



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

24.07.2024 № 14

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 22.03.2022 № 107-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области 22.03.2022 № 107-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик, Минтруда и соцразвития НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области 22.03.2022 № 107-п «О Порядке предоставления субсидии из бюджета Новосибирской области в целях возмещения затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере» (далее соответственно – постановление № 107-п, Порядок), а именно – изложить в новой редакции Порядок (далее – проект Порядка).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/97e7ba32-4fb2-4b78-97b0-75ca8c0800a2>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 107-п (в части Порядка) нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее — БК РФ);

Федеральному закону от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее — закон № 189-ФЗ);

Федеральному закону от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее — закон № 442-ФЗ);

приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2023 № 141н «Об утверждении Типовой формы соглашения, заключаемого по результатам отбора исполнителей государственных услуг в социальной сфере» (далее – приказ № 141н).

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 107-п (в части Порядка) в соответствие с указанными нормативными правовыми актами большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие указанного порядка предоставления государственной поддержки, соответствующего нормативным правовым актам большей юридической силы.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтруда и соцразвития НСО (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п, далее – Положение) указанный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование, в том числе в сферах социальной защиты населения, социального обслуживания граждан в Новосибирской области, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий. Пунктом 10 Положения предусмотрено, что Минтруда и соцразвития НСО предоставляет государственные услуги в социальной сфере. Согласно абзацу «о» подпункта 2 пункта 12 Положения Минтруда и соцразвития НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам социального обслуживания граждан в Новосибирской области. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися

полномочиями и компетенцией указанного областного исполнительного органа Новосибирской области.

Согласно пункту 1 статьи 78.4 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с законом № 189-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В вышеуказанный закон в июне 2024 года Федеральным законом от 22.06.2024 № 155-ФЗ<sup>1</sup> внесены изменения, которые не учтены в Порядке. Учитывая изложенное, постановление № 107-п предлагается привести в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – законом № 189-ФЗ, кроме того, в проекте акта предлагается учесть положения БК РФ, закона № 442-ФЗ, приказа № 141н.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается изложить в новой редакции Порядок (приложение к постановлению № 107-п). Министерством были проанализированы проект Порядка, а также сводный отчет.

Рассмотрим далее положения проекта Порядка.

**В пункте 1 проекта Порядка** устанавливается предмет регулирования — механизм предоставления субсидии из областного бюджета Новосибирской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – поставщики социальных услуг) в рамках реализации закона № 189-ФЗ в целях возмещения затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственных услуг в социальной сфере (далее – субсидия). Государственные услуги предоставляются гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме, а также инвалидам в части организации их сопровождения при содействии занятости.

Указанное положение содержательно соответствует статье 78.4 БК РФ.

**Пунктом 2 проекта Порядка** предлагается установить, что выплата субсидии осуществляется Минтруда и соцразвития НСО в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом областного бюджета Новосибирской области в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных уполномоченному органу на соответствующий финансовый год на указанные цели.

Указанные положения содержательно соответствуют пунктам 2, 3 статьи 78.4, пункту 3 статьи 219 БК РФ.

**Пунктом 3 проекта Порядка** предусмотрено, что выплата субсидии осуществляется на основании заключенного Минтруда и соцразвития НСО с поставщиком социальных услуг соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (далее – соглашение), в порядке возмещения затрат.

<sup>1</sup> Наименование указанного Федерального закона: «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Указанное положение содержательно соответствует пункту 2 статьи 78.4 БК РФ и части 4 статьи 22 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 4 проекта Порядка** предлагается установить, что отбор поставщиков социальных услуг, с которыми заключается соглашение (далее — исполнители услуг) осуществляется потребителями услуг, имеющими право на получение услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (далее – потребитель услуг) либо их законными представителями. Отбор осуществляется из числа исполнителей услуг, включенных в реестр исполнителей государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (далее – реестр исполнителей услуг в социальной сфере) или в реестр исполнителей государственных услуг в сфере содействия занятости населения (далее – реестр исполнителей услуг в сфере занятости).

Указанный пункт содержательно соответствует пункту 5 статьи 2, пунктам 1 и 2 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 5 проекта Порядка** предлагается установить, что субсидия предоставляется исполнителю услуг при условии достижения показателей, характеризующих качество и (или) объем оказания услуг:

для услуги по оказанию социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме (далее – услуга по социальному обслуживанию) – если объем предоставленной услуги составляет не менее 21 дня;

для услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов (далее – услуга по содействию занятости инвалидов) – если по результатам оказания услуги достигнут показатель, характеризующий качество оказания услуги (оформление трудовых отношений между получателем услуги и работодателем).

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют пункту 3 статьи 2, части 1 статьи 7, частям 1 и 5 статьи 20, пункту 4 части 1 статьи 21 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 6 проекта Порядка** предусмотрена процедура заключения соглашения.

Указанная процедура содержательно соответствует пункту 4 статьи 2, пункту 1 части 3 статьи 7, части 1 статьи 21 закона № 189-ФЗ, приказу № 141н.

**Пунктом 7 проекта Порядка** предусмотрено, что поставщик социальных услуг, обратившийся для заключения соглашения, на дату подачи заявления подтверждает свое соответствие *требованиям о включении в реестр исполнителей услуг в социальной сфере (реестр исполнителей услуг в сфере занятости)*, а также требованиям, установленным частью 3 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ, пунктом 15 статьи 241 БК РФ, путем представления информации и документов.

При этом из содержания пункта 7 не представляется возможным установить какие документы и сведения представляются поставщиком социальных услуг для заключения соглашения. Такая неопределенность может повлечь произвольный отказ в заключении соглашения, что будет способствовать необоснованному затруднению осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в пункте 7 проекта Порядка — какие документы и сведения представляются поставщиком социальных услуг для заключения соглашения.

Кроме того, считаем избыточной обязанность поставщика социальных услуг подтверждать свое соответствие требованиям о включении в реестр исполнителей услуг в социальной сфере (реестр исполнителей услуг в сфере занятости) с учетом следующего. Из содержания закона № 189-ФЗ и его отдельных положений, например, пункта 1 статьи 3 следует, что уполномоченный орган<sup>2</sup> сначала осуществляет отбор исполнителей услуг либо обеспечивает его осуществление, а затем заключает с исполнителями услуг соглашения. Частью 2 статьи 9 закона № 189-ФЗ предусмотрены следующие два способа отбора исполнителей услуг:

отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем услуг либо его законным представителем исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату;

конкурс на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее — конкурс).

Разработчиком проекта акта был выбран первый способ отбора, который реализуется в следующем порядке:

включение поставщика социальных услуг в реестр исполнителей услуг в социальной сфере;

заключение с поставщиком, включенным в вышеуказанный реестр, соглашения;

выбор исполнителя услуг (поставщика, внесенного в реестр исполнителей услуг в социальной сфере и заключившего соглашение) потребителем социальных услуг, получившим социальный сертификат, или его законным представителем.

Рассмотренная выше последовательность отражена и в отдельных положениях проекта Порядка. Так, согласно подпункту 1 пункта 9 проекта Порядка основанием для отказа участнику отбора в заключении соглашения является отсутствие исполнителя услуг в реестре исполнителей услуг в социальной сфере (реестре исполнителей услуг в сфере занятости). Таким образом, включение поставщика социальных услуг в вышеуказанные реестры предшествует заключению соглашения.

В соответствии с пунктом 2 Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг (постановление Правительства Новосибирской области от 20.10.2014 № 420-п) реестр поставщиков социальных услуг используется в качестве реестра исполнителей услуг в социальной сфере. Согласно пунктам 3 и 6 вышеназванного Порядка формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг, а значит и реестра исполнителей услуг в социальной сфере, осуществляет Минтруда и соцразвития НСО. Следовательно, на момент обращения поставщика социальных услуг в целях заключения соглашения указанное министерство уже обладает информацией о том, включен ли обратившийся поставщик в реестр исполнителей услуг в социальной сфере или нет.

Таким образом, обязанность поставщика социальных услуг подтверждать свое соответствие требованиям о включении в реестр исполнителей услуг в социальной сфере (реестр исполнителей услуг в сфере занятости) для заключения соглашения не

---

<sup>2</sup> В рамках проект акта уполномоченным органом является Минтруда и соцразвития НСО.

соответствует положениям закона № 189-ФЗ. Кроме того, по изложенным выше основаниям эта обязанность является избыточной, в связи с чем предлагаем разработчику **исключить из пункта 7 проекта Порядка требование к поставщику социальных услуг о подтверждении им своего соответствия требованиям о включении в реестр исполнителей услуг в социальной сфере (реестр исполнителей услуг в сфере занятости).**

**Пунктом 8 проекта Порядка** предлагается установить два способа подачи заявления и прилагаемых к нему документов в Минтруда и соцразвития НСО:

представление (по-видимому, непосредственное — лично или через представителя);

направление по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Заявление и прилагаемые документы подлежат регистрации в течение одного рабочего дня со дня их поступления в уполномоченный орган.

При этом подача заявления и документов в электронном виде проектом Порядка не предусмотрены. Вместе с тем, согласно части 1 статьи 8 закона № 189-ФЗ в рамках отношений в области государственного социального заказа предусматривается обмен электронными документами, предусмотренными указанным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации между *уполномоченными органами*, потребителями услуг, *исполнителями услуг*, участниками отбора исполнителей услуг, иными юридическими лицами и физическими лицами при реализации закона № 189-ФЗ.

Считаем, что возможность подачи заявления и прилагаемых к нему документов в электронном виде должна быть предусмотрена проектом Порядка, поскольку ее отсутствие повлечет возникновение избыточных расходов (транспортных, временных, почтовых и прочих) у субъектов предпринимательской деятельности.

Далее проведем оценку транспортных издержек исполнителей услуг, возникающих в случае, если заявления и документы (на бумажном носителе) будут предоставляться в Минтруда и соцразвития НСО лично/через представителя. Для оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском (на примере двух населенных пунктов), о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:<sup>3</sup>

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

В руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.<sup>4</sup> Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по

<sup>3</sup> Цитируется информация с портала <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

<sup>4</sup> Информация получена с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

состоянию на 22.07.2024 на территории Новосибирской области. В городе Татарске – 55,05<sup>5</sup> руб., в поселке городского типа Горном – 54,95<sup>6</sup> руб. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:<sup>7</sup>

Татарск-Новосибирск – 473 км;

Горный-Новосибирск – 73 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минтруда и соцразвития НСО заявлений и прилагаемых к ним документов на бумажных носителях:

Таблица 1. Расчет расходов исполнителей услуг

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской области	Расход топлива на 1 километр в смешанном цикле	Цена за 1 литр бензина АИ-95	Расстояние по трассе (до Новосибирска)	Количество поездок в год (в Новосибирск и обратно)	Расход на топливо
1	г. Татарск	0,0751 литра	55,05 руб.	473 км	2	3 911,01 руб.
2	р.п. Горный		54,95 руб.	73 км		602,50 руб.

Таким образом, только предоставление заявления и прилагаемых документов (без учета расходов, связанных с подготовкой документов, приобретением бумаги, заправкой картриджа и т.д.) составит от 603 до 3 911 руб. для одного субъекта государственной поддержки из приведенных в таблице 1 населенных пунктов. Вместе с тем, использование электронного документооборота позволит исключить необоснованные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые возникнут у них при предоставлении заявления и документов лично/через представителя.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем разработчику **включить в проект Порядка положение о праве поставщиков социальных услуг подать заявление и прилагаемые к нему документы в электронном виде, например, путем направления заявки, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минтруда и соцразвития НСО.**

**Пунктом 9 проекта Порядка** предлагается установить следующие основания для отказа участнику отбора в заключении соглашения:

отсутствие исполнителя услуг в реестре исполнителей услуг в социальной сфере (реестре исполнителей услуг в сфере занятости);

несоответствие на дату подачи заявления исполнителя услуг требованиям, установленным частью 3 статьи 9 закона № 189-ФЗ, пунктом 15 статьи 241 БК РФ;

недоверенность информации, представленной исполнителем услуг при подаче заявления.

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют части 3 статьи 9, части 4 статьи 17 закона № 189-ФЗ, пункту 15 статьи 241 БК РФ.

<sup>5</sup> Информация получена с сайта <https://azsprice.ru/tatarsk>.

<sup>6</sup> Информация получена с сайта <https://russiabase.ru/prices.php?city=15882&mark=ai95>.

<sup>7</sup> Информация получена с сайта <https://www.avtodispatcher.ru/distance/>.



**Пунктом 10 проекта Порядка** предусмотрено, что исполнитель услуг несет ответственность за достоверность информации, указанной в заявлении и представленных документах, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Положение о том, что в случаях, не урегулированных законом № 189-ФЗ, права, обязанности и ответственность участников отношений, указанных в части 1 статьи 1 указанного закона, определяются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации предусмотрено частью 3 статьи 1 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 11 проекта Порядка** Минтруда и соцразвития НСО в течение десяти рабочих дней со дня регистрации заявления принимает решение:

о заключении соглашения с исполнителем услуг;

об отказе в заключении соглашения с исполнителем услуг.

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют пункту 1 части 3 статьи 7 и частям 3 и 4 статьи 11 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 12 проекта Порядка** предусмотрено, что указанное в пункте 11 проекта Порядка решение оформляется приказом Минтруда и соцразвития НСО.

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют пункту 1 части 3 статьи 7 и частям 3 и 4 статьи 11 закона № 189-ФЗ.

**Пунктами 13 и 14 проекта Порядка** предусмотрено, что взаимодействие Минтруда и соцразвития НСО и исполнителя услуг при заключении и подписании соглашения, дополнительных соглашений осуществляется посредством государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – информационная система «Электронный бюджет») с использованием усиленных квалифицированных электронных подписей. Соглашение, дополнительные соглашения формируются в форме электронного документа в информационной системе «Электронный бюджет» и подписываются усиленными квалифицированными электронными подписями лиц, имеющими право действовать от имени уполномоченного органа, исполнителя услуг.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, положение об обмене электронными документами, между уполномоченными органами<sup>8</sup>, потребителями услуг, исполнителями услуг, участниками отбора исполнителей услуг, иными юридическими лицами и физическими лицами предусмотрено частью 1 статьи 8 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 15 проекта Порядка** предусмотрено, что соглашение, дополнительные соглашения заключаются в соответствии с Типовой формой соглашения, постановлением Правительства Новосибирской области от 30.11.2021 № 488-п «О Порядке заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответствующего уполномоченного органа, исполнителя услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, и соглашений об оказании государственных услуг в социальной сфере, заключенных

---

<sup>8</sup> В рамках проект акта уполномоченным органом является Минтруда и соцразвития НСО.



по результатам конкурса на заключение соглашения об оказании государственных услуг в социальной сфере» в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о заключении соглашения с исполнителем услуг.

Положение о заключении соглашения по типовой форме предусмотрено частью 1 статьи 21 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 16 проекта Порядка** предусмотрено, что оплата соглашений, в том числе с учетом принятых дополнительных соглашений, осуществляется путем предоставления субсидии исполнителю услуг по факту оказания услуги.

Положение о том, что перечисление субсидии осуществляется после оказания государственных услуг в социальной сфере предусмотрено пунктом 2 части 4 статьи 22 закона № 189-ФЗ.

**Пунктами 17-18 проекта Порядка** предлагается установить, что для перечисления субсидии исполнитель услуг не позднее десяти рабочих дней со дня оказания услуги представляет в уполномоченный орган:

отчет об исполнении соглашения по форме, установленной соглашением;

перечень социальных сертификатов, по которым предоставлены услуги, заверенный печатью исполнителя услуг (при наличии печати) и подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) или иного уполномоченного представителя (представляется по форме, установленной приказом уполномоченного органа);

акт об оказании услуги потребителю услуг (представляется по форме, установленной приказом № 290, по каждому потребителю услуг).

Вышеуказанные положения содержательно соответствуют части 2 статьи 19, пункту 6 статьи 21 закона № 189-ФЗ.

В случае установления факта представления не в полном объеме документов, указанных в пункте 17 проекта Порядка, наличия в представленных документах подчисток, приписок и иных неоговоренных исправлений, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления документов направляет исполнителю услуг уведомление о необходимости устранения нарушений, которые могут послужить причиной для отказа в перечислении субсидии.

**Пунктами 19-20 проекта Порядка** предусмотрено, что для рассмотрения вопросов о перечислении субсидии создается комиссия по возмещению затрат, связанных с оказанием услуг в соответствии с социальным сертификатом (далее – комиссия), заседание которой для принятия решения о перечислении субсидии проводится в течение 15 рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте 17 проекта Порядка. Заключение комиссии оформляется протоколом в течение двух рабочих дней со дня проведения заседания. В течение пяти рабочих дней со дня проведения заседания комиссии уполномоченный орган издает приказ о перечислении субсидии исполнителю услуг (далее – приказ о перечислении субсидии) либо направляет исполнителю услуг, которому отказано в перечислении субсидии, письменное уведомление об отказе в перечислении субсидии с указанием одной из следующих причин отказа:

выявление факта недостоверности информации, представленной исполнителем услуг в соответствии с пунктом 17 проекта Порядка;

неустранение исполнителем услуг нарушений, указанных в уведомлении, предусмотренном пунктом 18 проекта Порядка, в срок, установленный в пункте 18 проекта Порядка;

выявление факта несоответствия исполнителя услуг на дату подачи заявления требованиям, установленным частью 3 статьи 9 закона № 189-ФЗ, пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса;

невыполнение показателей, характеризующих качество и (или) объем оказания услуги, установленных пунктом 5 проекта Порядка.

Вышеуказанные основания отказа содержательно соответствуют части 4 статьи 17, части 4 статьи 17, части 3 статьи 9 закона № 189-ФЗ, пункту 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Пунктом 21 проекта Порядка** предусмотрено, что исполнитель услуг, которому отказано в перечислении субсидии в целях возмещения затрат по предоставлению услуги, не вправе повторно обращаться в уполномоченный орган за возмещением по данной услуге.

Вышеуказанный пункт содержательно соответствует части 3 статьи 24 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 22 проекта Порядка** предусмотрено, что перечисление субсидии исполнителю услуг осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня издания приказа о перечислении субсидии на указанный в соглашении счет, открытый исполнителю услуг в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Указанный пункт содержательно соответствует пункту 13 части 1 статьи 21 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 23 проекта Порядка** предлагается установить формулу, по которой рассчитывается размер субсидии ( $V_{\text{суб}}$ ):

$V_{\text{суб}} = Nz * Ki$ , где:

$Nz$  – сумма нормативных затрат на оказание услуги;

$Ki$  – количество потребителей услуг.

