

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«10» мая 2023 г.

№ 1

об оценке регулирующего воздействия проекта _ постановления администрации Каргатского района Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 19.07.2021 №357»

Начальник управления экономики, планирования и финансовой работы администрации Каргатского района, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Каргатского района, утвержденного решением Совета депутатов Каргатского района от 23.12.2022 № 148 (далее – Порядок), рассмотрел проект постановления администрации Каргатского района Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 19.07.2021 №357» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, подготовленный управлением экономики, планирования и финансовой работы (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимались замечания и предложения по уведомлению: с 20.04.2023 по 04.05.2023 (<https://kargatskiy.nso.ru/r-p-kochenevo/econom/бизнес.html>). Требование порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций:

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, так как изменяет ранее предусмотренные нормативными муниципальными правовыми актами Каргатского района Новосибирской области обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, когда такое изменение состоит исключительно в уменьшении количества совершаемых ими действий, представляемых документов (сведений), уменьшение затрат на их совершение, представление. В соответствии с п.25 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней. По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 20.04.2023 по 04.05.2023 (15 рабочих дней) информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету было размещено на странице официального портала ГИС «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://digitdem.nso.ru/#/vis/b1a80ea3-37a3-d5a4-ecbc-ad72aefcc772/2b4b05e5-5bd1-ef78-2d5b-6f55dc71669e/>). Требование п.22 Порядка разработчиком

соблюдены.

По информации, представленной разработчиком, о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и организации:

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Каргатском районе;
- председатель Каргатского Райпотребсоюза.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиком проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: наличие в Порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности в Каргатском районе Новосибирской области» (далее – Порядок) положений, не соответствующих федеральному законодательству. Негативным эффектом проблемы является возможное ущемление интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В качестве обоснования негативного эффекта разработчиком указывается следующие положения:

Для предоставления поддержки, Порядком предусматривается в качестве условия предоставления поддержки отсутствие у участника отбора неисполненной обязанности по уплате , налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах на первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии. В соответствии с изменениями Налогового кодекса РФ в части статьи 32 пункт10, налоговые органы с2023 года предоставляют налогоплательщиками по запросу справку об исполнении обязанности по уплате налогов сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки.

Поэтому в настоящее время отсутствует возможность проверить соответствие указанному условию на дату, установленную Порядком.

В условиях Порядка соискатель на получение поддержки должен предоставлять Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685», в полном объеме по всем уплаченным налогам в федеральный бюджет, консолидированный бюджет Новосибирской области, во внебюджетные фонды за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки с отметкой налогового органа.

В соответствии с подпунктом 5.1 пункта1 статьи 21 НК РФ с 01.01.2023 налогоплательщики имеют право на осуществление сверки принадлежности

сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа, а так же на получение акта такой сверки.

С 01.01.2023 НК РФ проведение ранее осуществляющейся по заявлению налогоплательщика совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и формированию акта такой сверки не предусмотрено, а это в свою очередь может являться основанием для отказа в предоставлении поддержки, так как пакет документов будет представлен не в полном объеме.

Условие Порядка по доле иностранного участия не соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492, в редакции постановления Правительства РФ от 22.12.2022 №2385.

В связи с вступившими изменениями от 26.12.2022 в Федеральный закон №209-ФЗ от 24.07.007 «О развитии малого и среднего предпринимательства» условие Порядка по субъектам малого и среднего предпринимательства нарушившим порядок и условия оказания поддержки, не соответствует пункту 4 части 5 статьи 14 закона.

Характер проблем сводится к необходимости регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил целью вводимого регулирования устранение в Порядке несоответствий федеральному законодательству. Указанная цель будет достигнута изданием постановления администрации Каргатского района «О внесении изменений в постановление администрации Каргатского района Новосибирской области от 19.07.2021 №357».

Индикатором достижения цели является приведение в соответствие с федеральным законодательством Порядка.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Внесение в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности Каргатского района Новосибирской области»:

1. изменения в условия предоставления поддержки:

-условие по доле иностранного участия приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492, (в редакции постановления Правительства РФ от 22.12.2022 №2385).

- условие по субъектам малого и среднего предпринимательства нарушившим порядок и условия оказания поддержки, приводятся в соответствие с

изменениями внесенными в пункт 4 части 5 статьи 14 Федерального закона №209-ФЗ от 24.07.007 «О развитии малого и среднего предпринимательства».

- изменяется дата, на которую должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах «на первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления субсидии» заменяется «на дату не ранее первого числа месяца принятия решения о предоставлении субсидии». В соответствии с изменениями Налогового кодекса РФ в части статьи 32 пункт 10, налоговые органы с 2023 года предоставляют налогоплательщикам по запросу справку об исполнении обязанности по уплате налогов сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки. Для проверки соответствия указанных требований планируется по окончании срока приема заявок направить в УФН запрос со списком участников отбора на предоставление субсидии о предоставлении данных до определенного числа месяца принятия решения о предоставлении субсидии.

- исключается условие о наличии расчетного счета, так как не является обязательным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492, (в редакции постановления Правительства РФ от 22.12.2022 №2385).

2. в перечень документов необходимых для предоставления предусмотренных Порядком форм поддержки:

- раздел 2 Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685», в полном объеме по всем уплаченным налогам в федеральный бюджет, консолидированный бюджет Новосибирской области, во внебюджетные фонды за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки с отметкой налогового органа, заменяется на копии платежных документов об уплате налогов в бюджеты бюджетной системы РФ в предшествующем календарном году с отметкой банка, заверенные участником отбора.

В соответствии с подпунктом 5.1 пункта 1 статьи 21 НК РФ с 01.01.2023 налогоплательщики имеют право на осуществление сверки принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, либо сумм денежных средств, перечисленных не в качестве единого налогового платежа, а так же на получение акта такой сверки. С 01.01.2023 НК РФ проведение ранее осуществляющейся по заявлению налогоплательщика совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и формирование акта такой сверки не предусмотрено.

Замена Акта совместной сверки расчетов... по форме, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2016 №ММВ-7-17/685@, копиями платежных поручений об уплате налогов в бюджеты бюджетной системы РФ в предшествующем календарном году с отметкой банка сделает возможным предоставление в 2023 году финансовой поддержки в соответствии с Порядком.

- с 01.01.2023 года утратила силу форма расчета по страховым взносам за предшествующий календарный год, утверждённая приказом ФНС России № ЕД-7-11/875@. В замен утверждена форма расчета по страховым взносам за

предшествующий календарный год, приказом ФНС России от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@.

-пункт 1 подпункт 3 абзац 1 исключить слова «предоставляют бухгалтерский баланс»;

-пункт 1 подпункт 3 абзац 2 изложить в следующей редакции: «субъекты МСП, применяющие упрощённую систему налогообложения, предоставляют налоговые декларации за последний финансовый год с отметкой налогового органа»;

-раздел 2 дополнить абзацами следующего содержания соответственно: « для юридических лиц-акт ввода в эксплуатацию, оборотная ведомость основных средств за год в котором приобретено оборудование», « для индивидуальных предпринимателей-акт ввода в эксплуатацию, раздел II книги учета доходов и расходов за год, в котором приобретено оборудование».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Каргатского района

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Каргатского района:

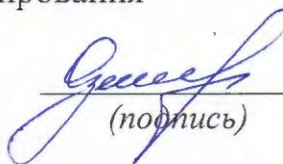
№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Каргатского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	<u>отсутствуют</u>
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	<u>отсутствуют</u>
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	<u>отсутствуют</u>
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	<u>отсутствуют</u>
5	Наличие в проекте акта иных положений,	<u>отсутствуют</u>

	вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности	<u>отсутствуют</u>
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	<u>отсутствуют</u>
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Каргатского района	<u>отсутствуют</u>
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, иной экономической деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Каргатском районе	<u>отсутствуют</u>

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующему выводу: при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решений проблем предложенным способом правового регулирования.

Начальник управления экономики, планирования
и финансовой работы администрации
Каргатского района


(подпись)

(Озерова О.И.)