



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«02» ноября 2018 г.

№ 35

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 №177-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах» (далее – проект Порядка).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/615517ba-8c38-4153-b36f-a920ec882bad>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 07.08.2018 по 15.08.2018 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;
- Региональное Объединение работодателей «Союз Промышленников и Предпринимателей Новосибирской области»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;
- Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили предложения от Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области и министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата» указали на отсутствие замечаний и предложений.

Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области предложило в качестве одного из условий предоставления субсидии указать следующее: отсутствие у субъекта неисполненной обязанности по предоставлению сведений для индивидуального (персонифицированного) учета в органы Пенсионного Фонда Российской Федерации по месту регистрации в соответствии с законодательством об обязательном пенсионном страховании. При разработке проекта акта Минтруда и соцразвития НСО учло указанное предложение (подпункт 3 пункта 6 проекта Порядка).

Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области предложило указать в проекте акта:

- срок рассмотрения заявок и приложенных к ним документов, поступивших от получателей субсидии;

- порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иную информацию, исходя из целей предоставления субсидии);
- требования к получателям субсидии.

Минтруда и соцразвития НСО при разработке проекта Порядка учло предложение участника публичных консультаций.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 09.10.2018 по 29.10.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/615517ba-8c38-4153-b36f-a920ec882bad>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирский Союз руководителей предприятий и работодателей;
- Региональное Объединение работодателей «Союз Промышленников и Предпринимателей Новосибирской области»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирская региональная общественная организация Всероссийского общества глухих;
- Общественная организация «Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов»;
- Новосибирская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»;
- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;
- Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили следующие замечания (предложения) от Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области:

1) в подпункте 3 пункта 6 проекта Порядка слова «по предоставлению сведений для индивидуального (персонифицированного) учета в отделении Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области» заменить словами «по предоставлению сведений для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации месту регистрации в качестве страхователя»;

2) последний абзац пункта 6 проекта Порядка «Сведения, подтверждающие выполнение условий, указанных в подпункте 3 настоящего пункта, министерство запрашивает в Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области» изложить в следующей редакции: «Сведения, подтверждающие выполнение условий, указанных в подпункте 3 настоящего пункта, министерство запрашивает в Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации (государственном учреждении) по Новосибирской области».

Первое замечание разработчиком учтено. Второе замечание разработчиком отклонено, поскольку в проект Порядка внесены изменения и последний абзац пункта 6 исключен. В соответствии с проектом Порядка субъект подтверждает информацию о предоставлении им сведений для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации по Новосибирской области по месту регистрации своей подписью в заявлении на предоставление субсидии. Кроме того, Минтруда и соцразвития НСО для проверки указанной информации в рабочем порядке будет направлять запросы в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете выделил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: инвалидам, в том числе инвалидам молодого возраста, сложно устроиться на работу в связи с отсутствием на рынке труда необходимого количества рабочих мест, подходящих для инвалидов.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области на 01.01.2018 в Новосибирской области проживает 192,5 тыс. граждан, признанных в установленном порядке инвалидами, что составило 12,5% от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте Новосибирской области. 60,7 тысяч инвалидов (или 31,5%) – инвалиды в трудоспособном возрасте, из них 17,6 тысяч инвалидов работающих и 43,1 тысячи неработающих инвалидов трудоспособного возраста, в том числе 21,3

тысяча – не работающих молодых инвалидов трудоспособного возраста.

Несмотря на принимаемые меры по содействию занятости инвалидов, на рынке труда Новосибирской области сохраняется проблема трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, в связи с отсутствием на рынке труда необходимого количества рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов с учетом рекомендованных условий труда и видов деятельности. Инвалиды, в том числе инвалиды молодого возраста, являются наиболее уязвимой категорией на рынке труда, так как многие из них сталкиваются с решением социально-психологических проблем, с проблемой профессионального выбора. Ограниченные физические возможности инвалидов не позволяют полноценно включаться в общественную жизнь.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, среднемесячная заработная плата в Новосибирской области за январь 2018 года составила 32863 рубля, при этом средний размер пенсий по инвалидности на 30.03.2018 составил 8 738 рублей.

Одной из задач Государственной программой Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п (далее – Государственная программа), является расширение возможностей трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста. Для этих целей Государственной программой предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является расширение возможностей трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста.

В качестве индикаторов достижения заявленной цели разработчик указал следующие:

№	Индикаторы достижения цели	Актуальные значения индикаторов на начало реализации Государственной программы (2018 год), %	Прогнозируемые значения индикаторов к концу реализации Государственной программы (2021 год), %
1	Уровень удовлетворенности граждан, относящихся к категории инвалидов, предоставленными государственными услугами в области содействия занятости.	89,0	92,0
2	Доля трудоустроенных инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по	30,0	50,0

	направлению учреждений занятости населения, в общей численности инвалидов, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению учреждений занятости населения.		
3	Доля трудоустроенных инвалидов молодого возраста – выпускников образовательных организаций в общей численности молодых инвалидов – выпускников образовательных организаций в течение срока реализации подпрограммы ежегодно.	69,3	70,0
4	Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности инвалидов, обратившихся в учреждения занятости населения.	32,8	62,5
5	Доля трудоустроенных инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов молодого возраста, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в учреждения занятости населения.	61,0	63
6	Количество сохраненных рабочих мест для инвалидов, в том числе для инвалидов молодого возраста, на которые были направлены меры финансовой поддержки, в течение срока реализации подпрограммы ежегодно составит не менее	-	80 ед.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В проекте Порядка разработчик указал три направления, по которым предоставляется субсидия:

1) оказание услуг сопровождения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве;

2) организация социальной занятости инвалидов трудоспособного возраста со 2-й и 3-й степенью ограничения способности к трудовой деятельности, в том числе инвалидов молодого возраста;

3) сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе для инвалидов молодого возраста.

Получателями субсидии могут быть юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели - производители товаров, работ, услуг, соответствующие установленным в проекте Порядка условиям.

Это следующие условия (пункт 6 проекта Порядка).

1) регистрация субъекта в установленном законодательством порядке на территории Новосибирской области;

2) отсутствие у субъекта задолженности по выплате работникам заработной платы;

3) отсутствие у субъекта неисполненной обязанности по предоставлению сведений для индивидуального (персонифицированного) учета в отделение территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации по месту регистрации в качестве страхователя, в соответствии с законодательством об обязательном пенсионном страховании;

4) на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии:

а) у субъекта должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) у субъекта должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами Новосибирской области, и иная просроченная задолженность перед областным бюджетом;

в) юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства; индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

г) субъект не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

д) субъект не должен получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка.

Субъекты для получения субсидии обязаны представить в Минтруда и соцразвития НСО:

1) заявку о предоставлении субсидии со сметой затрат на реализацию мероприятия, являющейся неотъемлемой частью заявки;

2) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или его уполномоченного лица на подачу заявки о предоставлении субсидии, заверенные печатью субъекта (при наличии печати) и подписью руководителя или его уполномоченного лица (для юридических лиц);

3) копии документов, подтверждающих полномочия уполномоченного лица

индивидуального предпринимателя на подачу заявки о предоставлении субсидии, заверенные печатью субъекта (при наличии печати) и подписью индивидуального предпринимателя или его уполномоченного лица (для индивидуальных предпринимателей);

4) копии документов, удостоверяющих личность руководителя или его уполномоченного лица (для юридических лиц), заверенные печатью субъекта (при наличии печати) и подписью руководителя или его уполномоченного лица (для юридических лиц);

5) копии документов, удостоверяющих личность индивидуального предпринимателя или его уполномоченного лица, заверенные печатью субъекта (при наличии печати) и подписью индивидуального предпринимателя или его уполномоченного лица (для индивидуальных предпринимателей);

6) субъекты, претендующие на получение субсидии для обеспечения затрат, связанных с реализацией мероприятия подпрограммы «Сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе для инвалидов молодого возраста», дополнительно должны представить информацию в произвольной письменной форме о реализации программы повышения производительности труда и (или) развития персонала, и (или) инновационные проекты.

Заявки рассматриваются комиссией в течение десяти рабочих дней со дня окончания срока приема заявок. Порядок работы комиссии и критерии отбора субъектов – получателей субсидии определяются Положением о комиссии, которое утверждается приказом Минтруда и соцразвития НСО.

В проекте Порядка также определены основания отказа в выдачи субсидии, меры ответственности за нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют

2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

