# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

# проекта нормативного правового акта

# 

## I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Новосибирской области «Об установлении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области» (далее – проект постановления).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство экономического развития Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетников Лев Николаевич

Должность: заместитель министра – начальник управления инвестиционной политики и территориального развития экономики министерства экономического развития Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: 231 04 44, aik@nso.ru.

## II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие реализуемых проектов посредством заключения специальных инвестиционных контрактов в целях создания либо модернизации и (или) освоения производства промышленной продукции на территории Новосибирской области, что влечет за собой снижение инвестиционной привлекательности Новосибирской области.

Доходы инвесторов, полученные в ходе реализации проекта в рамках заключенного специального инвестиционного контракта назначения, подлежат налогообложению. Отсутствие числа таких проектов влияет на инвестиционную привлекательность региона, что влечет меньший приток капитала в Новосибирскую область.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», пунктом 3 статьи 2 Закона Новосибирской области от 31.05.2016 № 69-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования и реализации промышленной политики в Новосибирской области», со статьей 4 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок заключения специальных инвестиционных контрактов, что является причиной отсутствия реализуемых проектов в указанной сфере.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

В ряде субъектов Российской Федерации уже разработаны и приняты соответствующие нормативные правовые акты, к примеру:

постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2016 № 198-п «Об утверждении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов»;

постановление Правительства Пермского края от 11.11.2015 № 964-п «Об утверждении Правил заключения специальных инвестиционных контрактов»;

постановление Правительства Пензенской области от 24.06.2016 № 321-пП «Об утверждении Порядка заключения специального инвестиционного контракта»;

постановление Правительства Ульяновской области от 16.02.2016 № 59-П «О специальных инвестиционных контрактах, заключаемых Ульяновской областью без участия Российской Федерации».

Указанные способы сводятся к следующим:

Установление порядка заключения специальных инвестиционных проектов, заключаемых субъектом Российской Федерации без участия Российской Федерации, в целях создания либо модернизации и (или) освоения производства промышленной продукции на территории региона.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагаемое регулирование сводится к установлению порядка заключения специальных инвестиционных контрактов, заключаемых с участием Правительства Новосибирской области (за исключением специальных инвестиционных контрактов, заключаемых с участием Российской Федерации) в целях создания либо модернизации и (или) освоения производства промышленной продукции на территории Новосибирской области.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» субъект Российской Федерации может быть стороной специального инвестиционного контракта.

Пункт 3 статьи 2 Закона Новосибирской области от 31.05.2016 № 69-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования и реализации промышленной политики в Новосибирской области» определяет, что порядок заключения специальных инвестиционных контрактов устанавливается Правительством Новосибирской области.

Статья 4 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» устанавливает специальный инвестиционный контракт в качестве одной из форм стимулирования инвестиционной деятельности в сфере промышленности.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1 | Определение порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области | Индикаторы достижения целей: принятие нормативного правового акта;  Текущее значение индикаторов: не принят | Принятие нормативного правового акта в 2016 году |
| 2 | Увеличение числа реализуемых проектов в рамках заключенных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области | 2016 – 0 | 2017– не менее 1 |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования:

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: число проектов, реализуемых в рамках заключенных специальных инвестиционных контрактов, рассчитывается исходя из количества заключенных с индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами специальных инвестиционных контрактов.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:

отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Цели соответствуют «Формированию благоприятных условий, обеспечивающих эффективную реализацию инвестиционной политики на территории Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015 – 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п, в части объема инвестиций в основной капитал по Новосибирской области, а также объему инвестиций в основной капитал на душу населения, целям программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта:

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, принимающим на себя обязательства в предусмотренный специальным инвестиционным контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Новосибирской области.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области на 1 января 2016 года в Новосибирской области зарегистрировано 11 843 организации, чья экономическая деятельность связана с обрабатывающим производством.

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Представление документов, о возможности заключения специального инвестиционного контракта, подписание специального инвестиционного контракта | Документы представляются в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области | Затраты на подготовку обоснований и расчетов.  Затраты на копирование документов, формирование заявки и доставку ее уполномоченному органу. |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы[[1]](#footnote-1) консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Уполномоченный областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области | | | |
| Подготовка уполномоченным органом заключения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта | введение | в порядке, устанавливаемом проектом постановления | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы): отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объем финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области: отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Заключение специальных инвестиционных контрактов – мера, установленная в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (вступил в силу 29.06.2015), а также в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона Новосибирской области от 31.05.2016 № 69-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования и реализации промышленной политики в Новосибирской области» и статьей 4 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» не предполагает установление переходного периода.

Подпункты 1 и 2 пункта 8 Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области (приложение № 1 к проекту постановления) применяются с даты вступления в силу пункта 23 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями), который вступает в силу с 01.01.2019.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Отсутствие необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения обуславливается отсутствием заключенных ранее специальных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 29 ноября 2016 года, за исключением подпунктов 1 и 2 пункта 8 Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Новосибирской области (приложение № 1 к проекту постановления), которые применяются с даты вступления в силу пункта 23 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями).

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

## III. Обоснование проблем и способы их решения

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1 | Отсутствие реализуемых проектов посредством заключения специальных инвестиционных контрактов в целях создания либо модернизации и (или) освоения производства промышленной продукции на территории Новосибирской области | Отсутствие нормативного правового акта | 1. Снижение инвестиционной привлекательности Новосибирской области 2. Недополучение областным бюджетом Новосибирской области налоговых отчислений с доходов инвесторов, реализующих проекты. | Доходы инвесторов, полученные в ходе реализации проекта в рамках заключенного с Новосибирской областью специального инвестиционного контракта, подлежат налогообложению. Отсутствие числа реализуемых подобных проектов назначения негативно влияет на инвестиционную привлекательность региона, что влечет меньший приток капитала в Новосибирскую область.  Возможность заключения специального инвестиционного контракта с Новосибирской областью может являться одной из мер, направленных на улучшение инвестиционной привлекательности региона. |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера**  **(из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных**  **(название статьи НПА,**  **адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие реализуемых проектов посредством заключения специальных инвестиционных контрактов в целях создания либо модернизации и (или) освоения производства промышленной продукции на территории субъекта РФ | 1 | Утверждение порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Тюменской области | Тюменская область | Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2016 № 198-п «Об утверждении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов» |
| Утверждение порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Пермского края | Пермский край | Постановление Правительства Пермского края от 11.11.2015 № 964-п «Об утверждении Правил заключения специальных инвестиционных контрактов» |
| Утверждение порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Пензенской области | Пензенская область | Постановление Правительства Пензенской области от 24.06.2016 № 321-пП «Об утверждении Порядка заключения специального инвестиционного контракта» |
| Утверждение порядка заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Ульяновской области | Ульяновская область | Постановление Правительства Ульяновской области от 16.02.2016 № 59-П «О специальных инвестиционных контрактах, заключаемых Ульяновской областью без участия Российской Федерации» |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствуют

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

## 

## IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 22.07.2016 года и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 22.07.2016 года по 09.08.2016 года.

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица: отсутствуют.

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились (в том числе с учетом решений о продлении, если таковые имели место) в период с 24.10.2016 по 28.11.2016.

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области;

министерство строительства Новосибирской области;

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

органы местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области;

органы местного самоуправления городских округов Новосибирской области;

общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;

Новосибирская торгово-промышленная палата;

Новосибирская городская торгово-промышленная палата.

2.3. В указанный выше срок отзывы представили следующие участники публичных консультаций:

администрация Тогучинского района Новосибирской области;

администрация Барабинского района Новосибирской области;

администрация Мошковского района Новосибирской области;

департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете**  **(причинах отклонения)** |
| 1 | Администрация Тогучинского района Новосибирской области | Предложения отсутствуют | – |
| 2 | Администрация Барабинского района Новосибирской области | Предложения отсутствуют | – |
| 3 | Администрация Мошковского района Новосибирской области | Предложения отсутствуют | – |
| 4 | Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области | Предложения отсутствуют | – |

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр экономического развития Новосибирской области | О.В. Молчанова |

Дата: \_\_\_.\_\_\_.2016

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)