



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«29» октября 2020 г.

№ 43

об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа инспекции государственного строительного надзора
Новосибирской области «О внесении изменений в приказ инспекции
государственного строительного надзора Новосибирской области
от 23.03.2018 № 3»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект приказа инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области «О внесении изменений в приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 23.03.2018 № 3» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные инспекцией государственного строительного надзора Новосибирской области (далее также – разработчик, Инспекция).

Проектом акта предлагается внести изменения в приказ инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 23.03.2018 № 3 «Об утверждении административного регламента инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области осуществления регионального государственного строительного надзора» и в текст административного регламента осуществления регионального государственного строительного надзора (далее – Приказ № 3, Административный регламент соответственно).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/1b9a12e2-2ce9-49d0-b601-9c889e8014e3>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Приказа № 3 и Административного регламента нормативным правовым актам большей юридической силы:

- Градостроительному кодексу РФ (далее – ГрК РФ);
- постановлению Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (вместе с «Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации») (далее – Постановление № 54);
- приказу Ростехнадзора от 12.03.2020 № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора» (далее – Приказ № 107);
- Закону Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» (далее – Закон № 80-ОЗ).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Приказ № 3 и Административный регламент. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Приказа № 3 и Административного регламента в соответствие с актами большей юридической силы.

Индикатором достижения цели является принятие соответствующего приказа и утверждение Административного регламента.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с Положением об Инспекции, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 342-п, Инспекция осуществляет в том числе государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 ГрК РФ, объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)).

Порядок осуществления регионального государственного строительного надзора определен в Административном регламенте.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проект акта направлен на приведение Приказа № 3 и Административного регламента в соответствие с актами большей юридической силы:

- ГрК РФ;
- Постановлением № 54;
- Приказом № 107;
- Законом № 80-ОЗ.

Проект акта состоит из четырех пунктов: в пункте 1 – два подпункта, в пункте 2 – два подпункта. Пункт 3 определяет порядок вступления проекта акта в силу, пункт 4 определяет должностное лицо, ответственное за контроль за исполнением акта при введении его в действие.

1. Подпункт 1 пункта 1 проекта акта направлен на приведение преамбулы Приказа № 3 в соответствие с Приказом № 107, которым признан утратившим силу приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых

актов, проектной документации». На основании изложенного, утративший силу приказ подлежит исключению из преамбулы Приказа № 3.

2. **Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта** пункт 2 Приказа № 3 предлагается изложить в новой редакции в соответствии с требованиями части 2 статьи 24 Закона № 80-ОЗ, а именно не допускается признание утратившим юридическую силу нормативного правового акта без признания утратившими юридическую силу нормативных правовых актов и (или) структурных элементов нормативных правовых актов, которыми в основной нормативный правовой акт внесены изменения. Таким образом, Инспекцией предлагается в указанном подпункте перечислить все нормативные правовые акты, которые подлежат признанию утратившими силу в связи с утратой силы приказа инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области от 25.09.2014 № 1 «Об утверждении административного регламента инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора».

3. **Подпунктом 1 пункта 2 проекта акта** предлагается внести изменения в пункт 9 Административного регламента:

- подпункт 2 изложить в редакции подпункта «б» пункта 24 Постановления № 54 в действующей редакции;

- подпункт 4 исключить в связи наличием у должностных лиц Инспекции полномочия по составлению по результатам проведенных проверок акт, на основании которого они дают предписание об устранении выявленных нарушений (подпункт «г» пункта 24 Постановления № 54), а пункт 9 Административного регламента предусматривает *права* должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля;

- подпункт 5 привести в соответствие с подпунктом «д» пункта 24 Постановления № 54 – внесение записей о результатах проведенных проверок в общий и (или) специальный журналы, как и наличие самих журналов, обязательно;

- дополнить подпунктом 10 в редакции подпункта «ж» пункта 24 Постановления № 54, буквальное толкование которого обозначает, что полномочия должностных лиц Инспекции могут быть предусмотрены в том числе иным законодательством Российской Федерации.

4. **Подпункт 2 пункта 2 проекта акта** направлен на приведение абзаца первого пункта 22 Административного регламента в соответствие с требованиями части 5 статьи 52 ГрК РФ. Указанный абзац предлагается изложить в новой редакции, идентичной по содержанию части 5 статьи 52 ГрК РФ.

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов

большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—

4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—


5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак