



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 24.08.2019 № 23/3.3/00849

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование (далее – административный регламент).

Необходимость разработки административного регламента вызвана отсутствием на территории города Новосибирска механизма реализации права физических и юридических лиц на пользование водными объектами на основании

решения о предоставлении водного объекта в пользование, предусмотренного частью 3 статьи 11 Водного кодекса РФ, а также требованиями части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами.

Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В административном регламенте определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги (пункты 2.1 – 2.21), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.4), формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную

услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (пункты 5.1 – 5.4). Структура и содержание административного регламента отражают общие принципы и требования к предоставлению муниципальных услуг, установленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требования к административным регламентам, установленные Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613.

Детальная регламентация в административном регламенте административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги.

Раздел 1 административного регламента, устанавливающий общие положения, определяет предмет регулирования административного регламента и круг заявителей. Так, в соответствии с пунктом 1.3 административного регламента муниципальная услуга предоставляется физическому, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги, цели использования водных объектов, в которых предоставляется муниципальная услуга, наименование структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии, результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых для ее предоставления документов, перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Так, согласно пункту 2.2 административного регламента предоставление права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование осуществляется в следующих целях, установленных в части 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации: сброса сточных вод; строительства и реконструкции гидротехнических сооружений, создания искусственных островов, строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов; забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель; забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства). Однако частью 3 статьи 11 Водного кодекса РФ также предусматриваются и иные цели предоставления водных объектов на основании решения об их предоставлении, среди которых обеспечение обороны страны и безопасности государства, разведка и добыча полезных ископаемых, проведение дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов и др. Данные цели указаны и в Правилах подготовки и принятия

решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844 (далее - Правила), принятых в целях реализации части 6 статьи 23 Водного кодекса РФ. Отсутствие в административном регламенте указанных оснований для предоставления водных объектов исключает реализацию права физических и юридических лиц на пользование водными объектами, предусмотренного частью 3 статьи 11 Водного кодекса РФ, и может привести к ограничениям в предпринимательской деятельности.

Пунктом 2.5 административного регламента определен срок предоставления муниципальной услуги, который составляет 30 дней со дня регистрации заявления о предоставлении права пользования водным объектом, находящимся в муниципальной собственности, на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование. При определении начала срока не учтено проведение административной процедуры по приему документов, предусмотренной пунктом 3.2 административного регламента, что противоречит пункту 20 Правил. Кроме того, сумма сроков административных процедур по приему документов на получение муниципальной услуги (1 день) и по рассмотрению документов, подготовке и выдаче (направление) решения о предоставлении водного объекта в пользование либо уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги (24 дня), установленных пунктами 3.2.8, 3.3.12 административного регламента, составляет 25 дней. Данное несоответствие влечет неопределенность правового регулирования, необоснованное затягивание предоставления муниципальной услуги, нарушает права получателей муниципальной услуги.

Пункты 2.6, 3.3.4 административного регламента предусматривают взимание платы за пользование водным объектом в целях строительства и реконструкции гидротехнических сооружений, создания искусственных островов, строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов, а также забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель. Однако Водным кодексом РФ и Правилами взимание указанной платы не предусмотрено. Кроме того, муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска не определен порядок расчета и взимания указанной платы. Следовательно, предлагаемое правовое регулирование налагает на субъекты предпринимательской деятельности необоснованные обязанности по несению расходов.

Пунктом 2.9 административного регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в который не включено согласие на обработку персональных данных, предусмотренное подпунктом «и» пункта 10 Правил, что препятствует реализации прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Кроме того, включение в перечень для юридических лиц копий учредительных документов не предусмотрено Правилами, соответственно, на субъекты предпринимательской деятельности налагаются необоснованные обязанности.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур,

требования к порядку их выполнения. Так, предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги, рассмотрение документов, подготовка и выдача (направление) решения о предоставлении водного объекта в пользование либо уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги. В пункте 3.4 проекта административного регламента установлен порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, поскольку требование об его установлении предусмотрено Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Правовая регламентация отношений по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах направлена на защиту прав и интересов заявителей, позволит оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в указанных документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Кроме того, проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. В приложении к проекту административного регламента представлены формы заявления о предоставлении водного объекта в пользование, уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.2, 2.5, 2.6, 2.9, 3.2.8, 3.3.4, 3.3.12 проекта административного регламента, положения проекта административного регламента, устанавливающие сроки административных процедур (действий)). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова