



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» мая 2019

№ 9

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/cbb42920-8bbb-49d6-b81b-f912798e0fbd>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 05.07.2018 по 16.07.2018 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Министерство финансов и налоговой политики НСО;

- администрации Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного и Чулымского районов;

- Новосибирский областной союз потребительских обществ;

- индивидуальный предприниматель Хлюстов С.И.

- Министерство.

### 1.2. Сведения об учёте поступивших предложений

За указанный период поступило предложение от администрации Карасукского района: рассмотреть возможность дополнить Порядок<sup>1</sup> следующим условием предоставления субсидии: «осуществление выездной торговли в отдалённых сёлах, не имеющих стационарной торговой сети». Предложение не учтено разработчиком. В качестве обоснования разработчик указал, что норма не способствует развитию конкуренции. В целях максимального привлечения хозяйствующих субъектов для организации бесперебойного торгового обслуживания населения отдалённых сёл Новосибирской области, Порядком № 212 не предусмотрены ограничения в части наличия (отсутствия) стационарной торговой сети в отдалённых сёлах при подаче хозяйствующим субъектом заявки на получение субсидии на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдалённые села, начиная с 11 км от районных центров.

### 1.3. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку вводимым регулированием предлагается установить обязанности получателей государственной поддержки в форме субсидий (далее также – получатели субсидии, заявители). Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения подготовленных разработчиком документов в государственной информационной системе

---

<sup>1</sup> «Порядок предоставления за счёт средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдалённые села, начиная с 11 км от районных центров», утверждённый постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п (далее – Порядок № 212).

Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 13.03.2019 по 02.04.2019 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- администрации Баганского, Барабинского, Болотнинского, Венгеровского, Доволенского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Коченевского, Кочковского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Усть-Таркского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного и Чулымского районов;

- Ассоциация «Коалиция владельцев малых торговых форматов и киоскеров»;

- Новосибирская торгово–промышленная палата;

- Новосибирский областной союз потребительских обществ;

- ООО «Альянс»;

- ООО «Русь»;

- ООО «Лабария»;

- Индивидуальный предприниматель Хлюстов С.И.

- Министерство.

#### 1.4. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту за указанный выше период поступило 10 предложений от 7 участников публичных консультаций:

- Администрации Маслянинского района (1);

- Администрации Новосибирского района (1);

- Новосибирского областного союза потребительских обществ<sup>2</sup> (4);

- ООО «Русь» (1);

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (1);

- Ассоциации «Коалиция владельцев малых торговых форматов и киоскёров» (1);

- Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»<sup>3</sup> (1).

Администрация Маслянинского района обратила внимание, что проектом акта не урегулирован следующий вопрос: может ли один хозяйствующий субъект еще раз получить субсидию на компенсацию транспортных расходов, на возмещение которых ранее уже была выдана субсидия в рамках ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на

<sup>2</sup> Далее также – Союз.

<sup>3</sup> Далее – «ОПОРА РОССИИ».

2015-2019 годы, утвержденной приказом Минпромторга НСО от 17.12.2014 № 362 (далее – ведомственная программа). Учитывая изложенное участник публичных консультаций предложил предусмотреть ограничение возможности субсидирования затрат, на возмещение которых ранее были предоставлена субсидия в рамках ведомственной программы. Предложение учтено разработчиком, проект акта дополнен положением о том, что заявителю направляется письменное уведомление об отказе в участии в конкурсном отборе *в случае возмещения транспортных расходов* по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, *по которым ранее предоставлены субсидии* в рамках мероприятий ведомственной программы.

Новосибирский областной союз потребительских обществ, Администрация Новосибирского района, Ассоциация «Коалиция владельцев малых торговых форматов и киоскёров», а также «ОПОРА РОССИИ» предложили дополнить проект акта положением, предусматривающим возможность предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность в населённых пунктах<sup>4</sup> Новосибирского района Новосибирской области. Считаем возможным отметить тщательную проработку предложения Администрацией Новосибирского района. Указанный участник публичных консультаций представил пояснительную записку, а также развёрнутую информацию об отдалённых и малочисленных пунктах Новосибирского района, в том числе, о количестве проживающих, расстоянии до Новосибирска, количестве объектов торговли, наличии общественного транспорта и др.

