

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта
Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении
изменений в постановление Правительства Новосибирской области от
23.04.2012 № 212-п»**

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – проект акта).

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство промышленности торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, Ворожейкина Оксана Сергеевна, заместитель начальника отдела организации торговли и общественного питания управления по регулированию потребительского рынка и сферы услуг министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, 8 (383) 238-62-10, vros@nso.ru

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия)

Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:

1. В соответствии с действующим порядком предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – Порядок) субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в отдаленных селах Новосибирской области, начиная с 11 километра от районных центров, за исключением сел Новосибирского района Новосибирской области, отвечающим установленным критериям и требованиям при соблюдении ряда обязательных условий.

Предоставление субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных Минпромторгу

НСО. То есть субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам, отвечающим установленным критериям и требованиям при соблюдении обязательных условий до момента наличия лимитов бюджетных средств на предоставление субсидий. При дефиците бюджетных средств и количестве заявок суммарно превышающих установленный объем бюджетных средств, субсидии предоставлялись заявителям, заявки которых были поданы раньше.

В связи с чем, наблюдался определенный ажиотаж при подаче заявок на получение субсидии и ограничение прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю в отдаленных селах, на получение субсидии.

Таким образом, для решения этой проблемы требуется внести изменения в части установления процедуры конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии, путем дополнений положениями предусматривающими критерии оценки заявок и порядок их рассмотрения. Это позволит решить вопрос повышения эффективности использования бюджетных средств и создания равных условий для представителей бизнеса. Также предлагаемое изменение будет способствовать обеспечению максимально возможного количества жителей отдаленных сел Новосибирской области товарами первой необходимости.

В ходе разработки проекта акта разработчиком были определены еще ряд проблем, требующих решения, в том числе:

2. В связи с убыточной работой магазинов, расположенных в отдаленных селах, вызванной высоким уровнем издержек обращения, прежде всего по статье транспортные расходы (территориальная отдаленность сельских поселений, рост цен на горюче-смазочные материалы, ремонт автотранспорта), малым объемом розничного товарооборота и низкими доходами, получаемыми от торговой деятельности, возникает вероятность закрытия торговых объектов в отдаленных селах, особенно с малочисленным населением. Предусмотренные Порядком размер и периодичность субсидии позволяют компенсировать часть транспортных затрат по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, понесенные хозяйствующими субъектами за один-два квартала. В целях сохранения и расширения торговых объектов, в том числе малого и среднего бизнеса, недопущению социальной напряженности, повышения качества жизни сельского населения требуется внести изменения в пункты 2 и 3 Порядка в части увеличения предельного размера субсидии до 500 тыс. рублей и периодичности её получения заявителем - не чаще трех раз в год.

3. При анализе выявленных Управлением федеральной налоговой службы по Новосибирской области фактов начисления в 2017 году заработной платы в размере ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области Минпромторгом НСО было установлено, что для части работников применяется график неполного рабочего времени. В связи с чем, руководствуясь рекомендациями министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, пункт 5 необходимо дополнить положением о том, что в случае установления для работников неполного рабочего времени, заявитель дополнительно предоставляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников.

Кроме этого, в целях предупреждения и недопущения фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу, по предложению министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, необходимо уточнить

норму по обеспечению получателями субсидии превышения уровня среднемесячной заработной платы работников к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области. В связи с чем, в подпункте 2 пункта 6 слова «не ниже» заменены словом «выше».

4. В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в Порядке необходимо обеспечить установление показателей результативности и (или) право главного распорядителя устанавливающих их в соглашении (при необходимости).

В соответствии с действующим Порядком, показатель результативности устанавливается Минпромторгом НСО в договоре о предоставлении субсидии. Учитывая предложение министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, необходимо пункт 14 Порядка дополнить наименованием показателя результативности. Значение показателя результативности, порядок, сроки и формы предоставления заявителем отчетности о достижении показателя результативности устанавливаются Минпромторгом НСО в договоре о предоставлении субсидии.

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

По итогам мониторинга опыта регионов Российской Федерации установлено, что нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, на уровне субъектов Российской Федерации не разрабатывались. Схожие виды государственной поддержки реализуются в ряде регионов на уровне муниципалитетов.

Учитывая отсутствие опыта регионов Российской Федерации, способы решения проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

В целях решения проблем, указанных в пункте 1.1, необходимо внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п. Требуется переработка действующего Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015-2019 годы» (далее – субсидии), в том числе:

- в части введения процедуры конкурсного отбора заявок хозяйствующих субъектов;

- в части увеличения предельно размера субсидии и периодичности ее предоставления;

- с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации и трудового законодательства Российской Федерации.

Представленные в проекте акта изменения в Порядок предоставления субсидий сформированы на содержательной базе действующего порядка.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагается внести изменения в части установления процедуры конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии, путем дополнений положениями предусматривающими критерии оценки заявок и порядок их рассмотрения. Это позволит решить вопрос повышения эффективности использования бюджетных средств и создания равных условий для представителей бизнеса. Также предлагаемое изменение будет способствовать обеспечению максимально возможного количества жителей отдаленных сел Новосибирской области товарами первой необходимости.

В целях сохранения и расширения торговых объектов, в том числе малого и среднего бизнеса, недопущению социальной напряженности, повышения качества жизни сельского населения предлагается внести изменения в пункты 2 и 3 Порядка в части увеличения предельного размера субсидии до 500 тыс. рублей и периодичности её получения заявителем - не чаще трех раз в год.

Руководствуясь рекомендациями министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, пункт 5 предлагается дополнить положением о том, что в случае установления для работников неполного рабочего времени, заявитель дополнительно предоставляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников. В целях предупреждения и недопущения фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу, по предложению министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, предлагается уточнить норму по обеспечению получателями субсидии превышения уровня среднемесячной заработной платы работников к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области.

В целях приведения Порядка предоставления субсидий в соответствие с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, учитывая предложение министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, предлагается ввести дополнение непосредственно в Порядок – наименование показателя результативности.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1.

Необходима структурная переработка действующего порядка. В связи с чем, предлагается внести в него изменения (в рамках проекта постановления).

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
----------	----------------------------------	---	--

1	Повышения эффективности использования бюджетных средств и создания равных условий для представителей бизнеса при получении субсидии (Проблема №1 «Отсутствие в Порядке процедуры конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии»)	Увеличение количества предоставленных субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села Новосибирской области, 2018 год – 88 субсидий	2019 год – не менее 100 субсидий 2020 год – не менее 110 субсидий
2	В целях сохранения и расширения торговых объектов на селе, в том числе малого и среднего бизнеса, увеличение предельного размера субсидии до 500 тыс. рублей и периодичности её получения заявителем - не чаще трех раз в год. (Проблема №2 «Компенсация транспортных затрат по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, понесенных хозяйствующими субъектами за один-два квартала»)	Обеспеченность малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами (от общего количество малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области) 2018 год – 86,6%	2019 год – 88,0% 2020 год – 88,3%
3	Предупреждение и недопущение фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу (проблема №3)	Неоднозначность толкования не исключена	Внесены изменения в Порядок, неоднозначность устранена
4	Отсутствие в Порядке наименования показателя результативности (проблема №4)	Неоднозначность толкования не исключена	Внесены изменения в Порядок, неоднозначность устранена

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

1. данные о количестве заключенных в 2019 году договоров о предоставлении субсидии из областного бюджета Новосибирской области на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров;

2. отчетные данные о достижении целевого индикатора «обеспеченность малых и отдаленных населенных пунктов Новосибирской области торговыми услугами» задачи № 3 «Создание условий для стимулирования торговли в малых и отдаленных населенных пунктах Новосибирской области» ведомственной целевой программы "Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы", утвержденной приказом минпромторга НСО от 17.12.014 № 362.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Мониторинг будет проводиться ежегодно, по состоянию на 31 декабря.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

Иные способы решения проблем отсутствуют

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию нормативного правового акта:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

Отношения в сфере торговой деятельности на территории Новосибирской области регулирует Закон Новосибирской области от 05.12.2011 N 163-ОЗ "О государственном регулировании торговой деятельности на территории Новосибирской области" (принят постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 24.11.2011 N 163-ЗС).

Частью 4 статьи 5 установлена: финансовая поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории Новосибирской области, осуществляется в форме предоставления субсидий на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров, в порядке, определенном Правительством Новосибирской области.

Приказ Минпромторга НСО от 17 декабря 2014 г. № 362 «Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015 - 2019 годы" (в редакции приказа Минпромторга НСО от 21.03.2019 № 79).

Мероприятие 41 «Предоставление субсидий субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров».

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
---	--	-------------------------

(инвестиционной) деятельности		
Юридические лица (Организации торговли и их территориально-обособленных подразделения (без субъектов малого предпринимательства) с основным видом деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами»)	509 единиц	Новосибирскстат (электронный ресурс) Основные показатели деятельности организаций торговли в Новосибирской области статистический бюллетень за январь-сентябрь 2018 г. (по каталогу 5.27) http://sibstat.nso.ru/adm2018/doc/i052709r.xls http://sibstat.nso.ru/adm2018/doc/i180312r.xls
Индивидуальные предприниматели (в розничной торговле)	16 157 человек	Новосибирскстат (электронный ресурс) Сведения о деятельности индивидуальных предпринимателей в розничной торговле по Новосибирской области http://sibstat.nso.ru/adm2018/doc/i162500r.xls
Работники предприятий торговли	157 753 человек	Новосибирскстат (электронный ресурс) Численность и начисленная заработная плата работников предприятий и организаций Новосибирской области статистический бюллетень январь – декабрь 2018 г. (по каталогу 18.3)

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Заявитель, имеющий право на получение субсидии, должен соблюдать следующие обязательные условия: 2) уровень среднемесячной заработной платы должен быть выше прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области;	В состав документов, прилагаемых к заявке на получение субсидии входит: справка о численности работников и среднемесячной заработной плате работников за последний отчетный квартал текущего года, заверенная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью	отсутствует

	юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя).	
В случае установления для работников неполного рабочего времени, заявитель дополнительно предоставляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников, заверенную руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя)	Заявитель дополнительно предоставляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников, заверенную руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя (при наличии печати у юридического лица или индивидуального предпринимателя)	отсутствует

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение /отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ областного/муниципального бюджета
Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области			
Обязанность проверять пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников	изменение	Проверка документов на соответствие с утвержденным перечнем и требованиями к ним	отсутствуют

<p>Сообщение о проведении конкурсного отбора, с указанием срока приема заявок, установленного Минпромторгом НСО, размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Минпромторга НСО не позднее, чем за 7 календарных дней до начала приема заявок.».</p>	<p>изменение</p>	<p>размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Минпромторга НСО</p>	<p>отсутствуют</p>
<p>Минпромторг НСО в течение 5 рабочих дней со дня окончания приема заявок рассматривает заявку на соответствие критериям, требованиям и условиям, указанным в пунктах 4, 5, 6 Порядка, принимает решение и по адресу электронной почты (с последующим направлением оригинала почтовым отправлением по адресу, указанному в заявке) направляет письменное уведомление заявителю:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) о допуске к участию в конкурсном отборе; 2) об отказе в участии в конкурсном отборе 	<p>изменение</p>	<p>Проверка документов на соответствие с утвержденным перечнем и требованиям к ним информирование заявителя о решении</p>	<p>отсутствуют</p>
<p>Минпромторг НСО в течение 17 календарных дней со дня окончания срока приема заявок ранжирует допущенные к участию в конкурсном отборе заявки по баллам, проставленным по следующим критериям:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) превышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника за последний отчетный период текущего года по отношению к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области за последний отчетный квартал текущего года; 2) средняя численность населения отдаленных сел, расположенных начиная с 11 	<p>изменение</p>	<p>Ранжирование заявок, подготовка заключений и заполнение сводной таблицы</p>	<p>отсутствуют</p>

<p>километра от районного центра, в которых заявителем осуществляется торговое обслуживание населения товарами первой необходимости, в соответствии с перечнем товаров;</p> <p>3) средняя удаленность от районных центров отдаленных сел, расположенных начиная с 11 километра от районного центра, в которых заявителем осуществляется торговое обслуживание населения товарами первой необходимости, в соответствии с перечнем товаров.</p> <p>Минпромторг НСО готовит заключения и сводные таблицы расчета итоговых баллов по форме согласно приложению № 3 к Порядку и направляет их в комиссию по развитию торговли, созданную приказом Минпромторга НСО для рассмотрения.</p>			
<p>Минпромторг НСО в течение 5 календарных дней со дня подписания протокола комиссии, указанного в пункте 10 настоящего Порядка, принимает решение о предоставлении субсидии и направляет письменные уведомления заявителям – участникам конкурсного отбора с использованием средств факсимильной связи либо по адресу электронной почты (с последующим направлением оригинала почтовым отправлением по адресу, указанному в заявке), о решении о предоставлении субсидии</p>	Изменение	Подготовка и направление уведомлений о результатах	и отсутствуют
Органы местного самоуправления			
<p>При направлении справки администрации муниципального района, подтверждающую осуществление заявителем торгового обслуживания населения отдаленных сел, начиная с 11 километра от районного центра</p>	изменение	Направление информации по межведомственному запросу Минпромторга НСО или по запросу хозяйствующего субъекта	отсутствуют

дополнительно указывать их названия и удаленность в километрах от районного центра.			
---	--	--	--

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствуют

3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Бюджет Новосибирской области	Источник поступлений в зависимости от вида налогообложения получателей субсидии	Количественную оценку определить невозможно

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1	Ограничивает возможность субъектов	Нет	Нет

.2	предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги		
.3	1 Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	Нет
.4	1 Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
.1	2 Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
.2	2 Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

4.2. *Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):* повышение эффективности использования бюджетных средств Новосибирской области, сохранение и расширение торговой сети в сельской местности и улучшение качества жизни сельского населения.

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, не ограничено. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 части II сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий:

Риски решения проблем предложенным способом минимальные, поскольку правовой акт разработан в соответствии с нормами федерального законодательства. Риски негативных последствий от введения правового регулирования для экономического развития региона, в том числе для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности не установлены.

6. Порядок введения регулирования²: необходимость установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта:

В настоящее время действует постановление Правительства Новосибирской области от 23 апреля 2012 г. № 212-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров», которое фактически регулирует рассматриваемый Порядок.

Необходимость в установлении переходного периода или отсрочки вступления в силу проекта акта отсутствует.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие в Порядке процедуры конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии	Отрицательные последствия существующего регулирования	<p>Ограничение прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю в отдаленных селах, на получение субсидии.</p> <p>Снижение заинтересованности хозяйствующих субъектов в получении субсидии</p>	<p>В соответствии с действующим порядком предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – Порядок) субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность в отдаленных селах Новосибирской области, начиная с 11 километра от районных центров, за исключением сел Новосибирского района Новосибирской области, отвечающим установленным критериям и требованиям при соблюдении ряда обязательных условий.</p> <p>Предоставление субсидий</p>

				<p>осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных Минпромторгу НСО. То есть субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам, отвечающим установленным критериям и требованиям при соблюдении обязательных условий до момента наличия лимитов бюджетных средств на предоставление субсидий. При дефиците бюджетных средств и количестве заявок суммарно превышающих установленный объем бюджетных средств, субсидии предоставлялись заявителям, заявки которых были поданы раньше.</p> <p>В связи с чем, наблюдался определенный ажиотаж при подаче заявок на получение субсидии и ограничение прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю в отдаленных селах, на получение субсидии.</p>
2	<p>Компенсация транспортных затрат по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, понесенных хозяйствующими субъектами за один-два квартала.</p>	<p>Отрицательные последствия существования регулирования</p>	<p>Закрытие торговых объектов в отдаленных селах, особенно с малочисленным населением.</p>	<p>В связи с убыточной работой магазинов, расположенных в отдаленных селах, вызванной высоким уровнем издержек обращения, прежде всего по статье транспортные расходы (территориальная отдаленность сельских поселений, рост цен на горюче-смазочные материалы, ремонт автотранспорта), малым объемом розничного товарооборота и низкими доходами, получаемыми от</p>

3	<p>Предупреждение и недопущение фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу</p>	<p>Отрицательные последствия правового регулирования</p>	<p>Нарушение прав и законных интересов неограниченного круга лиц (работники предприятий торговли)</p>	<p>торговой деятельности, возникает вероятность закрытия торговых объектов в отдаленных селах, особенно с малочисленным населением. Предусмотренные Порядком размер и периодичность субсидии позволяют компенсировать часть транспортных затрат по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, понесенные хозяйствующими субъектами за один-два квартала, что может привести к закрытию торговых объектов, в том числе малого и среднего бизнеса, и к снижению качества жизни населения малых и отдаленных сельских населенных пунктов.</p>
				<p>При анализе выявленных Управлением федеральной налоговой службы по Новосибирской области фактов начисления в 2017 году заработной платы в размере ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области Минпромторгом НСО было установлено, что для части работников применяется график неполного рабочего времени. В целях предупреждения и недопущения фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу, необходимо уточнить норму по обеспечению получателями субсидии превышения уровня</p>

				среднемесячной заработной платы работников к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области.
4	Отсутствие в наименовании результативности	Порядке показателя	Отрицательные последствия существующего регулирования	Нарушение бюджетного законодательства, что повлечет за собой неисполнение в целом ведомственной целевой программы «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2015-2019 годы»
				Предоставление субсидий в рамках действующего Порядка (без приведения в его в соответствие с общими требованиями) невозможно. Данные негативные эффекты могут привести к закрытию торговли в отдаленных селах, прекращению работы автолавок и нарушению системы бесперебойного обеспечения жителей отдаленных сел товарами первой необходимости.

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Проблема №1 Отсутствие в Порядке конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии	1	Дополнение порядка положениями о проведении конкурсных процедур	Новосибирская область	отсутствует
Проблема №2 Компенсация затрат по	1	Увеличение предельного размера субсидии до 500 тыс. рублей и её получения	Новосибирская область	отсутствует

<p>доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, понесенных хозяйствующими субъектами за один-два квартала.</p>		<p>заявителем - не чаще трех раз в год</p>		
<p>Проблема №3 Предупреждение и недопущение фактов выплаты работодателями «серых» зарплат персоналу</p>	<p>1</p>	<p>Дополнение Порядка положением о том, что в случае установления для работников неполного рабочего времени, заявитель дополнительно предоставляет пояснительную записку в произвольной форме о формировании месячной заработной платы работников. Уточнение нормы по обеспечению получателями субсидии превышения уровня среднемесячной заработной платы работников к установленной величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Новосибирской области.</p>	<p>Новосибирская область</p>	<p>отсутствует</p>
<p>Проблема № 4 Отсутствие в Порядке наименования показателя результативности</p>	<p>1</p>	<p>Дополнение Порядка наименованием показателя результативности.</p>	<p>Новосибирская область</p>	<p>отсутствует</p>

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
отсутствует	-	отсутствует	-

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Публичные консультации проводились
Публичные консультации проводились с 05.07.2018 по 16.07.2018;

Информация доступна в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу:
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/cbb42920-8bbb-49d6-b81b-f912798e0fbd>

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

проведение в период с 13.03.2019 по 02.04.2019

информация доступна в сети Интернет по следующему адресу:
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/cbb42920-8bbb-49d6-b81b-f912798e0fbd>

Министр промышленности, торговли
и развития предпринимательства
Новосибирской области



А. А. Гончаров

