



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений
в постановление Правительства Новосибирской области
от 31.12.2019 № 528-п»**

22.11.2023 № 33

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п» (далее – проект акта), сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области при приведении нормативного акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (далее – сводный отчет), подготовленных министерством науки и инновационной политики Новосибирской области (далее – разработчик акта, Миннауки НСО), сообщает следующее.

Проектом акта предлагается внести изменения в установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 528-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Новосибирской области» (далее - постановление № 528-п) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям технопарков - производителям товаров, работ, услуг затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (приложение № 2 к постановлению № 528-п) (далее - Порядок).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились (в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились (в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ).

Выводы Министерства о наличии у разработчика акта оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/nra/bills/906e375e-17c8-403a-b9d6-5e6953eb1aa6>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком акта, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования);

Закону Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон № 178-ОЗ).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (Общими требованиями, Законом № 178-ОЗ).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям. Таким образом, при разработке порядков предоставления субсидий, а также при внесении в них изменений, разработчик акта обязан руководствоваться БК РФ и Общими требованиями, а при противоречии таких порядков указанным нормативным правовым актам, обязан приводить нормативный правовой акт Новосибирской области, устанавливающий порядок предоставления субсидий, и сами порядки в соответствие с ними, как с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 178-ОЗ одним из направлений государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, содействующих осуществлению инновационной деятельности, в виде предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий, является возмещение управляющим компаниям затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности.

Законом Новосибирской области от 31.10.2023 № 383-ОЗ «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» в пункт 2 части 2 статьи 19 Закона № 178-ОЗ внесены изменения в части условий, которые должны соблюдать управляющие компании технопарков для получения государственной поддержки. Предусмотренное в действующей редакции подпунктом 2 пункта 4.1 Порядка условие предоставления управляющей компании технопарка субсидии не соответствует нормативному правовому акту большей юридической силы - Закону № 178-ОЗ.

Миннауки НСО согласно пункту 1 Положения¹, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п (далее - Положение), является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим функции по выработке и реализации единой государственной политики Новосибирской области, государственному управлению и нормативному правовому регулированию в сферах науки и инноваций в пределах установленных федеральным законодательством и

¹ Положение о министерстве науки и инновационной политики Новосибирской области, утвержденное постановлением Правительства Новосибирской области от 21.08.2018 № 358-п «Об утверждении Положения о министерстве науки и инновационной политики Новосибирской области»

законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью находящихся в его ведении подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В установленных сферах деятельности Миннауки НСО на основании подпунктов 1, 20, 35, 36 пункта 8 Положения осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

- формирует и реализует на территории Новосибирской области региональную политику в сфере науки и инноваций, обеспечивающую устойчивое стратегическое развитие Новосибирской области;
- принимает участие в создании и развитии на территории Новосибирской области технопарков и субъектов инновационной деятельности;
- осуществляет подготовку проектов правовых актов Правительства Новосибирской области, по вопросам, относящимся к компетенции Миннауки НСО, в том числе о внесении изменений в действующие правовые акты;
- разрабатывает проекты государственных программ Новосибирской области.

С учетом вышеизложенного, у разработчика имеется обязанность по приведению Порядка в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

В целях приведения Порядка в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (Общими требованиями, Законом № 178-ОЗ) Миннауки НСО разработан анализируемый проект акта.

Рассмотрим изменения, предлагаемые проектом акта.

Пунктом 1 проекта акта предлагается внести изменения в подпункт 2 пункта 4.1 Порядка, согласно которому субсидия предоставляется управляющим компаниям, соответствующим, в том числе такому условию, как *«предоставление в аренду на срок не менее трех лет субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, не менее 80% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений (за исключением площадей мест общего пользования), из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность»*, изложив его в следующей редакции:

«предоставление:

- не менее 40% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения и ведения промышленного производства, научно-технической деятельности и (или) инновационной деятельности резидентов;
- не менее 50% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства».

Как видно из предлагаемой редакции условий предоставления субсидии управляющим компаниям технопарка, также исключен срок предоставления в аренду площадей технопарка субъектам инновационной деятельности.

Предлагаемые изменения соответствуют Закону № 178-ОЗ (пункт 2 части 2 статьи 19).

Пунктом 2 проекта акта предлагается исключить положение о проведении Миннауки НСО и министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области мониторинга достижения результатов предоставления субсидии² (признать утратившим силу пункт 28.1 Порядка).

В соответствии с абзацем вторым подпункта «а(1)» пункта 7 Общих требований (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666) установлено, что *требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, предоставляемой в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат, при условии наличия достигнутого результата предоставления субсидии и (или) единовременного предоставления субсидии устанавливается в правовом акте при необходимости.*

Порядком предусмотрено, что мера государственной поддержки заключается в возмещении управляющим компаниям технопарков затрат, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности (пункт 2 Порядка). Она предоставляется в форме субсидии путем единовременного перечисления (пункт 26 Порядка). Таким образом, разработчик проекта акта вправе воспользоваться положением Общих требований (абзацем вторым подпункта «а(1)» пункта 7) об исключении обязанности проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, предусмотренную пунктом 28.1 Порядка.

Пунктом 3 проекта акта предлагается внести изменение в форму документа «Информация об административных и производственных зданиях (помещениях), которыми обладает управляющая компания на праве собственности» (приложение № 2 к Порядку), предоставляемого управляющими компаниями технопарка для участия в отборе. Разработчиком предложена корректировка наименования графы 3 таблицы: *«полезная площадь объекта недвижимости»* вместо *«за исключением площадей мест общего пользования»*.

Предлагаемые пунктом 3 проекта акта изменения соответствуют пункту 2 части 2 статьи 19 Закона № 178-ОЗ.

Пунктом 4 проекта акта предлагается внести изменения в форму документа «Реестр договоров аренды, заключенных между заявителем и субъектами инновационной деятельности» (приложение № 3 к Порядку), предоставляемого управляющими компаниями технопарка для участия в отборе, а именно в части корректировки:

наименования графы 10 таблицы, предусматривающей формулировку *«осуществляет промышленное производство, научно-техническую деятельность и/или инновационную деятельность»* (вместо *«является субъектом инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты»*);

абзаца первого, находящегося после таблицы, в части исключения срока предоставления в аренду площадей технопарка субъектам инновационной

² мониторинг достижения результатов предоставления субсидии проводится Миннауки НСО и министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных Соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации (пункт 28.1);

деятельности, а также в части формулировок для расчета критериев выполнения условий предоставления субсидии управляющим компаниям «отношение площади, предоставленной для размещения и ведения промышленного производства, научно-технической деятельности и/или инновационной деятельности резидентов, к площади зданий (строений), составляющих полезную площадь технопарка» (вместо «отношение площади, арендуемой на срок не менее 3 лет субъектами инновационной деятельности, реализующими инновационные проекты, к общей площади (помещений) технопарка (за исключением площадей мест общего пользования»)). Аналогичные изменения по корректировке указанной формулировки предлагаются в абзаце втором, находящемся после таблицы, в отношении резидентов, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемые пунктом 4 проекта акта изменения соответствуют пункту 2 части 2 статьи 19 Закона № 178-ОЗ и коррелируют с положениями, предусмотренными пунктом 1 проекта акта.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данного анализа необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта положениям нормативных правовых актов большей юридической силы, которое дает право разработчику акта не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету.

Отмечаем, что содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка в соответствии с нормативными правовыми актами большей юридической силы (Общими требованиями и Законом № 178-ОЗ). Исходя из вышеизложенного, с учетом подпункта 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ, у разработчика акта имелись основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. В проекте акта приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

