1. Пункт 1 раздела I Регламента дополнить: - разрешение на право организации розничного рынка выдается на срок, не превышающий 5 лет. В случае если юридическому лицу объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организовать розничный рынок, принадлежат на праве аренды, срок

Замечания	Предложения
превышать срока действия соответствующего договора (договоров) аренды. 2. Неактуальность адреса официального сайта администрации города Бердска, указанного в пункте 3 раздела I Регламента. 3. Правилами не предусмотрены основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления разрешения на право организации розничного рынка. 4. В соответствии с пунктом 3 Правил к заявлению о выдаче разрешения на право организации розничного рынка прилагаются: - копии учредительных документов (оригиналы учредительных документов в случае, если верность копий не удостоверена нотариально); - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или ее нотариально удостоверенная копия; - нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего право на объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организовать рынок. При этом копии учредительных документов (оригиналы учредительных документов в случае, если верность копий не удостоверена нотариально) представляются заявителем самостоятельно, а выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или ее нотариально удостоверенная копия и нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего право на объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организовать рынок запрашиваются уполномоченным органом, проводящим проверку, в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, если они не были представлены заявителем самостоятельно. Уполномоченный орган не вправе требовать от заявителя представления иных документов. 5. Абзац тринадцать пункта 5 раздела II Регламента содержит указание на признанное утратившим силу постановление администрации Новосибирской области от 16.07.2007 № 73-па «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Новосибирской области».	действия разрешения не может превышать срока действия соответствующего договора (договоров) аренды. 2. Актуализировать адрес официального сайта администрации города Бердска. 3. Исключить пункт 8 раздела II Регламента «Основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги». 4. Исключить из подпункта 1 пункта 6 раздела II Регламента абзац третий: «документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если с заявлением обращается представитель заявителя» и абзац четвертый «документ, удостоверяющий личность представителя заявителя». 5. В абзаце тринадцать пункта 5 раздела II Регламента указать актуализированное постановление администрации Новосибирской области о Плате организации розничных рынков на территории Новосибирской области.

Замечания	Предложения
6. Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 271-ФЗ) в разрешении указываются: - наименование органа местного самоуправления, выдавшего разрешение; - полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, место расположения объекта или объектов недвижимости, где предполагается организовать рынок; - тип рынка; - срок действия разрешения; - идентификационный номер налогоплательщика; - номер разрешения; - дата принятия решения о предоставлении разрешения. 7. Согласно статье 9 Федерального закона № 271-ФЗ: - срок действия разрешения по его окончании может быть продлен по заявлению юридического лица. Разрешение может быть переоформлено только в случае реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования или типа рынка. Продление срока действия разрешения, его переоформление осуществляются в соответствии с требованиями статьи 6 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»; - действие разрешения приостанавливается в случае административного приостановления деятельности управляющей рынком компании в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При вынесении судом решения об административном приостановлении деятельности управляющей рынком компании орган местного самоуправления, выдавший разрешение, в течение дня, следующего за днем вступления указанного решения в законную силу, приостанавливает действие такого разрешения на срок административного приостановления деятельности управляющей рынком компании; - действие разрешения возобновляется органом местного самоуправления, выдавшим такое разрешение, со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности управляющей рынком компании, при условии устранения ею нарушения, повлекшего за собой административное приостановление, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде	6. Пункт 4 раздела III Регламента дополнить подпунктом 6 в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 271-ФЗ. 7. Раздел III Регламента дополнить пунктом 5 в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 271-ФЗ.

Замечания	Предложения
административного приостановления деятельности управляющей рынком компании. Срок действия разрешения не продлевается на период приостановления его действия; - управляющая рынком компания обязана уведомить в письменной форме орган местного самоуправления, выдавший разрешение, об устранении ею нарушения, повлекшего за собой административное приостановление деятельности управляющей рынком компании; - в случае, если в установленный судом срок управляющая рынком компания не устранила нарушение, повлекшее за собой административное приостановление ее деятельности, разрешение может быть аннулировано решением суда на основании рассмотрения заявления органа местного самоуправления, выдавшего данное разрешение. 8. Пунктом 10 Правил указано: - уполномоченный орган формирует информационные ресурсы, содержащие в соответствии с законодательством Российской Федерации открытые и общедоступные сведения о порядке выдачи разрешений, принятых решениях о выдаче разрешений (отказе в выдаче разрешений), переоформлении, приостановлении, возобновлении, продлении сроков их действия и аннулировании; - уполномоченный орган в 15-дневный срок со дня принятия решения о выдаче разрешения, переоформлении, приостановлении, возобновлении, продлении срока его действия и аннулировании направляет в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации информацию о выданном разрешении и содержащихся в нем сведениях, состав которых установлен статьей 10 Федерального закона; - информация о принятом решении подлежит опубликованию в официальных изданиях уполномоченного органа и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается организация розничного рынка, а также в информационно-телекоммуникационной сети не позднее 15 рабочих дней со дня принятия указанного решения. 9. Подпунктом 9 пункта 7 раздела III постановления администрации города Бердска от 29.05.2018 № 1372 «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» определено, что в разделе «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также	8. Раздел III Регламента дополнить пунктом 6 со следующими положениями: - сотрудник администрации, ответственный за предоставление муниципальной услуги, в 15-дневный срок со дня принятия решения о выдаче разрешения, переоформлении, приостановлении, возобновлении, продлении срока его действия и аннулировании направляет в соответствующий орган исполнительной власти Новосибирской области информацию о выданном разрешении и содержащихся в нем сведениях, состав которых установлен статьей 10 Федерального закона № 271-ФЗ; - информация о принятом решении подлежит опубликованию в официальных изданиях органа местного самоуправления и органа исполнительной власти Новосибирской области, а также в информационно-телекоммуникационной сети не позднее 15 рабочих дней со дня принятия указанного решения. 9. Раздел V Регламента дополнить пунктами о порядке обжалования решений по жалобе.

