



М Э Р И Я
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента земельных
и имущественных отношений мэрии
города Новосибирска

Жигульскому Г. В.

от 03.12.2019 № 23/9.3/01-209

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент
предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность
имущества муниципальной казны без проведения торгов, утвержденный
постановлением мэрии города Новосибирска
от 09.07.2019 № 2496»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению в собственность имущества муниципальной казны без проведения торгов, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496 (далее – административный регламент).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение административного регламента в соответствие с действующим законодательством.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели – субъекты малого и среднего предпринимательства, нотариусы или нотариальные палаты; департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги, направленных на его приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 605-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ) были внесены изменения, определяющие особенности отчуждения движимого имущества субъектам малого и среднего предпринимательства арендуемого ими государственного или муниципального имущества, в связи с чем подпунктами 1.1.1, 1.2.1 проекта муниципального правового акта в преамбуле постановления мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496 и пункте 1.1 административного регламента, изменено наименование Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ. Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта соответствующие изменения вносятся в приложение 1 к административному регламенту, которым определяется образец заявления о реализации преимущественного права субъектом малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого как недвижимого, так и движимого имущества. Правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие с федеральным

законодательством, позволит субъектам малого и среднего предпринимательства реализовать право на приобретение в собственность муниципального движимого имущества, находящегося у них в пользовании.

Подпунктами 1.1.2, 1.2.1 проекта муниципального правового акта в преамбулу постановления мэрии города Новосибирска от 09.07.2019 № 2496, пункт 1.1 административного регламента вносятся изменения, в соответствии с которыми из перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми был разработан административный регламент, исключается утратившее силу постановление мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», включается постановление мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Выбранное правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствие с муниципальными нормативными правовыми актами, обеспечивает информирование получателей муниципальной услуги о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление муниципальной услуги.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 1.3 административного регламента, устанавливающие, что муниципальная услуга предоставляется нотариусам или нотариальной палате в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения нотариальных документов), осуществления деятельности нотариального архива или размещения нотариальной палаты. Подпунктом 1.2.4 проекта муниципального правового акта в абзаце 2 пункта 2.4 административного регламента в наименовании заявления, подаваемого нотариусом или нотариальной палатой о приобретении объекта недвижимого имущества, слова «объекта недвижимого имущества» заменены на «помещения». Правовое регулирование соответствует статье 11.1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.02.1993 № 4462-1 (далее – Основы законодательства РФ о нотариате), конкретизирует имущество, предоставляемое в собственность без проведения торгов в целях осуществления указанных видов деятельности.

Подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта административный регламент дополняется пунктами 1.4, 1.5, определяющими условия, при которых может быть реализовано преимущественное право выкупа арендуемого имущества. К таким условиям отнесены минимальный обязательный срок нахождения имущества в аренде у субъектов малого и среднего предпринимательства (в течение двух лет и более для недвижимого имущества и в течение одного года и более для движимого имущества), отсутствие сведений об отнесении арендуемого движимого имущества к имуществу, не подлежащему отчуждению, отсутствие задолженности по арендной плате, неустойкам (штрафам, пеням), а также условия о том, что ранее нотариусом не реализовано право в отношении иного помещения, приобретаемое имущество находится в пределах нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность, полномочия нотариуса не приостановлены (в случае обращения нотариуса) и другие. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение эффективного распоряжения имуществом муниципальной казны, направлено на приведение административного регламента в соответствие со статьей 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ, статьей 11.1 Основ законодательства РФ о нотариате.

Подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить пункт 2.5 административного регламента положением о размещении информации о

порядке досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, а также ее должностных лиц, муниципальных служащих на официальном сайте города Новосибирска, в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг. Правовое регулирование обеспечивает дополнительное информирование заинтересованных лиц о возможности реализации ими права на досудебную (внесудебную) защиту своих интересов.

Подпунктом 1.2.6 проекта муниципального правового акта в абзац 2 пункта 2.10 административного регламента вносятся изменения, в соответствии с которыми установление личности заявителя может осуществляться посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Указанные изменения внесены в связи с тем, что Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ признана утратившей силу статья 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», определяющая информационные технологии, используемые для осуществления идентификации и аутентификации личности заявителя. Правовое регулирование направлено на актуализацию административного регламента, обеспечивает возможность реализации прав заявителей на оказание муниципальной услуги без предоставления дополнительных документов, вместе с тем является недостаточным, поскольку соответствующие изменения не внесены в пункт 2.7 административного регламента, определяющий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в соответствии с которыми при установлении личности заявителя посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий не требуется предъявление документов, удостоверяющих личность заявителя. Отсутствие указанных положений в административном регламенте может повлечь необоснованные обязанности заявителей по предоставлению документов, дифференцированный подход к ним при приеме документов для предоставления муниципальной услуги.

Подпунктом 1.2.7 проекта муниципального правового акта в пункт 2.12 административного регламента вносятся изменения, в соответствии с которыми к основаниям для отказа в предоставлении муниципальной услуги отнесено несоблюдение заявителем условий, указанных в пунктах 1.4, 1.5 административного регламента, в связи с чем признаются утратившими силу абзацы 6 – 12 пункта 2.12 административного регламента. Правовое регулирование направлено на совершенствование административного регламента, исключение дублирования норм.

Согласно подпункту 1.2.8 проекта муниципального правового акта наименование раздела 3 административного регламента «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур» приведено в соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Правовое регулирование направлено на приведение административного регламента в соответствии с требованиями действующего законодательства, повышение доступности предоставления муниципальной услуги, уровня качества ее предоставления.

Подпунктами 1.2.9, 1.2.10 проекта муниципального правового акта в абзацы 2 подпунктов 3.3.3.1, 3.3.5.1, вносятся изменения, в соответствии с которыми специалист, ответственный за рассмотрение документов, в случае обращения субъекта малого и

среднего предпринимательства при отсутствии оснований для отказа осуществляет подготовку документов на заключение договора на проведение оценки рыночной стоимости муниципального имущества, подлежащего приватизации, а при наличии оснований для отказа направляет уведомление об отказе в получении муниципальной услуги. Предлагаемые изменения направлены на совершенствование процедуры подготовки документов на получение муниципальной услуги, уведомления об отказе заявителю.

Подпунктом 1.2.11 проекта муниципального правового акта административный регламент дополняется пунктом 4.6, предусматривающим право граждан, их объединений и организаций на осуществление контроля за предоставлением муниципальной услуги путем получения информации о ходе ее предоставления, а также право на направление замечаний и предложений по улучшению доступности и качества предоставления муниципальной услуги. Правовое регулирование направлено на совершенствование взаимодействия между участниками правоотношений в рамках предоставления муниципальной услуги, обеспечит повышение качества ее предоставления.

Подпунктом 1.2.12 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац 5 пункта 5.2 административного регламента, устанавливающие порядок обжалования решений и действий (бездействия) начальника управления муниципального имущества мэрии. Выбранное регулирование обеспечит реализацию права участников правоотношений на обжалование, направлено на эффективное внесудебное разрешение споров, повышение качества предоставления муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (в пункте 2.7 административного регламента отсутствуют положения, в соответствии с которыми при установлении личности заявителя посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий не требуется предъявление документов, удостоверяющих личность заявителя). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393

