



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«21» марта 2019

№ 6

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка
определения юридического лица, индивидуального предпринимателя,
участников договора простого товарищества, которым свидетельства об
осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных
перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения
открытого конкурса на территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ, поскольку разработка проекта акта обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации.

Согласно части 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 № 220-ФЗ) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 19 данного Федерального закона, *определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.*

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку изменяет обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 29.01.2019 по 18.02.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/4a7e29b1-69eb-488f-abdf-cfdd7cb96326>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- СРО «Транспортный союз Сибири»;
- Сибирская Ассоциация Автомобильных Перевозчиков;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило два отзыва: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и

от СРО «Транспортный союз Сибири», которые указали на отсутствие замечаний и предложений к проекту акта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: отсутствие возможности выдать свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов без проведения открытого конкурса на территории Новосибирской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества в случаях, установленных частью 3 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ.

В части 3 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ установлены следующие случаи.

1. Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса;

2. Вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство;

3. Вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

4. Принятие уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

5. По маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Как видно из приведенной информации, установленные случаи не могут быть заранее спланированы. Проведение в установленном порядке конкурса на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов потребует

времени, что может вызвать сбои в организации транспортного обслуживания населения. В статье 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ установлена возможность выдачи в перечисленных случаях перевозчикам свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов без конкурса. Это осуществляется в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

Проектом акта предлагается установить такой порядок.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса на территории Новосибирской области.

По данным разработчика по состоянию¹ на 19.02.2019 в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области включено 105 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которые осуществляют перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, в частях 3, 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ предусмотрена возможность выдачи юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов без проведения открытого конкурса.

Согласно пункту 12.2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» установление порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса, в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 19

¹ Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области <http://mintrans.nso.ru/page/623>

Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ, отнесено к полномочиям Правительства Новосибирской области.

Проектом акта предлагается установить Порядок определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса на территории Новосибирской области.

В пункте 3 проекта акта перечислены обстоятельства, при наступлении которых свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок выдаются без конкурса. Они соответствуют случаям, установленным в части 3 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ.

В пункте 4 проекта акта определено, что без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок выдаются перевозчику *после наступления обстоятельств, указанных в подпунктах 1-4 пункта 3 проекта акта* и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством, выданным по результатам проведения открытого конкурса.

При этом в части 6 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ определено, что «без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок *выдаются в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи*, один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, а в случае, если таким обстоятельством явилось приостановление действия ранее выданного свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту, на срок приостановления действия указанного свидетельства».

Министерство предлагает разработчику привести пункт 4 в соответствие с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ.

Также необходимо отметить, что в пункте 3 проекта акта определено 5 обстоятельств, при наступлении которых возможно выдать свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок без конкурса. При этом в пункте 4 проекта акта разработчик ссылается только на обстоятельства, указанные в подпунктах 1-4 пункта 3 проекта акта. Обстоятельство, указанное в подпункте 5 пункта 3 проекта акта, разработчик пропускает («по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации»). При этом в части 3 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ оно определено.

С учетом изложенного Министерство предлагает пункт 4 дополнить

указанием на подпункт 5 пункта 3 проекта акта.

Согласно пункта 5 проекта акта после наступления обстоятельств, предусмотренных пунктом 3 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ, Минтранс НСО размещает объявление о выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов без проведения открытого конкурса. Перевозчики, желающие получить свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, обязаны представить в Минтранс НСО в установленный срок заявление и пакет документов.

Согласно абзацу четвертому пункта 7 проекта акта заявление и прилагаемые к нему документы могут быть:

- поданы в Министерство в оригинале;
- направлены в виде сканированных копий на электронную почту уполномоченного органа с последующим предоставлением оригиналов;
- направлены в письменной форме по почтовому адресу, указанному в объявлении.

По мнению Министерства, имеет место смешение способов предоставления документов (нарочным, посредством направления по электронной почте, по почтовому адресу) и вида документов (оригинал, сканированные копии с последующим предоставлением оригиналов).

С учетом изложенного, Министерство предлагает разработчику разграничить в пункте 7 проекта акта способы предоставления документов и вид, в котором они могут быть представлены.

Кроме того, понятие «уполномоченный орган» ранее в проекте акта не вводилось, в связи с чем не понятно, в какой орган необходимо представить документы. Министерство предлагает в **пункте 7 проекта акта уточнить, в какой орган необходимо представить заявление и документы.**

В пункте 8 проекта акта определен перечень документов, которые необходимо представить в Минтранс НСО. Так, к заявлению прилагаются следующие документы:

- копии документов, удостоверяющих личность перевозчика или подтверждающих личность и полномочия представителя перевозчика, в случаях подачи заявления представителем перевозчика;
- копии документов, подтверждающих полномочия уполномоченного участника договора простого товарищества, в том числе копии договора простого товарищества (в случае подачи заявления уполномоченным участником договора простого товарищества);
- сведения о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, используемых для перевозок по маршруту регулярных перевозок, с приложением копий паспортов транспортных средств и свидетельств о регистрации транспортных средств;
- копию талона о прохождении технического осмотра (копию диагностической карты);
- согласие на обработку персональных данных (только для индивидуальных

предпринимателей).

Разработчиком в проекте акта введено сокращение понятия «перевозчик», под которым понимается юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества. У юридического лица отсутствует «документ, удостоверяющий личность». Согласно статьи 52 Гражданского кодекса РФ юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов либо типового устава.

С учетом изложенного, в пункте 8 проекта акта исключить из числа представляемых перевозчиком – юридическим лицом документов следующий: «копии документов, удостоверяющих личность перевозчика», в связи с отсутствием данного документа у юридических лиц.

В пункте 11 проекта акта указано, что при рассмотрении заявлений Минтранс НСО для подтверждения соответствия перевозчика требованиям, установленным действующим законодательством к лицам, осуществляющим перевозки по маршрутам регулярных перевозок, запрашивает следующие документы в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);
- копию лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (для участников простого товарищества копии лицензий представляются в отношении каждого из участников простого товарищества).

При этом согласно пункту 12 проекта акта свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок выдаются первому подавшему заявление и прилагаемые к нему документы, соответствующие требованиям, установленным пунктами 7, 8, 9 проекта акта, или последующему, если первый уклонился от их получения.

Получается, что перевозчику не обязательно соответствовать требованиям, о которых указано в пункте 11 проекта акта. Также не понятно, о каких требованиях идет речь (возможно предположить, что это наличие регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя и наличие лицензии на осуществление перевозок пассажиров). При этом в пункте 16 проекта акта установлены основания для отказа в выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, среди которых имеется такое основание как «отсутствие лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (для участников простого товарищества лицензии в отношении каждого из участников простого товарищества)», указание на которое отсутствует в пункте 12 проекта акта.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство **предлагает**

разработчику в пункте 11 проекта акта перечислить требования, которым должны соответствовать перевозчики (например, посредством ссылки на соответствующую статью нормативного правового акта), а также устранить несоответствие между пунктами 11, 12 и 16 проекта акта в части оснований для отказа в предоставлении свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

5.2.1. Привести пункт 4 проекта акта в соответствие с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 № 220-ФЗ.

5.2.2. Пункт 4 проекта акта дополнить указанием на подпункт 5 пункта 3 проекта акта.

5.2.3. В пункте 7 проекта акта разграничить способы предоставления документов и вид, в котором они могут быть представлены.

5.2.4. В пункте 7 проекта акта уточнить, в какой орган необходимо представить заявление и документы (понятие «уполномоченный орган в проекте акта не определено).

5.2.5. В пункте 8 проекта акта исключить из числа представляемых перевозчиком – юридическим лицом документов следующий: «копии документов, удостоверяющих личность перевозчика», в связи с отсутствием данного документа у юридических лиц.

5.2.6. В пункте 11 проекта акта перечислить требования, которым должны соответствовать перевозчики (например, посредством ссылки на соответствующую статью нормативного правового акта).

5.2.7. Устранить несоответствие между пунктами 11, 12 и 16 проекта акта в части оснований для отказа в предоставлении свидетельств об осуществлении

перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карт межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