Замечания	Предложения
должностных лиц, муниципальных служащих» указывается порядок обжалования решений по жалобе.	

3. Анализ проблем и целей регулирования

3.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов:

Выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения:

В ходе проведения экспертизы выявлено:

1) пункт 1 раздела I Регламента не содержит информацию о сроке действия разрешения на право организации розничного рынка;

2) в пункте 3 раздела I Регламента указан неактуальный адрес официального сайта администрации города Бердска;

3) пункт 8 раздела II Регламента содержит основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления разрешения на право организации розничного рынка;

4) подпункт 1 пункта 6 раздела II Регламента устанавливает требование предоставления от заявителя документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если с заявлением обращается представитель заявителя и документа, удостоверяющего личность представителя заявителя;

5) абзац тринадцать пункта 5 раздела II Регламента содержит указание на признанное утратившим силу постановление администрации Новосибирской области от 16.07.2007 № 73-па «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Новосибирской области»;

6) в разрешении не указываются (пункт 4 раздела III Регламента):

- наименование органа местного самоуправления, выдавшего разрешение;
- полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименования, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, место расположения объекта или объектов недвижимости, где предполагается организовать рынок;

- тип рынка;

- срок действия разрешения;

- идентификационный номер налогоплательщика;

- номер разрешения;

- дата принятия решения о предоставлении разрешения.

7) Регламент не предусматривает:

- срок действия разрешения по его окончании может быть продлен по заявлению юридического лица. Разрешение может быть переоформлено только в случае реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования или типа рынка. Продление срока действия разрешения, его переоформление осуществляются в соответствии с требованиями статьи 6 настоящего Федерального закона;

- действие разрешения приостанавливается в случае административного приостановления деятельности управляющей рынком компании в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При вынесении судом решения об административном приостановлении деятельности управляющей рынком компании орган местного самоуправления, выдавший разрешение, в течение дня, следующего за днем вступления указанного решения в законную силу, приостанавливает действие такого разрешения на срок административного приостановления деятельности управляющей рынком компании;

- действие разрешения возобновляется органом местного самоуправления, выдавшим такое разрешение, со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности управляющей рынком компании, при условии устранения ею

нарушения, повлекшего за собой административное приостановление, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности управляющей рынком компании. Срок действия разрешения не продлевается на период приостановления его действия;

- управляющая рынком компания обязана уведомить в письменной форме орган местного самоуправления, выдавший разрешение, об устранении ею нарушения, повлекшего за собой административное приостановление деятельности управляющей рынком компании;

- в случае, если в установленный судом срок управляющая рынком компания не устранила нарушение, повлекшее за собой административное приостановление ее деятельности, разрешение может быть аннулировано решением суда на основании рассмотрения заявления органа местного самоуправления, выдавшего данное разрешение;

8) Регламент не предусматривает следующие положения:

- сотрудник администрации, ответственный за предоставление муниципальной услуги, в 15-дневный срок со дня принятия решения о выдаче разрешения, переоформлении, приостановлении, возобновлении, продлении срока его действия и аннулировании направляет в соответствующий орган исполнительной власти Новосибирской области информацию о выданном разрешении и содержащихся в нем сведениях, состав которых установлен статьей 10 Федерального закона № 271-ФЗ;

- информация о принятом решении подлежит опубликованию в официальных изданиях органа местного самоуправления и органа исполнительной власти Новосибирской области, а также в информационно-телекоммуникационной сети не позднее 15 рабочих дней со дня принятия указанного решения.

9) В разделе V Регламента отсутствует порядок обжалования решений по жалобе заявителя на действия (бездействие) администрации, а также должностных лиц, сотрудников администрации, принимающих участие в предоставлении муниципальной услуги.

4. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача, продление срока действия, переоформление разрешения на право организации розничного рынка» разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 148 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка», Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», постановлением администрации города Бердска от 29.05.2018 № 1372 «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг обоснованность и целесообразность действия данного акта».

5. Замечания о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска

В результате проведенного анализа выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, города Бердска; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
1	Наличие в муниципальном акте	Подпункт 1 пункта 6 раздела II Регламента

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
	избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	устанавливает требование предоставления от заявителя документа, удостоверяющего личность представителя заявителя и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если с заявлением обращается представитель заявителя.
2	Наличие в муниципальном акте избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном акте иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в муниципальном акте избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в муниципальном акте иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Пункт 8 раздела II Регламента содержит основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления разрешения на право организации розничного рынка.
6	Наличие в муниципальном акте положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в муниципальном акте положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в муниципальном акте иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска	Отсутствуют

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска
9	Наличие в муниципальном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в городе Бердске	Отсутствуют

6. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Бердска

В связи с вышеизложенным, управление экономического развития администрации предлагает разработчику акта внести следующие изменения в Регламент:

1. Пункт 1 раздела I Регламента дополнить следующими положениями:

Разрешение на право организации розничного рынка выдается на срок, не превышающий 5 лет.

В случае если юридическому лицу объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организовать розничный рынок, принадлежат на праве аренды, срок действия разрешения не может превышать срока действия соответствующего договора (договоров) аренды.

2. В пункте 3 раздела I актуализировать адрес официального сайта администрации города Бердска.

3. Исключить пункт 8 раздела II Регламента «Основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги».

4. Исключить из подпункта 1 пункта 6 раздела II Регламента абзац третий: «документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если с заявлением обращается представитель заявителя», абзац четвертый: «документ, удостоверяющий личность представителя заявителя», абзац шестой: «В случае направления заявления посредством почтовой связи на бумажном носителе документы, указанные в подпунктах 2,3 настоящего пункта, прилагаются в виде копий».

5. В пункте 5 раздела II указать актуализированное постановление администрации Новосибирской области о Плане организации розничных рынков на территории Новосибирской области.

6. Исключить из подпункта 1 пункта 2 раздела III Регламента абзац четвертый: «проверяет документ, подтверждающий личность лица, подающего заявление», абзац пятый: «проверяет полномочия представителя заявителя (в случае обращения представителя заявителя)».

7. Пункт 4 раздела III Регламента дополнить подпунктом 6:

В разрешении указываются:

- наименование органа местного самоуправления, выдавшего разрешение;
- полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименования, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, место расположения объекта или объектов недвижимости, где предполагается организовать рынок;
- тип рынка;
- срок действия разрешения;
- идентификационный номер налогоплательщика;

- номер разрешения;
- дата принятия решения о предоставлении разрешения.

7. Раздел III Регламента дополнить пунктом 5:

Срок действия разрешения по его окончании может быть продлен по заявлению юридического лица. Разрешение может быть переоформлено только в случае реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования или типа рынка. Продление срока действия разрешения, его переоформление осуществляются в соответствии с требованиями статьи 6 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» настоящего Федерального закона.

Действие разрешения приостанавливается в случае административного приостановления деятельности управляющей рынком компании в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При вынесении судом решения об административном приостановлении деятельности управляющей рынком компании орган местного самоуправления, выдавший разрешение, в течение дня, следующего за днем вступления указанного решения в законную силу, приостанавливает действие такого разрешения на срок административного приостановления деятельности управляющей рынком компании.

Действие разрешения возобновляется органом местного самоуправления, выдавшим такое разрешение, со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности управляющей рынком компании, при условии устранения ею нарушения, повлекшего за собой административное приостановление, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности управляющей рынком компании. Срок действия разрешения не продлевается на период приостановления его действия.

Управляющая рынком компания обязана уведомить в письменной форме орган местного самоуправления, выдавший разрешение, об устранении ею нарушения, повлекшего за собой административное приостановление деятельности управляющей рынком компании.

В случае, если в установленный судом срок управляющая рынком компания не устранила нарушение, повлекшее за собой административное приостановление ее деятельности, разрешение может быть аннулировано решением суда на основании рассмотрения заявления органа местного самоуправления, выдавшего данное разрешение.

8. Раздел III Регламента дополнить пунктом 6 со следующими положениями:

Сотрудник администрации, ответственный за предоставление муниципальной услуги, в 15-дневный срок со дня принятия решения о выдаче разрешения, переоформлении, приостановлении, возобновлении, продлении срока его действия и аннулировании направляет в соответствующий орган исполнительной власти Новосибирской области информацию о выданном разрешении и содержащихся в нем сведениях, состав которых установлен статьей 10 Федерального закона № 271-ФЗ.

Информация о принятом решении подлежит опубликованию в официальных изданиях органа местного самоуправления и органа исполнительной власти Новосибирской области, а также в информационно-телекоммуникационной сети не позднее 15 рабочих дней со дня принятия указанного решения.

9. Раздел V Регламента дополнить пунктами о порядке обжалования решений по жалобе на действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Начальник управления
экономического развития



Ю.О.Бадрина

Е.В.Казанцева
20082