Вышеуказанное положение содержательно соответствует пункту 2 части 4 статьи 22 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 24 проекта Порядка** предлагается установить, что органы государственного финансового контроля по Новосибирской области осуществляют контроль за порядком определения объема финансового обеспечения оказания услуги, соблюдением уполномоченным органом условий соглашений, заключаемых по результатам отбора исполнителей услуг, полнотой отчетности об исполнении соглашений, исполнением государственного социального заказа в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Вышеуказанное положение содержательно соответствует части 3 статьи 24 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 25 проекта Порядка** предусмотрено, что возврат субсидии (части субсидии) в случае нарушения исполнителем услуг условий, определенных соглашением, осуществляется в объеме, определенном в соответствии с пунктом 26 проекта Порядка, в следующих случаях:

недостижение исполнителем услуг согласно представленному отчету по результатам отчетного года, в котором заключено соглашение, показателей, характеризующих объем оказания услуги, с учетом допустимого (возможного) отклонения, установленного соглашением;

недостижение исполнителем услуг по результатам отчетного года, в котором заключено соглашение, показателей, характеризующих качество оказания услуги и (или) объем оказания такой услуги, с учетом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих объем оказания услуги, установленных при формировании государственного социального заказа уполномоченным органом, а также с учетом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания услуги, установленных соглашением, выявленное по фактам проверок, проведенных уполномоченным органом и (или) органами государственного финансового контроля по Новосибирской области в соответствии с пунктом 24 проекта Порядка;

несогласие исполнителя услуг на осуществление уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля по Новосибирской области проверок соблюдения им условий, установленных соглашением;

несоблюдение запрета на заключение исполнителем услуг с иными лицами договоров, предметом которых является оказание услуг, являющихся предметом соглашения, если иное не установлено федеральными законами, законами Новосибирской области.

Уведомление о возврате субсидии (далее – уведомление о возврате) направляется уполномоченным органом исполнителю услуг в срок не позднее 15 рабочих дней с даты установления случая, предусмотренного настоящим пунктом.

Возврат субсидии (части субсидии) осуществляется исполнителем услуг в течение 7 рабочих дней со дня получения от уполномоченного органа уведомления о возврате.

Вышеизложенные положения содержательно соответствуют части 1 статьи 7, пунктам 14, 15, 16 части 1 и части 7 статьи 21, части 1 статьи 24 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 26 проекта Порядка** предлагается установить формулу, по которой осуществляется расчет суммы субсидии (части субсидии), подлежащей возврату в областной бюджет в соответствии с пунктом 25 проекта Порядка:

$U_{\text{воз}} = C_i \times O_{\text{ип}}$ , где:

$U_{\text{воз}}$  – объем субсидии для предоставления услуг в соответствии с социальным сертификатом, подлежащий возврату;

$O_{\text{ип}}$  – отклонение объема оказания услуги сверх установленных предельно допустимых отклонений (признанный не исполненным сверх установленных предельно допустимых отклонений в ходе контрольных мероприятий), возмещение затрат выполнения социального заказа по которым осуществлено уполномоченным органом;

$C_i$  – стоимость услуги, определенной на основании нормативных затрат на оказание услуги, ежегодно утверждаемых приказом уполномоченного органа.

Вышеуказанное положение содержательно соответствует пункту 15 части 1 статьи 21 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 27 проекта Порядка** предусмотрено, что суммы субсидии, излишне выплаченные исполнителю услуг вследствие счетной ошибки, подлежат возврату в областной бюджет в течение семи рабочих дней со дня получения исполнителем услуг уведомления о возврате уполномоченного органа о возврате субсидии, излишне выплаченной исполнителю услуг вследствие счетной ошибки. Уведомление о возврате направляется уполномоченным органом исполнителю услуг в течении 15 рабочих дней со дня обнаружения счетной ошибки.

Вышеуказанное положение содержательно соответствует пункту 15 части 1 статьи 21 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 28 проекта Порядка** предусмотрено, что в случае невозврата исполнителем услуги или возврата не в полном объеме средств субсидии в сроки, установленные пунктами 25, 27 проекта Порядка, их взыскание осуществляется уполномоченным органом в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вышеизложенные положения содержательно соответствуют части 3 статьи 1 закона № 189-ФЗ.

**Пунктом 29 проекта Порядка** предусмотрено, что исполнитель услуг несет ответственность за нарушение требований, установленных Федеральным законом № 189-ФЗ, настоящим Порядком в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вышеизложенное положение содержательно соответствуют части 1 статьи 27 закона № 189-ФЗ.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. В случае выявления такого соответствия, Министерство делает вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Кроме того, такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа Министерством выявлено несоответствие положений пункта 7 проекта Порядка требованиям норм закона № 189-ФЗ, например — пункту 1 статьи 3. Это несоответствие влечет возникновение избыточной обязанности поставщика социальных услуг подтверждать свое соответствие требованиям о включении в реестр исполнителей услуг в социальной сфере (реестр исполнителей услуг в сфере занятости) для заключения соглашения. Хотя на момент обращения поставщика социальных услуг Минтруда и соцразвития НСО уже обладает информацией о том, включен ли обратившийся поставщик в реестр исполнителей услуг в социальной сфере. Кроме того, из содержания пункта 7 проекта Порядка не представляется возможным установить, какие документы и сведения представляются поставщиком социальных услуг для заключения соглашения. Пункт 8 проекта Порядка не соответствует части 1 статьи 8 закона № 189-ФЗ, которой предусмотрена возможность обмена

электронными документами, в том числе между уполномоченными органами и исполнителями услуг, а также иными юридическими лицами и физическими лицами. Отсутствие в пункте 8 проекта Порядка указания на возможность подачи заявления и прилагаемых к нему документов в электронном виде повлечет возникновение избыточных расходов (транспортных, временных, почтовых и прочих) у субъектов предпринимательской деятельности.

Исключение из текста проекта акта положений, которые не соответствуют нормативному правовому акту большей юридической силы (закону № 189-ФЗ), а также содержат избыточные обязанности предпринимателей, и влекут их необоснованные расходы, позволит Министерству сделать вывод о правомерности непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

#### **4. Выводы и предложения**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, которые могут привести к необоснованному затруднению осуществления предпринимательской деятельности. Этот вывод обусловлен следующим.

4.2.1. Пункт 7 проекта Порядка не соответствует положениям закона № 189-ФЗ, например, — пункту 1 статьи 3. В указанном пункте проекта акта предусмотрена избыточная обязанность поставщика социальных услуг подтверждать свое соответствие требованиям о включении в реестры исполнителей услуг. Хотя, на момент обращения поставщика социальных услуг Минтруда и соцразвития НСО уже обладает информацией о том, включен ли обратившийся поставщик в реестр исполнителей услуг в социальной сфере или нет. Кроме того, из содержания пункта 7 проекта Порядка не представляется возможным установить, какие документы и сведения представляются поставщиком социальных услуг для заключения соглашения. Такая неопределенность может повлечь произвольный отказ в заключении соглашения, что будет способствовать необоснованному затруднению осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику:

исключить из пункта 7 проекта Порядка положение о необходимости подтверждения поставщиком социальных услуг своего соответствия требованиям о включении в реестр исполнителей услуг в социальной сфере (реестр исполнителей услуг в сфере занятости);

указать в пункте 7 проекта Порядка какие документы и сведения представляются поставщиком социальных услуг для заключения соглашения.

4.2.2. Пункт 8 проекта Порядка не соответствует части 1 статьи 8 закона № 189-ФЗ, которой предусмотрена возможность обмена электронными документами, в том числе между уполномоченными органами, и исполнителями услуг, а также иными юридическими лицами и физическими лицами. Отсутствие в пункте 8 проекта Порядка указания на возможность подачи заявления и прилагаемых к нему документов в электронном виде повлечет возникновение необоснованных расходов (транспортных, временных и др.) у субъектов предпринимательской деятельности. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику включить в проект Порядка положение о праве поставщиков подать заявление и прилагаемые к нему документы в электронном виде, например, путем направления заявления и документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, на официальный адрес электронной почты Минтруда и соцразвития НСО.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