№ п/п	Наименование участника ПК	Предложение
1	Новосибирский областной союз потребительских обществ	Включить в проект акта положение о возможности предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность в 9 населенных пунктах Новосибирского района Новосибирской области (с. Быково, с. Береговое. п. Бибиха, п. Степной, с. Жеребцово, д. Алексеевка, с.Пайвино, с. Шилово, п. Новоозерный)
2	Администрация Новосибирского района	Включить в проект акта положение о возможности предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность в 25 населенных пунктах Новосибирского района Новосибирской области (с. Быково, ст. Шелковичиха, п. Малиновка, н.п. 47 км Геодезическая, п. Пионерский, с. Береговое. п. Прогресс, п. Бибиха, п. Зеленый Мыс, п. Ломовская Дача, п. Седова Заимка, п. Степной, п. Воробьевский, п. Катковский, ст. Жеребцово, с. Жеребцово. п. Михайловский, с. Ярское, п. Комаровка, д. Мостовая, с. Новокаменка, д. Алексеевка, п. Новоозерный. с. Пайвино, с. Шилово)
3	Ассоциация «Коалиция владельцев малых торговых	Исключить из Порядка № 212 норму об ограничении предоставления субсидий предпринимателям, осуществляющим деятельность в Новосибирском районе либо дополнить проект акта положением, предусматривающим возможность получения субсидии

<sup>4</sup> Участниками публичных консультаций предлагалось исключить ограничение по предоставлению субсидий предпринимателям, осуществляющим деятельность в Новосибирском районе в полном объеме либо только для отдельных населённых пунктов.

	форматов и киоскеров»	хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в отдаленных населенных пунктах Новосибирского района Новосибирской области, например, начиная с 11 километра от административных центров.
4	«ОПОРА РОССИИ»	Дополнить проект акта положением, предусматривающим возможность получения субсидии хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в отдаленных населенных пунктах Новосибирского района Новосибирской области.

Минпромторг НСО учёл предложения участников публичных консультаций, но включил в проект акта Перечень лишь 13 населённых пунктов Новосибирского района, осуществляя деятельность в которых предприниматели смогут претендовать на получение субсидий, обосновав это тем, что большинство отдалённых населённых пунктов Новосибирского района имеет развитую дорожную, транспортную и торговую инфраструктуры.

Помимо вышеизложенного предложения Новосибирский областной союз потребительских обществ внёс ещё три предложения.

1) предусмотреть в проекте акта положение о возможности возмещать 50% от суммы фактически понесенных транспортных расходов, исключив при этом ограничение максимального размера предоставляемой субсидии «не более 500 тыс. руб.»;

2) исключить из Порядка № 212 положение об ограничении количества случаев предоставления субсидии «не более двух раз в год».

По мнению Союза, ограничение предоставления субсидий размером 500 тыс. руб. ущемляет права крупных потребительских обществ, несущих ежеквартально транспортные расходы по доставке товаров в отдалённые села в среднем 1,6 млн. руб. и эта сумма постоянно увеличивается из-за роста цен на ГСМ.

Разработчик отклонил два вышеназванных предложения участника публичных консультаций, аргументировав это необходимостью охвата максимально возможного количества отдаленных населенных пунктов и создания условий для обеспечения жителей отдаленных сел товарами первой необходимости. При этом для повышения экономической заинтересованности предпринимателей, которая будет способствовать сохранению действующей торговой сети в отдалённых сёлах, разработчик в проекте акта предложил увеличить максимальный размер субсидии от 300,0 до 500,0 тыс. руб., а также установить периодичность получения этой субсидии до 3-х раз в год.

По информации разработчика, в настоящее время получателями субсидии являются, в том числе 5-7 крупных торговых организаций, имеющих от 25 до 54 торговых объектов, расположенных в отдалённых сёлах, начиная с 11 км от районных центров. Учитывая возросшие максимальный размер и периодичность предоставляемой субсидии, получив её, предприниматели смогут компенсировать до 50 % собственных транспортных затрат. При отсутствии в порядке предельного размера субсидии может возникнуть дефицит бюджетных средств для предоставления субсидии широкому кругу хозяйствующих субъектов, в том числе представителям малого предпринимательства. Кроме того, каждое юридическое лицо имеет право неоднократно обращаться за получением субсидии;

3) исключить из перечня предоставляемых заявителями документов справку *по форме* федерального статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», поскольку юридические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, не предоставляют в органы статистики указанную форму. Предложение учтено разработчиком. В целях упрощения процедуры получения субсидии, проектом акта предусмотрено положение, согласно которому юридические лица и индивидуальные предприниматели представляют справки о численности работников и среднемесячной заработной плате работников за последний отчетный квартал, заверенные руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии).

ООО «Русь» предложило предусмотреть возможность компенсации части транспортных затрат за 4 квартал предыдущего года. Разработчик учёл данное предложение. Более подробная информация изложена в разделе 3 настоящего заключения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил определить орган, принимающий решение о предоставлении субсидии. Разработчик согласился с участником публичных консультаций и включил в проект акта положение, в соответствии с которым Минпромторг НСО в течение 5 календарных дней со дня подписания протокола комиссии по развитию торговли, принимает решение о предоставлении субсидии (пункт 12 проекта акта).

Таким образом, большая часть поступивших предложений разработчиком учтена или учтена частично.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

В сводном отчёте разработчик определил несколько проблем, на решение которых направлен проект акта. Первая проблема заключается в следующем - субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам, отвечающим установленным критериям и требованиям при соблюдении обязательных условий в рамках лимитов бюджетных средств на предоставление субсидий. При дефиците бюджетных средств и количестве заявок, суммы по которым превышают установленный объем бюджетных ассигнований, субсидии предоставляются тем заявителям, заявки которых были поданы раньше. В связи с этим, предпринимателям, осуществляющим торговлю в отдаленных районах Новосибирской области, получить субсидию сложнее. Ситуация, изложенная выше, по мнению разработчика, приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Разработчик в сводном отчёте изложил ещё одну проблему, на решение которой направлен проект акта. В связи с низкой рентабельностью торговли в отдаленных селах, связанной с высоким уровнем издержек, в том числе, на транспортные расходы (территориальная отдалённость сельских поселений, рост цен на горюче-смазочные материалы, ремонт автотранспорта) и малым объёмом

розничного товарооборота, возникает вероятность закрытия торговых объектов в отдалённых сёлах, особенно малочисленных.

Низкая рентабельность торговли в отдалённых населённых пунктах приводит не только к риску закрытия торговых объектов, но и к низкому размеру заработной платы сотрудников. В сводном отчёте разработчик указал, что Управлением федеральной налоговой службы по Новосибирской области выявлены факты начисления в 2017 году заработной платы в размере ниже прожиточного минимума для указанной категории работников. Минпромторг НСО пояснил, что для части работников применяется график неполного рабочего времени. В связи с чем, руководствуясь рекомендациями министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, пункт 5 Порядка № 212 предложено дополнить положением о том, что в случае установления для работников неполного рабочего времени, заявитель дополнительно предоставляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников.

Кроме этого, в целях предупреждения и недопущения фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу, по предложению министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, уточняется норма по обеспечению получателями субсидии превышения уровня среднемесячной заработной платы работников к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области.

Ещё одна из проблем, заявленных разработчиком, - несоответствие Порядка № 212 Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – требования № 887) в следующей части. В Порядке № 212 не определён показатель результативности.

Характер вышеизложенных проблем сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил, в том числе, следующие цели вводимого регулирования:

1) повышение эффективности использования бюджетных средств и создания равных условий для представителей бизнеса при получении субсидии.

Для решения этой цели проектом акта предлагается установить процедуру конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии, с использованием критериев оценки заявок. Это позволит решить вопрос повышения эффективности использования бюджетных средств и создания равных условий для представителей бизнеса. Также предлагаемое изменение будет способствовать обеспечению максимально возможного количества жителей, отдалённых сел Новосибирской области товарами первой необходимости.

Индикатором достижения цели в данном случае будет количество

предоставленных субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села Новосибирской области. Значение за 2018 год – 88 субсидий. Прогнозируемые значения – 100, 110 субсидий за 2019 и 2020 годы соответственно;

2) сохранение имеющихся торговых объектов в отдалённых сёлах Новосибирской области и расширение этой сети, а также увеличение экономической заинтересованности предпринимателей осуществлять торговлю в отдалённых населённых пунктах и обеспечивать жителей отдалённых сёл товарами первой необходимости.

Предусмотренные проектом акта размер и периодичность субсидии позволяют компенсировать часть транспортных затрат по доставке товаров первой необходимости в отдалённые села, понесённые хозяйствующими субъектами. Вносятся изменения в пункты 2 и 3 Порядка № 212 в части увеличения предельного размера субсидии до 500 тыс. рублей и периодичности её получения заявителем - до трёх раз в год.

Кроме того, руководствуясь рекомендациями министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, пункт 5 Порядка № 212 предлагается дополнить положением о том, что в случае установления для работников неполного рабочего времени, заявитель дополнительно предоставляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании заработной платы работников.

В целях предупреждения и недопущения фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу, по предложению министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, проектом акта предлагается уточнить норму по обеспечению получателями субсидии превышения уровня среднемесячной заработной платы работников к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области. В связи с чем, в подпункте 2 пункта 6 Порядка № 212 слова «не ниже» заменены словом «выше»

В качестве индикатора достижения такой цели как сохранение имеющихся торговых объектов в отдалённых сёлах Новосибирской области и расширение этой сети, а также увеличение экономической заинтересованности предпринимателей, разработчик предлагает использовать процент обеспеченности торговыми услугами отдалённых населённых пунктов Новосибирской области.<sup>5</sup> Значение за 2018 год – 86,6%. Прогнозируемые значения – 88,0 и 88,3 % за 2019, 2020 годы соответственно.

3) приведение Порядка № 212 в соответствии с требования № 887.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 требований № 887 в Порядке № 212 должны быть определены показатели результативности и (или) право главного распорядителя устанавливать их в соглашении (при необходимости).

Учитывая изложенное, а также предложение министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, пункт 14 Порядка дополняется наименованием показателя результативности.<sup>6</sup> Значение показателя

---

<sup>5</sup> Процент рассчитывается от общего количества отдалённых сёл Новосибирской области.

<sup>6</sup> Показателем результативности является осуществление заявителем торгового обслуживания населения отдалённых сёл, начиная с 11 километра от районного центра в квартале текущего года, в котором заявителем была

результативности, порядок, сроки и формы предоставления заявителем отчётности о достижении показателя результативности устанавливаются Минпромторгом НСО в договоре о предоставлении субсидии.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 5 Закона Новосибирской области от 05.12.2011 № 163-ОЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области» финансовая поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, осуществляется в форме предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, в порядке, определенном Правительством Новосибирской области.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами, в целях бесперебойного обеспечения населения отдаленных сел товарами первой необходимости утверждён Порядок № 212. Положением о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утверждённом постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п Минпромторг НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам торговой деятельности на территории Новосибирской области.

Таким образом, Минпромторг НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке проекта акта.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается ввести в Порядок № 212 положения, регламентирующие конкурсную процедуру отбора получателей субсидии, а также включить в него Перечень из 13 населённых пунктов Новосибирского района, осуществляя деятельность в которых предприниматели смогут претендовать на получение субсидий.

Учитывая необходимость охвата максимально возможного количества отдалённых населённых пунктов и создания условий для обеспечения жителей отдалённых сел товарами первой необходимости, в целях повышения экономической заинтересованности предпринимателей, которая будет способствовать сохранению действующей торговой сети в отдалённых сёлах, разработчик в проекте акта предложил увеличить максимальный размер субсидии от 300,0 до 500,0 тыс. руб., а также периодичность получения этой субсидии до 3-х раз в год (подпункт 3 пункта 2, пункт 3 проекта акта).

Пунктами 4-6 Порядка № 212 предусмотрены критерии, требования и условия, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидий. Учитывая вводимую проектом акта конкурсную процедуру, пункт 4 Порядка № 212 предлагается изложить в новой редакции, предусматривающей, что Минпромторг НСО осуществляет организационно-техническое обеспечение проведения конкурсного отбора. При этом к участию в конкурсном отборе допускаются заявители, отвечающие следующим критериям:

- 1) зарегистрированные на территории Новосибирской области;
- 2) не относящиеся к категории зависимых (дочерних) обществ (предприятий).<sup>7</sup> (пункт 4 проекта акта).

В соответствии с пунктом 7 Порядка № 212 для получения субсидии заявитель представляет в Минпромторг НСО заявку в произвольной форме. К заявке прилагаются следующие документы:

1) справку по состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка, содержащая сведения о том, что заявитель - юридическое лицо не находится (находится) в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а заявитель - индивидуальный предприниматель не прекратил (прекратил) свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя;

2) справку по состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка, подтверждающая отсутствие у заявителя просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами Новосибирской области, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом Новосибирской области;

3) справку по состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка, подтверждающая, что заявитель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в Перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны), утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от

---

<sup>7</sup> В сравнении с Порядком № 212 критерии остаются неизменными.

13.11.2007 № 108н, в совокупности превышает 50 процентов, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя;

4) справку по состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка, подтверждающая, что заявитель не получает средства из областного бюджета Новосибирской области, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя;

5) сведения о численности работников заявителя и среднемесячной заработной плате одного работника:

а) юридические лица представляют справку о численности и заработной плате работников (форма федерального статистического наблюдения № П-4) за последний отчетный период текущего года;

б) индивидуальные предприниматели представляют справку о численности работников и среднемесячной заработной плате работников за последний отчетный квартал текущего года, заверенную индивидуальным предпринимателем и печатью индивидуального предпринимателя;

б) справку о фактических транспортных расходах по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, за последний отчетный квартал текущего года, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя), с приложением копий финансовых документов (платежных поручений, кассовых чеков и др.), копий путевых листов, подтверждающих данные расходы, заверенных руководителем или главным бухгалтером юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя;

7) справка по состоянию на дату не ранее первого числа месяца, в котором подается заявка, об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Ряд документов Минпромторг НСО запрашивает по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия, например, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

Подпунктом 3 пункта 7 проекта акта предлагается внести изменение в вышеуказанный перечень, заменив сведения *по форме* федерального статистического наблюдения № П-4 справкой о численности работников и среднемесячной заработной плате работников за последний отчетный квартал, заверенные руководителем юридического лица, индивидуальным

предпринимателем и печатью (при её наличии).<sup>8</sup>

Согласно подпункту 6 пункта 7 Порядка № 212 к заявлению о предоставлении субсидии прилагается справка о фактических транспортных расходах по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, *за последний отчетный квартал текущего года*. Условие о «последнем отчетном квартале» делает невозможным предоставление субсидий в первом квартале текущего года, поскольку ни один из претендентов на получение субсидий не сможет представить такую справку. Проект акта направлен, в том числе, на устранение указанного ограничения – слово «отчётный» исключается из указанного положения Порядка № 212 (подпункт 4 пункта 7 проекта акта).

В соответствии с пунктом 9 проекта акта, сообщение о проведении конкурсного отбора, с указанием срока приема заявок, установленного Минпромторгом НСО, размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Минпромторга НСО не позднее, чем за 7 календарных дней до начала приема заявок.

Потенциальные получатели субсидии в установленные сроки подают заявки для получения субсидий, к которым прилагают необходимый пакет документов.

Согласно пункту 10 проекта акта Минпромторг НСО в течение 5 рабочих дней со дня окончания приема заявок *рассматривает заявки на соответствие критериям, требованиям и условиям, указанным в пунктах 4, 5, 6 Порядка № 212*, принимает решение и по адресу электронной почты (с последующим направлением оригинала почтовым отправлением по адресу, указанному в заявке) направляет письменное уведомление заявителю:

- 1) о допуске к участию в конкурсном отборе;
- 2) об отказе в участии в конкурсном отборе в случае:
  - а) несоответствия заявителя критериям, установленным в пункте 4 Порядка № 212;
  - б) несоответствия заявителя требованиям, установленным в пункте 5 Порядка № 212;
  - в) несоблюдения заявителем условий, установленных в пункте 6 Порядка № 212;
  - г) несоответствия представленных заявителем документов требованиям, определенным пунктом 7 Порядка № 212, или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов;
  - д) недостоверности представленной заявителем информации;
  - е) возмещения транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, по которым ранее предоставлены субсидии в рамках мероприятий ведомственной программы и иных государственных, ведомственных или муниципальных программ.».

Пунктом 11 проекта предусмотрено, что Минпромторг НСО в течение 17 календарных дней со дня окончания срока приема заявок ранжирует допущенные

---

<sup>8</sup> В рамках учёта одного из предложений Новосибирского областного союза потребительских обществ.

к участию в конкурсном отборе заявки по баллам, проставленным по следующим критериям:

1) превышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника за последний отчетный период текущего года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за последний отчетный квартал текущего года;

2) средняя численность населения отдаленных сел, расположенных начиная с 11 километра от районного центра, в которых заявителем осуществляется торговое обслуживание населения товарами первой необходимости, в соответствии с перечнем товаров;

3) средняя удаленность от районных центров отдаленных сел, расположенных начиная с 11 километра от районного центра, в которых заявителем осуществляется торговое обслуживание населения товарами первой необходимости, в соответствии с перечнем товаров.

Итоговое количество баллов заявки вычисляется как сумма баллов, присвоенных по каждому из критериев.

*По заявкам, которые набрали наибольшее количество баллов, в пределах остатков лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на соответствующую форму финансовой поддержки, Минпромторг НСО готовит заключения и сводные таблицы расчета итоговых баллов по форме согласно приложению № 4 к Порядку № 212 (далее – сводная таблица) и направляет их в комиссию по развитию торговли, созданную приказом Минпромторга НСО (далее – комиссия), для рассмотрения.*

Обращаем внимание, что неясно, каким образом (без составления сводных таблиц) будут рассчитываться баллы по заявкам, не набравшим наибольшее количество баллов. Считаем необходимым предложить разработчику предусмотреть в проекте акта положение о составлении и направлении в комиссию сводных таблиц по всем участникам конкурса без исключения.

В случае равенства итогового количества баллов в сводной таблице между заявителями, приоритетность отдается заявителям с большим количеством отдаленных сел, расположенных начиная с 11 километра от районного центра, в которых заявителем осуществляется торговое обслуживание населения товарами первой необходимости, в соответствии с перечнем товаров.

В случае равенства количества отдаленных сел, расположенных начиная с 11 километра от районного центра, в которых заявителем осуществляется торговое обслуживание населения товарами первой необходимости, в соответствии с перечнем товаров, приоритетность отдается заявителю, заявка которого поступила раньше.

*Комиссия* в течение 3 календарных дней со дня получения заключений и сводных таблиц *рассматривает* их на своем заседании. Результаты заседания комиссии оформляются протоколом и направляются в Минпромторг НСО.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 10 Порядка № 212 *комиссия* в течение 20 календарных дней со дня окончания приема заявок *рассматривает* представленные заявителем документы *и направляет* в Минпромторг НСО *предложение о предоставлении субсидии или об отказе в*

*предоставлении субсидии с указанием причин отказа*, оформленное протоколом комиссии. В целях соблюдения полноты административных процедур считаем необходимым дополнить проект акта положением о том, что комиссия не только рассматривает сводные таблицы, но и готовит предложения о предоставлении/непредоставлении субсидий.

В соответствии с пунктом 12 проекта акта *Минпромторг НСО* в течение 5 календарных дней со дня подписания протокола комиссии, указанного в пункте 10 Порядка № 212, *принимает решение о предоставлении субсидии* и направляет письменные уведомления заявителям – участникам конкурсного отбора с использованием средств факсимильной связи либо по адресу электронной почты (с последующим направлением оригинала почтовым отправлением по адресу, указанному в заявке), о решении о предоставлении субсидии.

При этом из содержания указанного положения проекта акта неясно, на каком основании Минпромторг НСО принимает решение о предоставлении субсидии. Во избежание неопределённости, предлагаем, например, использовать формулировку пункта 11 Порядка № 212, согласно которой *Минпромторг НСО* в течение 5 календарных дней со дня подписания протокола комиссии, *с учетом предложений комиссии и на основании документов*, представленных заявителем, *принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении*.

Согласно пункту 14 проекта акта с заявителями, в отношении которых было принято решение о предоставлении субсидии, Минпромторгом НСО в течение 5 календарных дней с даты письменного уведомления заявителей – участников конкурсного отбора о результатах конкурсного отбора, заключается договор о предоставлении субсидии (далее – договор) в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области для соответствующего вида субсидии.»

В соответствии с пунктом 15 проекта акта излагается в новой редакции пункт 14 Порядка № 212:

«14. Показателем результативности является осуществление заявителем торгового обслуживания населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра в квартале текущего года, в котором заявителем была подана заявка на получение субсидии. Минпромторг НСО в договоре устанавливает значение показателя результативности, порядок, сроки и формы предоставления заявителем отчетности о достижении значения показателя результативности.»

Пунктом 17 проекта акта предлагается изложить в новой редакции пункт 16 Порядка № 212, согласно которой субсидии предоставляются Минпромторгом НСО, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, как получателю бюджетных средств, доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы.

**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способст-**

## вующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	Отсутствуют
<b>II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	Отсутствуют
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	Отсутствуют
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	Отсутствуют
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	Отсутствуют
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют

### 5. Выводы и предложения

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения заявленных в сводном отчёте проблем предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. В целях устранения замечаний редакционного характера Министерство рекомендует разработчику следующее:

1) указать в пункте 11 проекта акта, что Минпромторг НСО готовит сводные таблицы по всем заявкам, а не только по заявкам, которые набрали наибольшее количество баллов;

2) в целях соблюдения полноты административных процедур дополнить проект акта положением о том, что комиссия не только рассматривает сводные таблицы, но и готовит предложения о предоставлении/непредоставлении субсидий;

3) во избежание неопределённости, использовать в пункте 12 проекта акта, например, формулировку пункта 11 Порядка № 212, согласно которой Минпромторг НСО *с учётом предложений комиссии и на основании документов, представленных заявителем, принимает решение* о предоставлении субсидии или об отказе в её предоставлении.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова