



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 30.04.2018 № 12/3.3/00481.

На № _____ от _____

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Люлько А. Н.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере
инвестиционной деятельности»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности (далее – проект Порядка), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 24.07.2017 № 3522 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности». Целью правового регулирования является совершенствование действующей редакции Порядка, ее приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/lawandnpa/14382ffd-c61a-45a2-a895-7e7f5e8960fd>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 20.02.2020 по 05.03.2020. По информации, предоставленной разработчиком, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 11.03.2020 по 31.03.2020. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/lawandnpa/14382ffd-c61a-45a2-a895-7e7f5e8960fd>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», саморегулируемая организация «Транспортный союз Сибири», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», ассоциация «Некоммерческое партнерство «Сибирский межрегиональный центр регулирования деятельности в сфере ЖКХ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е., акционерного общества «Электроагрегат», саморегулируемой организации «Транспортный союз Сибири», Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области считает нецелесообразным принятие Порядка в новой редакции, поскольку проект Порядка регулирует предоставление субсидий в рамках реализации

муниципальной программы, оставшийся срок действия которой составляет менее 1 года, предусматривает изменения, имеющие редакционный и уточняющий характер относительно действующего Порядка, не содержит норм переходного характера в отношении контроля за уже предоставленными субсидиями в сфере инвестиционной деятельности. По мнению АО «Электроагрегат», проект Порядка содержит положения, препятствующие участию указанной организации в конкурсе на предоставление субсидий в сфере инвестиционной деятельности, которыми являются привязка условий предоставления субсидий к экономическим показателям текущей деятельности предприятия, частота предоставления отчетности. СРО «Транспортный союз Сибири» предлагает дополнить пункт 1.4 проекта Порядка видами экономической деятельности подкласса «Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта» ОКВЭД 2, при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений по которым предоставляются субсидии в сфере инвестиционной деятельности. Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предлагает в целях развития инновационного предпринимательства расширить в пункте 1.3 проекта Порядка перечень товаров, работ (услуг), на финансовое возмещение затрат в связи с производством (реализацией), выполнением (оказанием) которых предоставляются субсидии в сфере инвестиционной деятельности, затратами собственных средств субъекта инвестиционной деятельности, связанными с проведением научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, в результате которых создана интеллектуальная собственность, права на которую должны быть оформлены согласно Гражданскому кодексу РФ на предприятие – получателя субсидии.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям по проекту муниципального правового акта была представлена позиция разработчика. По мнению разработчика, подготовка Порядка в новой редакции обусловлена содержанием и объемом необходимых изменений в действующий Порядок, направленных на его приведение в соответствие с действующим законодательством и совершенствование структуры Порядка; нормы переходного характера в отношении контроля за уже предоставленными субсидиями будут включены в проект Порядка; после принятия новой муниципальной программы на 2021 – 2025 годы, в рамках реализации которой будут предоставляться субсидии в сфере инвестиционной деятельности, необходимые изменения также будут внесены в Порядок; предусмотренные проектом Порядка условия предоставления субсидий и периодичность отчетности получателей субсидий не подлежат изменению, поскольку являются обоснованными, не ограничивают права субъектов инвестиционной деятельности на участие в процедуре получения субсидий, направлены на обеспечение эффективного, целевого расходования средств бюджета города Новосибирска; правовые основания для дополнения пункта 1.4 проекта Порядка видами экономической деятельности подкласса «Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта» ОКВЭД 2 отсутствуют, поскольку муниципальная программа «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы», утвержденная

постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516 (далее – муниципальная программа), в целях реализации которой разработан проект Порядка, не предусматривает муниципальной поддержки по указанным видам экономической деятельности; поскольку проект Порядка регламентирует предоставление субсидий в сфере инвестиционной деятельности, финансирование затрат на производство (реализацию) товаров, выполнение (оказание) работ (услуг) в сфере инновационной деятельности не может быть предметом его регулирования, муниципальная поддержка субъектам инновационной деятельности осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3406.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта Порядка обусловлена несоответствием Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 24.07.2017 № 3522 (далее – действующий Порядок), статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятому приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (далее – ОКВЭД 2), а также необходимостью совершенствования структуры действующего Порядка.

В проекте Порядка определены общие положения (пункты 1.1 – 1.8), условия и порядок предоставления субсидий (пункты 2.1 – 2.37), порядок расчета размера субсидии (пункты 3.1 – 3.11), требования к отчетности, об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (пункты 4.1 – 4.13), предусмотрены формы заявления о предоставлении субсидии субъекту инвестиционной деятельности, таблицы экономических показателей деятельности субъекта инвестиционной деятельности (приложения 1, 2). В проекте Порядка сохранено правовое регулирование, установленное действующим Порядком, отличие заключается в приведении ряда норм в соответствие со статьей 78 БК РФ, Общими требованиями, ОКВЭД 2, усовершенствовании структуры действующего Порядка. Поскольку предлагаемые проектом Порядка изменения кардинально не

изменяют первоначального правового регулирования действующего Порядка и не затрагивают большую часть его структурных единиц, считаем целесообразным внести необходимые изменения в действующий Порядок, что позволит обеспечить стабильность муниципального регулирования, а также сложившихся на основании действующего Порядка с субъектами инвестиционной деятельности правоотношений, исключить для таких субъектов возможные негативные последствия. Правоприменительная практика за 2017 – 2019 годы свидетельствует об эффективности механизма правового регулирования действующего Порядка. За указанный период соглашения о предоставлении субсидий в сфере инвестиционной деятельности были заключены с 8 субъектам инвестиционной деятельности на общую сумму 28 464 799 рублей в целях финансового возмещения затрат данных субъектов на приобретение производственных помещений, нового основного технологического оборудования, уплату лизинговых платежей в связи с приобретением такого оборудования.

Пунктом 1.3 проекта Порядка предусмотрено, что субсидии предоставляются в рамках реализации муниципальной программы «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516, что соответствует требованию подпункта «б» пункта 3 Общих требований, согласно которому в случае если субсидии предоставляются в целях реализации муниципальной программы, цели предоставления субсидий должны быть указаны с наименованием такой программы. Предлагаемое изменение позволит устранить недостаточность правового регулирования, обеспечит информирование субъектов инвестиционной деятельности необходимыми сведениями о предоставлении субсидий. Кроме того, в новой редакции пункта 1.3 Порядка изменяется перечень подакцизных товаров, на производство (реализацию) которых субъекты инвестиционной деятельности вправе получить муниципальную поддержку, в частности, в перечень включена алкогольная продукция, предназначенная для экспортных поставок, виноград, винодельческая продукция, произведенная из указанного винограда: вино, игристое вино (шампанское), ликерное вино с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальное вино), виноматериалы. Данное изменение позволяет привести пункт 1.3 Порядка в соответствие с пунктом 1 статьи 78 БК РФ, устранить недостаточность правового регулирования, обеспечивает возможность получения муниципальной поддержки субъектами инвестиционной деятельности, производящими (реализующими) указанную продукцию.

В пункте 1.4 проекта Порядка наименование структурной единицы «Научные исследования и разработки» изменяется с «раздела» на «подраздел раздела «Деятельность профессиональная, научная и техническая». Однако согласно введению ОКВЭД 2 в его структуре группировка экономической деятельности «Научные исследования и разработки» является классом в разделе М «Деятельность профессиональная, научная и техническая», в связи с чем предлагаемое изменение не соответствует положениям ОКВЭД 2 и может повлечь сложности при применении данной нормы субъектами инвестиционной

деятельности или невозможность реализации ими права на получение муниципальной поддержки.

В отличие от действующей редакции в подпункте 1.5.4 проекта Порядка в соответствии с абзацем четвертым подпункта «е» пункта 4 Общих требований, установлено, что в отношении получателей субсидии – юридических лиц не должна быть введена процедура банкротства, их деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Предлагаемые изменения устраняют недостаточность правового регулирования, которая может повлечь неправомерное предоставление юридическим лицам муниципальной поддержки, необоснованное расходование средств из бюджета города Новосибирска.

Кроме того, в проекте Порядка по сравнению с действующим Порядком изменено структурное положение ряда норм. Так, пункты 2.7, 2.9, абзац первый пункта 2.11 действующего Порядка объединены в подпункте 2.8.1 проекта Порядка, в результате чего в одном пункте объединены требования к заявлению на получение субсидии и таблице экономических показателей; подпункт 2.9.2, пункт 2.10, абзац второй пункта 2.11 действующей редакции Порядка включены в подпункт 2.8.15 проекта Порядка, что позволило объединить в одном пункте требования к бизнес-плану инвестиционного проекта. Правовое регулирование направлено на совершенствование структуры Порядка, обеспечивает логическую последовательность при изложении норм в Порядке, упрощает его применение для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с абзацем первым подпункта «е» пункта 4 Общих требований при определении требований к получателям субсидии необходимо указывать дату, на которую они должны им соответствовать (на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (принятие решения о предоставлении субсидии) или на иную дату, определенную правовым актом). В нарушение подпункта «е» пункта 4 Общих требований в подпунктах 1.5.5, 1.5.6 проекта Порядка не установлена дата, на которую получатели субсидий должны соответствовать указанным в них требованиям. Недостаточность правового регулирования может привести к дифференцированному подходу к получателям субсидии при установлении их соответствия данным требованиям. Как указал Центральный районный суд города Новосибирска в решениях от 16.07.2019 по делам № 2а-3729/2019, № 2а-3730/2019, такое правовое регулирование, не соответствующая требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего федерального законодательства, нарушает гарантированный статьей 19 Конституции Российской Федерации принцип равенства.

Абзац седьмой пункта 2.32, пункты 4.11, 4.12 проекта Порядка регулируют возврат остатков субсидий, не использованных получателями субсидий в отчетном финансовом году. Данное правовое регулирование является избыточным, поскольку согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 78 БК РФ случаи и порядок возврата остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, устанавливаются при предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат, тогда как согласно пункту 1.3 проекта Порядка субсидии в

сфере инвестиционной деятельности предоставляются на возмещение затрат, неиспользованные остатки субсидий в отчетном финансовом году не возникают.

Кроме того, в проекте Порядка отсутствует ряд положений, наличие которых необходимо при определении условий и порядка предоставления субсидий согласно Общим требованиям. В частности, в проекте Порядка не указана предусмотренная подпунктом «з» пункта 4 Общих требований информация о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются субсидии, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. Также в Порядке не учтено требование абзаца второго пункта 9 Общих требований об указании положения о перечислении субсидии ее получателю не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств решения по результатам рассмотрения предоставленных получателем субсидии документов. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при получении субсидии.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.4, подпункты 1.5.5, 1.5.6 проекта Порядка; избыточное правовое регулирование в абзаце седьмом пункта 2.32, пунктах 4.11, 4.12 проекта Порядка, отсутствует регулирование, предусмотренное подпунктом «з» пункта 4, абзацем вторым пункта 9 Общих требований). Предлагаем доработать проект муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова