

## **Заключение**

об экспертизе постановления администрации Карасукского района  
Новосибирской области от 21.10.2013 № 4321-п «Об утверждении  
Административного регламента осуществления муниципального контроля  
за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной  
продукции на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской  
области» (в редакции постановлений от 25.07.2016 № 2235-п,  
от 12.12.2016 № 3726-п)

от 28.04.2018г.

№ 1

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2018 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района от 29.12.2017 № 3797-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 21.10.2013 № 4321-п «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (в редакции постановлений от 25.07.2016 № 2235-п, от 12.12.2016 № 3726-п) (далее - Постановление).

### **1. Сведения о нормативном правовом акте**

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 13.08.2013 № 3173-п «О муниципальном контроле».

Разработчиком муниципального нормативного правового акта является главный специалист управления экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с организацией и осуществлением муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 8 февраля 2018 по 20 февраля 2018. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района ([www.adm-karasuk.nso.ru](http://www.adm-karasuk.nso.ru)), а также на портале «Электронная демократия» ([www.dem.nso.ru](http://www.dem.nso.ru)).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

## **3. Выводы по результатам экспертизы**

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) муниципальный контроль - это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а

также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Согласно п. 1 ст. 7 Федерального закона № 171-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Порядок разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления Новосибирской области (далее - Порядок разработки регламентов) утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п и закрепляет основные требования к составу и содержанию разделов административных регламентов, процедуру их разработки и принятия.

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 21.10.2013 № 4321-п утвержден административный регламент осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области (далее - Регламент).

Регламент включает разделы:

- общие положения проведения муниципального контроля;
- требования к порядку его осуществления, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;
- порядок и формы контроля за осуществлением муниципального контроля;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, а также его должностных лиц.

1. Согласно п.1.2. раздела I Регламента муниципальный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем (далее – субъекты проверок) в процессе осуществления деятельности в области розничной продажи алкогольной продукции и требований к ее качеству, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации Карасукского района Новосибирской области, выполнением предписаний органа муниципального контроля.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона № 171-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции. Контроль соблюдения требований к качеству алкогольной продукции не входит в круг полномочий органов местного самоуправления. Данными полномочиями наделены федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

2. В соответствии с п. 4.1. раздела I Регламента предметом муниципального контроля является соблюдение субъектами проверок обязательных требований и требований муниципальных правовых актов администрации по вопросам организации и осуществления розничной продажи алкогольной продукции на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

Понятие «обязательные требования» в абзаце и далее по тексту отсутствует и не конкретизировано. Предполагается, что под «обязательными требованиями», помимо установленных муниципальными правовыми актами, подразумеваются требования, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, т.к. муниципальный контроль - это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований (п.4.ст.2 Федерального закона № 294-ФЗ).

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции не входит в перечень вопросов местного значения.

Федеральным законом № 171-ФЗ определены контрольные полномочия органов власти и органов местного самоуправления в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

1) К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации относится организация и проведение федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, который включает:

- лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

- лицензионный контроль за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции;

- государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами;

- государственный контроль (надзор) за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в части соблюдения требований, установленных статьями 8, 10.2, 11, 12, 14 и 26 настоящего Федерального закона, в целях выявления и пресечения незаконных производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения, перевозок и (или) перемещения этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- государственный надзор за использованием основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации.

2) К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, который включает:

- лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

- государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

3) Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.»

Согласно ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В соответствии с действующим законодательством Новосибирской области органы местного самоуправления государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции, в том числе по осуществлению контроля в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции, не наделены.

Вместе с тем согласно ст. 3 Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области.

На основании вышеизложенного управление полагает возможным сделать вывод об отсутствии у администрации района полномочий на организацию и проведение проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а также соблюдения иных обязательных требований, помимо установленных муниципальными правовыми актами. Проведение органом местного самоуправления проверок указанных требований возможно при передаче соответствующих государственных полномочий.

3. П. 5.2. раздела I Регламента закреплены обязанности должностных лиц при осуществлении мероприятий по муниципальному контролю, в том числе:

«учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов юридических лиц».

Вместе с тем, согласно ст.18 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

В соответствии с Порядком разработки регламентов в подразделе, касающемся прав и обязанностей должностных лиц органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля, закрепляется, в том числе, обязанность органа муниципального контроля истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках

межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р. Пункт 5.2 раздела I Регламента не содержит вышеуказанной обязанности.

4. Пунктом 5.3. раздела I Регламента определено, что должностные лица не вправе:

- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

- требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах.

Помимо вышеуказанных ограничений ст.15 Федерального закона № 294-ФЗ закрепляет более широкий круг ограничений для должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, например: запрет проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

5. Согласно Порядку разработки регламентов в подразделе, касающемся прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю, закрепляется:

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе.

Указанные положения содержит также Федеральный закон № 294-ФЗ.

В пункт 6.1. раздела I Регламента данные права не включены.

6. В соответствии с Порядком разработки регламентов в подразделе, касающемся порядка информирования об осуществлении муниципального контроля, в том числе указываются адреса официальных сайтов органа местного

самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль (в случае отсутствия официального сайта органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, - адрес официального сайта соответствующего муниципального образования, в случае отсутствия официального сайта соответствующего муниципального образования - адрес официального сайта Правительства Новосибирской области), органов и организаций, участвующих в осуществлении муниципального контроля, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащих информацию о порядке осуществления муниципального контроля, адреса их электронной почты.

Регламент не содержит информации об адресе официального сайта контролирующего органа.

7. Согласно п. 2.2. раздела III Регламента основанием для начала административной процедуры по принятию решения о проведении внеплановой проверки и подготовке к проведению внеплановой проверки является часть 2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Положения ч.2 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ не могут в полном объеме являться основаниями для проведения внеплановой проверки при осуществлении муниципального контроля, так как определяют в том числе основания для проведения внеплановых проверок исключительно при осуществлении государственного контроля (надзора). Например: «выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора)».

В соответствии с п.2.3. раздела III Регламента обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в администрацию, а также обращения и заявления, не содержащие сведения о фактах, указанных в пункте 2.2. не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки, т.к. пункт 2.2. раздела III Регламента содержит некорректную информацию.

Основанием для проведения внеплановой проверки могут являться обращения и заявления, содержащие сведений о фактах, указанных только в п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

8. В соответствии с п. 2.9. раздела III Регламента должностные лица управления уведомляют субъект проверки о проведении плановой проверки посредством направления распоряжения Главы Карасукского района Новосибирской области о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или любым доступным способом не позднее, чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения.



В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляется органом контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

Кроме того, указанным пунктом не указана предусмотренная Федеральным законом № 294-ФЗ возможность направления копии распоряжения посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в контролирующей орган.

9. В соответствии с Порядком разработки регламентов описание каждой административной процедуры содержит обязательные элементы, в том числе условия, порядок и срок приостановления осуществления муниципального контроля в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Новосибирской области, а также муниципальными правовыми актами.

Описание административной процедуры «Проведение проверки и составление акта проверки» не содержит информации о возможности приостановления осуществления муниципального контроля, хотя данная норма предусмотрена законодательством в отношении субъектов малого бизнеса (ч.2.1 ст.13 Федерального закона 294-ФЗ).

10. Согласно Порядка разработки регламентов в разделе, касающемся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур в электронной форме, закрепляется исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

В тексте Регламента вышеуказанный перечень документов отсутствует.

11. Пункт 4.2. раздела III Регламента, устанавливающий обязанности должностных лиц в случае выявления нарушений при проведении проверки, содержит не полный перечень мер, который предусмотрен ст.17 Федерального закона № 294-ФЗ.

12. В соответствии с п. 4.3- 4.5. раздела III Регламента:

«О мерах, принятых для выполнения предписания, субъект проверки должен сообщить в управление в установленный данным предписанием срок.

При непредставлении субъектом проверки в установленные сроки информации об устранении нарушений должностное лицо управления рассматривает и устанавливает:

возможность продления сроков устранения нарушений в случае наличия уважительных причин, не позволивших в установленные сроки устранить указанные нарушения;

наличие основания для привлечения виновных лиц к административной ответственности за неисполнение предписания.

Продление сроков устранения нарушений возможно при наличии ходатайства субъекта проверки с изложением причин, не позволивших устранить нарушения в установленные сроки, и подтверждением принятых к устранению мер.»

Действующим законодательством не закреплена обязанность субъектов проверки сообщать в контролирующий орган о мерах, принятых для выполнения предписания.

Кроме того, возможность продления срока выполнения предписания органа контроля также не предусмотрена действующим законодательством. В случае, если субъект проверки полагает, что предписанием установлен необоснованно сжатые сроки его исполнения, он вправе обжаловать указанные действия органа контроля в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Установление должностным лицом управления возможности продления сроков устранения нарушений при непредставлении субъектом проверки информации об устранении нарушений при наличии уважительных причин может привести к повышению коррупционных рисков, т.к. критерии определения «уважительных» причин неисполнения предписаний отсутствуют.

Согласно Федеральному закону № 294-ФЗ истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения является основанием для проведения внеплановой проверки. Из чего следует, что наличие оснований для привлечения виновных лиц к административной ответственности за неисполнение предписания может быть установлено только по результатам внеплановой проверки.

13. В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта выявлена неактуальные положения, а также противоречия между структурными элементами:

1) Преамбула Постановления содержит ссылку на постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 13.08.2013 № 3173-п «О муниципальном контроле», которое утратило силу в связи с изданием постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 16.08.2017 № 2240-п «О муниципальном контроле».

2) В соответствии с пунктом 4 Постановления контроль за исполнением муниципального нормативного правового акта возложен на первого заместителя главы администрации Карасукского района Новосибирской области В.Н.Кульбикова. Информация о должностном лице, на которое возлагается контроль, неактуальна.

3) Подразделом 3 раздела I Регламента определены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный контроль в том числе:

Приказ Минпромторга Новосибирской области от 30.09.2010 № 73 (ред. от 15.12.2010) «Об утверждении Административного регламента взаимодействия министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства

Новосибирской области с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля, муниципального контроля по соблюдению организациями условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции», постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 27.03.2013 № 1107-п «Об определении в городе Карасуке границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утратили силу.

4) Согласно п.1.2. раздела III Регламента ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждает администрация. В п.1.3.-1.4. данный план утверждает Глава Карасукского района Новосибирской области.

5) В п. 5.3. раздела I Регламента закрепляются ограничения при проведении проверок должностными лицами при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности, в то время как предметом регулирования является организация и осуществление розничной продажи алкогольной продукции.

6) В третьем абзаце п. 3.4. раздела III Регламента после слов «и печатью» следует дополнить словом «(при ее наличии)».

7) В приложении 1 к Регламенту указана неактуальная информация о графике работы, контактных телефонах контролирующего органа.

**4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	1. Предоставление в контролирующей орган субъектом проверки информации о мерах, принятых для выполнения предписания согласно п.4.3. раздела III Регламента, является избыточной.

2	<p>Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>	Отсутствуют
3	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур</p>	<p>1. Регламент предполагает проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения юридическим, индивидуальным предпринимателем требований к качеству алкогольной продукции, что не входит в компетенцию органов местного самоуправления.</p> <p>2. Регламент предполагает осуществление проверок соблюдения субъектами проверок обязательных требований и требований муниципальных правовых актов администрации по вопросам организации и осуществления розничной продажи алкогольной продукции на территории города Карасука. При этом понятие «обязательные требования» не конкретизировано. Ввиду отсутствия переданных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта,</p>

		<p>алкогольной и спиртосодержащей продукции, орган местного самоуправления вправе осуществлять проверки соблюдения только требований муниципальных правовых актов.</p> <p>3. Перечень обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п.5.2. раздела I Регламента, является неполным и не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ и Порядку разработки регламентов.</p> <p>4. Перечень ограничений для должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п.5.3. раздела I Регламента, является неполным и не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ.</p> <p>5. Перечень прав субъектов контроля, закрепленный пунктом 6.1. раздела I Регламента является неполным и не соответствует Федеральному закону № 294-ФЗ.</p> <p>6. Регламент не содержит информации, обязательной для включения в текст административного регламента осуществления контроля согласно Порядку разработки регламентов: информация об адресе официального сайта контролирующего органа в сети Интернет отсутствует.</p> <p>7. Основания для проведения плановой проверки, содержащиеся в п.2.2., 2.3. раздела III Регламента не соответствуют Федеральному закону № 294-ФЗ.</p> <p>8. В п.2.9. раздела III Регламента установлен срок уведомления субъекта о начале проверки, не соответствующий Федеральному закону № 294-ФЗ.</p> <p>9. Регламентом не предусмотрена возможность направления</p>
--	--	--

уведомления о начале проверки в электронном виде.

10. Административная процедура «Проведение проверки и составление акта проверки» (п.3 раздела III Регламента) не содержит информации о возможности приостановления осуществления муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

11. Регламент не содержит информации, обязательной для включения в текст административного регламента осуществления муниципального контроля в соответствии с Порядком разработки регламентов: исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р, отсутствует.

12. Пункт 4.2. раздела III Регламента, устанавливающий обязанности должностных лиц в случае выявления нарушений при проведении проверки, содержит не полный перечень мер, который предусмотрен ст.17 Федерального закона № 294-ФЗ.

13. Установление должностным лицом управления возможности продления сроков устранения нарушений, при непредставлении субъектом проверки информации об устранении нарушений в соответствии с пп. 4.4-4.5. Раздела III

		<p>Регламента устанавливает неточность полномочий контролирующего органа, которая может привести к повышению коррупционных рисков.</p> <p>Наличие оснований для привлечения виновных лиц к административной ответственности может быть установлено только при проведении внеплановой проверки.</p>
4	<p>Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области, согласованных с Управлением финансов и налоговой политики Карасукского района Новосибирской области</p>	Отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области**

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. В п.1.2. раздела I Регламента исключить требования к качеству алкогольной продукции из числа требований, соблюдение которых проверяется в ходе проверок.

2. Предмет муниципального контроля изложить в редакции, согласно которой проверке будут подлежать «требования, установленные муниципальными правовыми актами» либо «требования, установленные муниципальными правовыми актами и обязательные требования в пределах переданных государственных полномочий».

3. Дополнить перечень обязанностей должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п. 5.2. раздела I Регламента, согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ и Порядка разработки регламентов.

4. Дополнить перечень ограничений для должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, закрепленный в п.5.3. раздела I Регламента, согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ.

5. Дополнить перечень прав субъектов контроля, закрепленный пунктом 6.1. раздела I Регламента, согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ.

6. Дополнить текст Регламента информацией, обязательной для включения в административный регламент осуществления муниципального контроля:

- информацией об адресе официального сайта контролирующего органа в сети Интернет;

- исчерпывающим перечнем документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с Перечнем документов и (или) информации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р.

7. Основания для проведения плановой проверки, содержащиеся в п.2.2., 2.3. раздела III Регламента привести в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ.

8. Срок уведомления субъекта проверки о ее проведении (п.2.9. раздела III Регламента) привести в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ.

9. Предусмотреть возможность направления уведомления субъекта проверки о ее проведении в электронном виде согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ.

10. Включить в описание административной процедуры «Проведение проверки и составление акта проверки» (п.3 раздела III Регламента) информацию о возможности приостановления осуществления муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства согласно положений Федерального закона № 294-ФЗ.

11. Пункт 4.2. раздела III Регламента изложить в редакции согласно ст.17 Федерального закона № 294-ФЗ.

12. Исключить пп.4.3-4.5. раздела III Регламента.

13. Актуализировать положения Регламента и устранить противоречия между структурными элементами, изложенными в пункте 13 раздела 2 заключения.

#### **6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе**

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель главы администрации  
Карасукского района Новосибирской области



И.Э.Слютина