

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта:

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах» (далее – проект акта).

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство труда и социального развития Новосибирской области, Контактное лицо: Лаврова Ольга Игоревна, заместитель начальника управления – начальник отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения, (383) 222 98 44, loi@nso.ru.

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия)

Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области на 01.01.2018 в Новосибирской области проживает 192,5 тыс. граждан, признанных в установленном порядке инвалидами, что составило 12,5% от численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте Новосибирской области. 60,7 тысяч инвалидов (или 31,5%) – инвалиды в трудоспособном возрасте, из них 17,6 тысяч инвалидов работающих и 43,1 тысячи неработающих инвалидов трудоспособного возраста, в том числе 21,3 тысячи – не работающих молодых инвалидов трудоспособного возраста.

Несмотря на принимаемые меры по содействию занятости инвалидов, на рынке труда Новосибирской области сохраняется проблема трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, в связи с отсутствием на рынке труда необходимого количества рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов с учетом рекомендованных условий труда и видов деятельности. Инвалиды, в том числе инвалиды молодого возраста, являются наиболее уязвимой категорией на рынке труда, так как многие из них сталкиваются с решением социально-психологических проблем, с проблемой

профессионального выбора. Ограниченные физические возможности инвалидов не позволяют полноценно включаться в общественную жизнь.

Для обеспечения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, необходимым количеством рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов с учетом рекомендованных условий труда и видов деятельности, необходима консолидация действий исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, учреждений занятости населения, образовательных организаций Новосибирской области, органов местного самоуправления, работодателей, направленных на обеспечение трудовой занятости инвалидов, на организацию сопровождения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве, в частности необходимо финансовое обеспечение (авансирование) затрат на оказание услуг по сопровождению инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста при трудоустройстве, в частности на:

- оказание услуг сопровождения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

- организацию социальной занятости инвалидов трудоспособного возраста со 2-й и 3-й степенью ограничения способности к трудовой деятельности, в том числе инвалидов молодого возраста;

- сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе для инвалидов молодого возраста.

В соответствии с ч. 8 ст. 8 Закона Новосибирской области от 12.12.2017 № 234-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», субсидии, в том числе гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, предоставляются в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и (или) законодательством Новосибирской области, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2018 год и на 2019 - 2020 годы по соответствующим целевым статьям и виду расходов согласно приложению 9 к настоящему Закону, в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

В соответствии с абз. 3 п. 12 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п, в случае, если государственной программой предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, то согласно отдельному приложению к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении соответствующей государственной программы также устанавливается порядок их предоставления (условия предоставления и расходования) в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством.

В настоящее время нормативный правовой акт, регламентирующий процедуру предоставления субсидий на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Содействие занятости населения в 2014-2020 годах» отсутствует. В связи с чем возникла необходимость в устранении пробелов в правовом регулировании.

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

Способы решения проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Для расширения возможностей трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста в связи с наличием проблемы трудоустройства из-за отсутствия на рынке труда необходимого количества рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов с учетом рекомендованных условий труда и видов деятельности, необходимо финансовое обеспечение (авансирование) затрат на оказание услуг по сопровождению инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста при трудоустройстве с утверждением проекта акта, регулирующего предоставление субсидии на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.25016 № 887 (далее – Общие требования).

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Принятие проекта акта, регулирующего предоставление субсидии на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Для устранения заявленной проблемы министерством труда и социального развития Новосибирской области выбран Способ № 2, как наиболее оптимальный. В связи с наличием большого числа мероприятий государственной программы, финансовое обеспечение которых осуществляется путем предоставления субсидий, целесообразно использование универсальной системы регулирования

данного процесса, отвечающей требованиям бюджетного законодательства.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III сводного отчета)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов на начало реализации программы (2018 год)	Прогнозируемые значения индикаторов к концу реализации программы (2021 год)
	Расширение возможностей трудоустройства инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста в связи с наличием проблемы трудоустройства из-за отсутствия на рынке труда необходимого количества рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов с учетом рекомендованных условий труда и видов деятельности.	1. Уровень удовлетворенности граждан, относящихся к категории инвалидов, предоставленными государственными услугами в области содействия занятости 89,0%. 2. Доля трудоустроенных инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению учреждений занятости населения, в общей численности инвалидов, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению учреждений занятости населения 30,0%. 3. Доля трудоустроенных инвалидов молодого возраста – выпускников образовательных организаций в общей численности молодых инвалидов – выпускников образовательных организаций в течение срока реализации подпрограммы ежегодно 69,3%. 4. Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности инвалидов, обратившихся в учреждения занятости населения 32,8%. 5. Доля трудоустроенных	1. Уровень удовлетворенности граждан, относящихся к категории инвалидов, предоставленными государственными услугами в области содействия занятости не менее 92,0%. 2. Доля трудоустроенных инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению учреждений занятости населения, в общей численности инвалидов, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению учреждений занятости населения не менее 50,0%. 3. Доля трудоустроенных инвалидов молодого возраста – выпускников образовательных организаций в общей численности молодых инвалидов – выпускников образовательных организаций в течение срока реализации подпрограммы ежегодно не менее 70%. 4. Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности инвалидов, обратившихся в учреждения занятости населения не менее 62,5%. 5. Доля трудоустроенных

		инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов молодого возраста, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в учреждения занятости населения 61,0%.	инвалидов молодого возраста в общей численности инвалидов молодого возраста, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в учреждения занятости населения не менее 63,0%. 6. Количество сохраненных рабочих мест для инвалидов, в том числе для инвалидов молодого возраста, на которые были направлены меры финансовой поддержки, в течение срока реализации подпрограммы ежегодно составит не менее 80 единиц
--	--	---	---

2.4. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, не предполагают расчетного метода.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Использование мониторинга для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования не предполагается

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:

Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию нормативного правового акта:

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов

государственной власти субъекта Российской Федерации

В соответствии с ч. 8 ст. 8 Закона Новосибирской области от 12.12.2017 № 234-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», субсидии, в том числе гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, предоставляются в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и (или) законодательством Новосибирской области, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2018 год и на 2019 - 2020 годы по соответствующим целевым статьям и виду расходов согласно приложению 9 к настоящему Закону, в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

Кроме того, в соответствии с абз. 3 п. 12 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п, в случае, если государственной программой предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, то согласно отдельному приложению к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении соответствующей государственной программы также устанавливается порядок их предоставления (условия предоставления и расходования) в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
1. Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений); 2. Индивидуальные предприниматели; 3. Общественные организации	113953 (на 01.02.2018); 75336 (на 01.02.2018); 244 (на 01.02.2018)	Сайт Федеральной налоговой службы https://www.nalog.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ Сайт Федеральной налоговой службы https://www.nalog.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/ Сайт министерства труда и социального развития Новосибирской области (https://mtsr.nso.ru/page/5521)

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа субъектов (по пункту 3.1)		
Подготовка и представление документов, необходимых для получения субсидии на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве	В соответствии с пунктом 9 проекта акта	Расходы, связанные с подготовкой и представлением документов

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	—		

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ областного/муниципального бюджета
Министерство труда и социального развития Новосибирской области			
Предоставление субсидий на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве	Установление порядка предоставления субсидий на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве	Принятие постановления об утверждении порядка предоставления субсидий на сопровождение инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве	отсутствуют

¹ Если отмена или изменение полномочий ведет к сокращению расходов соответствующего бюджета, высвобождению трудовых и иных ресурсов, информацию рекомендуется указать в пункте 7 части II сводного отчета

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
		—	

3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
		—

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет

Отсутствуют

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

—

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

6. Порядок введения регулирования² не требуется.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования, отсутствуют.

² Указывается обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
	Трудоустройство инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, в связи с отсутствием на рынке труда необходимого количества рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов с учетом рекомендованных условий труда и видов деятельности	Отрицательные последствия существующего регулирования	Снижение уровня благосостояния инвалидов по сравнению со среднестатистическим жителем Новосибирской области, работающим инвалидом.	Среднемесячная заработная плата Новосибирской области за январь 2018 года составляет 32863 рубля (Справочная информация: «Среднемесячная заработная плата в Новосибирской области» по данным Новосибирскстата/ КонсультантПлюс), Средний размер пенсий по инвалидности на 30.03.2018 составляет 8 738 рублей (информация предоставлена Пенсионным Фондом/ КонсультантПлюс)

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Трудоустройство инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, в связи с отсутствием на рынке труда необходимого	Способ №1	Финансовое обеспечение (авансирование) затрат работодателей на оказание услуг по сопровождению инвалидов с	Самарская область	Постановление Правительства Самарской области от 23.07.2014 № 418 (ред. от 25.07.2017) «Об утверждении

количества рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов с учетом рекомендованных условий труда и видов деятельности		установлением в составе государственной программы порядков по конкретным направлениям (подпрограммам, мероприятиям) предоставления субсидий		государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2018 годы»
	Способ №2	Финансовое обеспечение (авансирование) затрат работодателей на оказание услуг по сопровождению инвалидов с формированием единого порядка предоставления субсидий в рамках государственной программы, утверждаемого отдельным нормативным правовым актом	Владимирская область	Постановление Губернатора Владимирской области от 27.02.2013 № 217 (ред. от 11.12.2017) «О порядке предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы»

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)³:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
		—	

³ Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. В примечании может быть приведена ссылка на нормативный правовой акт (при необходимости), на статьи, иные работы, в которых такой способ предлагается, или иная информация, которую сочтет нужным привести разработчик акта.

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 07.08.2018 по 15.08.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/615517ba-8c38-4153-b36f-a920ec882bad>.

1.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с _____ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, _____.

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 09.10.2018 по 29.10.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/615517ba-8c38-4153-b36f-a920ec882bad>.

2.2. Публичные консультации не проводились

В соответствии с подпунктом _____ пункта 24 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, _____.

Должность лица, подписавшего документ

Дата 08.10.2018


подпись

/ О.И. Лаврова /
расшифровка подписи