



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.01.2023 № 1

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 17.11.2021 № 462-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 17.11.2021 № 462-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 17.11.2021 № 462-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (далее – постановление № 462-п):

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (приложение № 3 к постановлению № 462-п, далее – Порядок № 3);

Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (приложение № 4 к постановлению № 462-п, далее – Порядок № 4).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по уведомлению, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/91f6deb1-7af8-43ca-8cb0-8d13281a6313>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Исходя из формы и содержания сводного отчета, подготовленного разработчиком, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядков № 3 и № 4 нормативному правовому акту большей юридической силы – постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка № 3 и Порядка № 4 в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтруда и соцразвития НСО (далее – Положение) указанный орган государственной власти осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах труда, занятости населения, социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, опеки и попечительства, отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан, в том числе детей, на территории Новосибирской области.

В установленной сфере деятельности в соответствии с подпунктом 17 пункта 15 Положения Минтруда и соцразвития НСО разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области и ведомственные целевые программы. Реализацию указанных полномочий Минтруда и соцразвития НСО

осуществляет в том числе посредством подготовки проектов правовых актов Правительства Новосибирской области об утверждении государственных программ Новосибирской области и о внесении в них изменений.

Учитывая вышеизложенное, указанный орган государственной власти имеет необходимые полномочия по разработке проекта акта.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается привести отдельные положения Порядков № 3 и № 4 в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением Правительства РФ № 1492.

Проектом акта предлагается внести 22 изменения в Порядки № 3 и № 4. Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

Согласно сводному отчету, 18 изменений из 22 не подпадают под предметную область оценки регулирующего воздействия (*абзацы «а», «б», «в» подпункта 2 пункта 1; «а», «б», «в», «г» подпункта 3 пункта 1; «а» и «б» подпункта 4 пункта 1; «а», «б», «в» подпункта 2 пункта 2; «а», «б», «в», «г» подпункта 3 пункта 2; «а» и «б» подпункта 4 пункта 2 проекта акта*). Рассмотрев положения проекта акта считаем возможным согласиться с разработчиком, поскольку вышеперечисленными структурными единицами не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – НПА НСО) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные НПА НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение НПА НСО для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, например, абзацем «а» подпункта 2 пункта 1 проекта акта предлагается указать, что решение о проведении отбора, оформляемое приказом соответствующего главного распорядителя, содержит информацию о наименовании субсидии, а не о наименовании общественно полезной услуги, как это предусмотрено в действующей редакции Порядка № 3. Подпунктом 4 пункта 1 проекта акта предусмотрены изменения в пункт 22 Порядка № 3, а именно, предлагается признать утратившим силу третий абзац, а его содержание частично включить в первый абзац пункта 22 Порядка № 3.

Далее рассмотрим положения проекта акта, направленные на приведение Порядков № 3 и № 4 в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы (постановлением Правительства РФ № 1492). Всего таких положений – 4 (*подпункт 1 пункта 1, подпункт 5 пункта 1, подпункт 1 пункта 2, подпункт 5 пункта 2 проекта акта*).

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается абзац второй пункта 3 Порядка № 3 изложить в новой редакции, согласно которой сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет» *не*

позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области (закона Новосибирской области о внесении изменений в закон Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области). При этом, действующей редакцией абзаца второго пункта 3 Порядка № 3 сведения о субсидии размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет» *при формировании проекта закона Новосибирской области об областном бюджете* (проекта закона Новосибирской области о внесении изменений в закон Новосибирской области об областном бюджете).

Новая редакция рассматриваемого абзаца соответствует подпункту «ж» пункта 3 Общих требований.

Аналогичное изменение предлагается внести в абзац второй пункта 3 Порядка № 4 (**подпункт 1 пункта 2 проекта акта**).

Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предлагается внести изменения в пункт 36 Порядка № 3. Действующей редакцией рассматриваемого пункта Порядка № 3 указаны следующие случаи, при наступлении которых главный распорядитель бюджетных средств направляет субъекту уведомление о возврате полученных средств в областной бюджет:

- нарушение условий, установленных при ее предоставлении;
- недостижение результата предоставления субсидии;
- недостижение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, указанного в соглашении.

Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предусмотрено исключение случая «недостижение показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, указанного в соглашении». Указанное изменение направлено на приведение пункта 36 Порядка № 3 в соответствие с абзацем вторым подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Аналогичное изменение предлагается внести в абзац второй пункта 3 Порядка № 4 (**подпункт 5 пункта 2 проекта акта**).

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения Порядков № 3 и № 4 в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением Правительства РФ № 1492. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно. Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Вместе с тем необходимо отметить следующее. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2022 № 2385¹ (далее – постановление № 2385) в Общие требования внесены изменения, согласно которым абзац шестой подпункта «в» пункта 4 Общих требований изложен в новой редакции:

«участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ».

Однако указанное изменение не нашло отражение в проекте акта. Вместе с тем, согласно абзацу второму пункта 3 постановления № 2385 исполнительным органам субъектов РФ рекомендовано привести в соответствие с указанным постановлением нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, *при первом внесении в них изменений*.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику привести в соответствие с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Общих требований (в редакции постановления № 2385) подпункт 6 пункта 9 Порядка № 3 и подпункт 5 пункта 8 Порядка № 4.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

¹ «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документальные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументальные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

5.3. Предлагаем разработчику подпункт 6 пункта 9 Порядка № 3 и подпункт 5 пункта 8 Порядка № 4 привести в соответствие с абзацем шестым подпункта «в» пункта 4 Общих требований (в редакции постановления № 2385).

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

