

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 11.03.2019 № 530-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»

от 27.03.2020

№ 1

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2020 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 17.12.2019 № 3511-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 11.03.2019 № 530-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов».

1. Сведения о нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ), от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Разработчик муниципального нормативного правового акта - отдел дорожно-транспортного хозяйства и пассажирских перевозок администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с предоставлением муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 26.02.2020 по 13.03.2020. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы по результатам экспертизы

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 11.03.2019 № 530-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» утвержден административный регламент по предоставлению соответствующей муниципальной услуги (далее - Регламент).

3.1. Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации регулирует Федеральный закон № 257-ФЗ.

Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (далее - Порядок выдачи разрешения) утвержден приказом Минтранса РФ от 05.06.2019 № 167 и определяет правила подачи, приема и рассмотрения заявлений на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и

(или) крупногабаритного транспортного средства, согласования, оформления и выдачи (отказа в выдаче) указанного специального разрешения.

Ст.3 Федерального закона № 257-ФЗ вводит понятие тяжеловесного транспортного средство и крупногабаритного транспортного средства.

В соответствии с требованиями ст. 31 Федерального закона № 257-ФЗ движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства допускается при наличии специального разрешения.

Выдача специального разрешения осуществляется:

- органом местного самоуправления муниципального района самостоятельно либо через уполномоченную им подведомственную организацию в случае, если маршрут, часть маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения муниципального района, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более поселений в границах муниципального района, и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог;

- органом местного самоуправления городского поселения самостоятельно либо через уполномоченную им подведомственную организацию в случае, если маршрут, часть маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения городского поселения, при условии, что маршрут указанного транспортного средства проходит в границах этого городского поселения и маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального, местного значения муниципального района, участкам таких автомобильных дорог;

- органом местного самоуправления сельского поселения самостоятельно либо через уполномоченную им подведомственную организацию в случае, если маршрут, часть маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения сельского поселения, при условии, что маршрут данного транспортного средства проходит в границах населенных пунктов сельского поселения и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального, местного значения муниципального района, участкам таких автомобильных дорог, и в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельским поселением вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении таких автомобильных дорог, а в случае отсутствия этого закрепления - органом местного самоуправления муниципального района.

Следовательно, органы местного самоуправления уполномочены на выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

Наименование муниципальной услуги следует привести в соответствие с действующим законодательством.

3.2. Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией района (далее - Порядок разработки регламентов).

Порядок разработки регламентов устанавливает требования к содержанию административного регламента предоставления муниципальной услуги. Согласно п.2.3 в разделе «Общие положения» указывается в том числе круг заявителей на оказание муниципальной услуги.

П.2 раздела I Регламента определено, что муниципальная услуга предоставляется физическим и юридическим лицам или их уполномоченным представителям.

Тогда как согласно п. 3 Порядка выдачи разрешения специальное разрешение выдается владельцу транспортного средства или его представителю, которым может являться в том числе и индивидуальный предприниматель.

3.3. Согласно п.3 раздела II Регламента специальное разрешение выдается на одну поездку или на несколько поездок (не более десяти) транспортного средства по определенному маршруту с аналогичным грузом, имеющим одинаковую характеристику (наименование, габариты, масса). Тогда как актуальная редакция Порядка выдачи разрешения в качестве характеристики транспортного средства помимо наименования, габаритов и массы предусматривает также марку и модель.

3.4. В п.5 раздела II Регламента приведены нормативные правовые акты, регулирующие предоставление муниципальной услуги. Часть нормативных правовых актов утратило силу:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»;

- инструкцией по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации, зарегистрированной в Минюсте Российской Федерации 08.08.1996 № 1146;

- приказом Минтранса Российской Федерации от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов», зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 11.10.2012 № 25656.

3.5. В пп.2 п.6 раздела II Регламента определен исчерпывающий перечень необходимых и обязательных для предоставления муниципальной услуги документов, подлежащих представлению заявителем.

Изложенные требования к форме и составу информации в заявлении, описание пакета прилагаемых документов являются не актуальными и не соответствуют Порядку выдачи разрешения.

