



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 26.03.2024 № 23/3.3/00417

На № _____ от _____

Начальнику департамента
по социальной политике
мэрии города Новосибирска

Незамаевой О. Б.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления
субсидий в сфере социальной политики, утвержденный постановлением мэрии
города Новосибирска от 31.01.2022 № 306»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере социальной политики, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 31.01.2022 № 306» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент по социальной политике мэрии города Новосибирска (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере социальной политики, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 31.01.2022 № 306 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование регулирования отношений, связанных с предоставлением субсидии в сфере социальной политики города Новосибирска.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по выполнению работ, оказанию услуг в сфере социальной политики; департамент, предоставляющий субсидии от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/8fa63b30-2c7e-41cf-b83c-bef8d7c95c0d>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 12.01.2024 по 25.01.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/8fa63b30-2c7e-41cf-b83c-bef8d7c95c0d>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 02.02.2024 по 22.02.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной

деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1 – 1.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 1.3 Порядка, определяющий цели предоставления субсидий, в соответствии с которым субсидия в сфере социальной политики предоставляется в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по следующим направлениям: услуги по обеспечению временного проживания и социального сопровождения граждан города Новосибирска, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; услуги по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в городе Новосибирске; услуги по социальной адаптации, реабилитации и организации сопровождения инвалидов, детей-инвалидов, граждан старшего возраста, детей и граждан с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в городе Новосибирске; услуги волонтерской социально полезной деятельности, трудовая адаптация и социализация, предпрофессиональная подготовка, профориентационные мероприятия для инвалидов, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в том числе участников специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, и членов их семей, проживающих в городе Новосибирске; организация и проведение информационно-просветительской деятельности, профилактической деятельности, физкультурно-спортивных, культурно-досуговых мероприятий, направленных на формирование позитивного отношения к миру и здорового образа жизни отдельных категорий граждан, проживающих в городе Новосибирске. Из установленного пунктом 1.3 Порядка перечня целей исключены цели на возмещение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по обеспечению товарами (предметами) первой необходимости семей, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей и семей, имеющих доход (среднедушевой доход) ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Новосибирской области; оказанию социальной помощи на приобретение лекарственных препаратов, медицинских изделий и технических средств реабилитации гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, на основании сертификатов, выданных гражданам в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 08.06.2012 № 5444 «Об утверждении Порядка оказания социальной помощи жителям города Новосибирска». По информации разработчика, в 2022 – 2024 годах обращений за предоставлением субсидии на обеспечение товарами (предметами) первой

необходимости семей, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, многодетных семей и семей, имеющих доход (среднедушевой доход) ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Новосибирской области, не поступало. Субсидия на оказание социальной помощи на приобретение лекарственных препаратов, медицинских изделий и технических средств реабилитации гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, на основании сертификатов предоставлялась в 2022 году муниципальному предприятию города Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть», однако в связи с незначительным количеством обращений за выдачей сертификатов в мэрию города Новосибирска (107) и дальнейшим их неиспользованием (18), разработчиком было признано неэффективным субсидирование по данному направлению, в 2023 – 2024 годах соглашения на предоставление субсидии не заключались. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры предоставления муниципальной поддержки субъектам правоотношений в целях обеспечения эффективности и выработки оптимальных механизмов проводимой социальной политики в городе Новосибирске.

Необходимо отметить, что с 01.01.2024 вступило в силу постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования). Однако проектом муниципального правового акта не предусмотрено его включение в перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми был разработан Порядок, предусмотренный пунктом 1.1 Порядка, а также исключение из него постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в настоящее время утратившего силу, что влечет правовую неопределенность, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление субсидии, и может повлечь нарушение их прав и интересов при обращении за ее получением.

В связи с изменением целей предоставления субсидии подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта признаются утратившими силу абзацы 14 – 17 пункта 2.5 Порядка, определяющего перечень прилагаемых к заявке на предоставление субсидии документов. Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункт 3.1.11 Порядка, согласно которым к условиям предоставления субсидий отнесено осуществление деятельности по организации и проведению информационно-просветительских, профилактических, физкультурно-спортивных, культурно-досуговых мероприятий, направленных на формирование позитивного отношения к миру и здорового образа жизни отдельных категорий граждан, проживающих в городе Новосибирске (не менее 500 человек).

Подпунктом 1.7 проекта муниципального правового акта признается утратившим силу пункт 3.1.12 Порядка, устанавливающий условия для получения субсидии для возмещения затрат на выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных подпунктом 1.3.6 Порядка. Правовое регулирование направлено на приведение порядка проведения отбора, условий и порядка предоставления субсидий в соответствие с целями, предусмотренными пунктом 1.3 Порядка с учетом вносимых в него изменений.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта в качестве условия предоставления субсидии конкретизирован объем оказываемых услуг по социальной реабилитации, адаптации и сопровождению инвалидов, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, предусмотренных подпунктом 3.1.8 Порядка, являющийся основанием для обращения за получением субсидии (не менее 20 инвалидов, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получающих социальную реабилитацию, социальную адаптацию и сопровождение). Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры выдачи субсидии, обеспечит целевое использование бюджетных средств города Новосибирска.

Необходимо отметить, что проектом муниципального правового акта не предусмотрено внесение изменений в Порядок с целью приведения его в соответствие с Общими требованиями. Так, перечень требований, которым должны соответствовать заявители, содержащийся в пункте 2.3 Порядка, не соответствует требованиям, установленным к получателю субсидии в абзацах 4, 6, 7 подпункта «а» пункта 3 Общих требований. Перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии, предусмотренный пунктом 3.3 Порядка, не содержит основания, предусмотренного абзацем 3 подпункта «г» пункта 3 Общих требований. При определении размера субсидии в пункте 3.4 Порядка не учтены требования подпункта «д» пункта 3 Общих требований. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, которое может повлечь нарушение прав получателей субсидии, дифференцированный подход к ним при определении уполномоченными лицами их соответствия установленным требованиям, неправомерного предоставления муниципальной поддержки и необоснованного расходования средств из бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (в проекте муниципального правового акта отсутствуют положения, направленные на приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

Синягина
2274393




М. А. Маслова