3.6. П.8 раздела II Регламента, устанавливающий исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, не соответствует п. 12 Порядка выдачи разрешения, которым установлены случаи отказа в регистрации уполномоченным органом заявления.

3.7. Пп.1 п.9 раздела II Регламента устанавливает основания и срок приостановления предоставления муниципальной услуги. Тогда как Порядок выдачи разрешения возможность приостановления процедуры не предполагает.

3.8. Пп.2 п.9 раздела II Регламента, устанавливающий основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, не соответствует п.39 Порядка выдачи разрешения.

3.9. Согласно Порядку разработки регламентов в разделе «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению муниципальных услуг, или их работников» указывается в том числе перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

В тексте раздела V данный перечень нормативных правовых актов отсутствует.

3.10. В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) в тексте Регламента следует актуализировать наименование структурного подразделения, ответственного за оказание муниципальной услуги.

2) необходимо ввести в тексте Регламента сокращение наименование Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», т.к. по тексту используется сокращенное наименование Федеральный закон № 210-ФЗ;

3) в тексте Регламента (п.3 раздела I; пп.2 п.15, пп.4 п.16 раздела II, пп.6 п.1 раздела V) следует заменить слова «государственная услуга» словами «муниципальная услуга»; в пп.6 п.1 раздела V Регламента слова «государственной и» следует исключить, а слово «затребование» изложить слитно.

4) в п.4 раздела II Регламента слова «органами Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области» заменить словами «подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»; в п.9 Раздела II Регламента слова «органами управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» заменить словом «Госавтоинспекцией».

5) в п.7 раздела V Регламента после слов «указанного в пункте б» следует дополнить словами «настоящего раздела» (аналогично в пп.1 п.7).

6) Из состава приложений следует исключить формы документов, установленные вышестоящими органами государственной власти, а именно форму заявления на получение специального разрешения, т.к. она установлена Приказом Минтранса РФ от 05.06.2019 № 167.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности,	Отсутствуют

	необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют
4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур	<p>1. Наименование муниципальной услуги не соответствует действующему законодательству.</p> <p>2. В п.2 раздела I Регламента в качестве заявителя на оказание муниципальной услуги выступают физические или юридические лица, тогда как согласно Порядку выдачи разрешения заявителем является владелец транспортного средства или его представитель. Он в свою очередь может являться юридическим или физическим лицом либо индивидуальным предпринимателем).</p> <p>3. Перечень характеристик транспортного средства (п.3 раздела II Регламента), которые должны совпадать при многократном использовании специального разрешения при движении по определенному маршруту является неполным.</p> <p>4. В п.5 раздела II Регламента приведены нормативные правовые акты, утратившие силу.</p> <p>5. Требования к форме и составу сведений, включаемых в заявление на получение специального разрешения, описание пакета документов, прилагаемых к заявлению, перечень оснований для отказа в приеме документов, а также перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются неактуальными, т.к. не соответствуют Порядку выдачи разрешения.</p> <p>6. Текст Регламента устанавливает</p>

		<p>основания и срок приостановления предоставления муниципальной услуги, тогда как действующим законодательством приостановление выдачи специального разрешения не предусмотрено.</p> <p>7. Текст Регламента не содержит информации, обязательной для включения согласно Порядку разработки регламентов, а именно перечня нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.</p>
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Изложить наименование муниципальной услуги в редакции: «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства».

2. Уточнить описание круга заявителей на оказание муниципальной услуги.

3. В перечень характеристик транспортного средства (п.3 раздела II Регламента) включить марку и модель.

4. Актуализировать перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги (п.5 раздела II Регламента).

5. Привести в соответствие с Приказом Минтранса РФ от 05.06.2019 № 167 требования к форме и составу сведений, включаемых в заявление на получение специального разрешения, описание пакета документов, прилагаемых к заявлению, перечень оснований для отказа в приеме документов, а также перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

6. Исключить в тексте Регламента возможность приостановления предоставления муниципальной услуги.

7. Дополнить раздел V Регламента информацией о перечне нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц.

8. При внесении изменений в Регламент учесть замечания, изложенные в п.3.10 заключения.

6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель
главы администрации Карасукского района



И.Э.Слютина

