

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 22.09.2009г. № 401-па «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере размещения наружной рекламы на территории Карасукского района Новосибирской области»

от 29.09.2017г.

№ 3

В соответствии порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015г. № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области на второе полугодие 2017 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 23.06.2017г. № 1633-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 22.09.2009г. № 401-па «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере размещения наружной рекламы на территории Карасукского района Новосибирской области» (далее – соответственно Постановление, Административный регламент).

1. Сведения о нормативном правовом акте.

Административный регламент разработан в соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ).

Структурное подразделение администрации Карасукского района Новосибирской области, являющееся разработчиком муниципального нормативного правового акта – управление транспорта, благоустройства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Карасукского района Новосибирской области.

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с проведением проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере размещения наружной рекламы на территории района.

2. Информация о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации проводились в период с 07.09.2017г. по 15.09.2017г. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций Управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций поступило предложение от директора ООО «Диана» Прокопчука В.В. Участник публичных консультаций отметил необходимость обеспечения возможности для собственников объектов размещать на строениях архитектурно-согласованную наружную рекламу.

Двумя представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту.

3. Выводы по результатам экспертизы.

Постановление разработано и утверждено с соблюдением компетенции, установленной Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Карасукского района.

Административный регламент устанавливает порядок и последовательность административных действий (процедур) по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере размещения наружной рекламы на территории района.

1. Требования к разработке и утверждению органами местного самоуправления Новосибирской области административных регламентов исполнения функций муниципального контроля установлены Порядком разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности (Постановление Правительства НСО от 02.07.2012г. № 309-п, далее - Порядок).

Пунктом 2 постановления Правительства НСО от 02.07.2012г. № 309-п органам местного самоуправления Новосибирской области было предписано в срок до 01.09.2012г. привести административные регламенты осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в соответствие с Порядком.

Порядком определен состав разделов административного регламента осуществления функции муниципального контроля с указанием сведений, которые должны содержаться в данных разделах.

Административный регламент осуществления функции муниципального контроля должен включать следующие разделы:

1) Раздел «Общие положения», включающий подразделы:

- наименование муниципального контроля;
- наименование органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль. Если в осуществлении муниципального контроля участвуют иные органы, а также организации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, муниципальными правовыми актами, то указываются все органы и организации, участие которых необходимо при осуществлении муниципального контроля;
- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования;
- предмет муниципального контроля;
- права и обязанности должностных лиц органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля;
- права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю;
- описание результата осуществления муниципального контроля.

2) Раздел «Требования к порядку осуществления муниципального контроля», включающий подразделы:

- порядок информирования об осуществлении муниципального контроля;
- срок осуществления муниципального контроля.

3) Раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме», включающий подразделы, соответствующие количеству административных процедур.

4) Раздел «Порядок и формы контроля за осуществлением муниципального контроля», включающий подразделы:

- порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению муниципального контроля, а также за принятием ими решений;
- порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления муниципального контроля, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством осуществления муниципального контроля;
- ответственность должностных лиц органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, за решения и действия

(бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального контроля;

- положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за осуществлением муниципального контроля, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.

5) Раздел «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, а также его должностных лиц», включающий подразделы:

- информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе осуществления муниципального контроля;

- предмет досудебного (внесудебного) обжалования;

- исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается;

- основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования;

- права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;

- органы и должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке;

- сроки рассмотрения жалобы;

- результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования.

Состав разделов и подразделов Административного регламента не соответствует требованиям Порядка.

2. Абзац третий пункта 1.7 Административного регламента определяет основания проведения внеплановой проверки. Указанный перечень оснований не соответствует ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Управлением экономического развития проведен анализ сведений, которые должны содержаться в административном регламенте осуществления муниципального контроля в соответствии с требованиями раздела II Порядка.

По результатам анализа выявлено отсутствие в Административном регламенте следующей информации:

- сведения об источниках официального опубликования нормативных актов, регулирующих осуществление муниципального контроля.

- определения предмета муниципального контроля.

- определения результата осуществления муниципального контроля.

- описание прав и обязанностей должностных лиц органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю.

- описание порядка информирования об осуществлении муниципального контроля, в том числе сведений, указанных в пункте 12 Порядка.

- блок-схема осуществления муниципального контроля.

- порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа местного самоуправления, осуществляющего

муниципальный контроль, положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению муниципального контроля, а также за принятием ими решений;

- порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления муниципального контроля, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством осуществления муниципального контроля;

- ответственность должностных лиц органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального контроля;

- положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за осуществлением муниципального контроля, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.

- предмет досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа муниципального контроля, его должностных лиц (далее - досудебное (внесудебное) обжалование);

- исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается;

- основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования;

- права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;

- должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке;

- результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования.

4. Описание административных процедур, содержащихся в разделе «II. Административные процедуры», не соответствует требованиям пункта 16 Порядка, в том числе отсутствует описание особенностей выполнения административных процедур в электронной форме.

5. Приложение № 1 к Административному регламенту устанавливает форму распоряжения руководителя органа муниципального контроля о проведении проверки, которая не соответствует типовой форме распоряжения о проведении проверки, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приложение № 2 к Административному регламенту устанавливает форму акта проверки, которая не соответствует типовой форме распоряжения о проведении проверки, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. Кроме того, у управления экономического развития есть замечания редакционного характера:

1) В соответствии с пунктом 3 Постановления контроль за исполнением муниципального нормативного правового акта возложен на заместителя главы администрации по вопросам строительства, транспорта, дорожному и коммунальному хозяйству Юнга А.А. Информация о должностном лице, на которое возлагается контроль, неактуальна.

2) В раздел «II. Административные процедуры» Административного регламента использована неверная нумерация пунктов.

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области.

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации.	
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи	

	<p>с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	
3	<p>Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур.</p>	<p>1. Состав разделов и подразделов Административного регламента не соответствует требованиям Порядка.</p> <p>2. Абзац третий пункта 1.7 Административного регламента определяет перечень оснований проведения внеплановой проверки, не соответствующий ч. 2 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ.</p> <p>3. В Административном регламенте отсутствует информация, обязательная для размещения в административном регламенте осуществления муниципального контроля в соответствии с Порядком:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об источниках официального опубликования нормативных актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; - определение предмета муниципального контроля; - права и обязанности должностных лиц органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю; - определение результата осуществления муниципального

контроля;

- описание порядка информирования об осуществлении муниципального контроля, в том числе сведений, указанных в пункте 12 Порядка.

- блок-схема осуществления муниципального контроля;

- порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению муниципального контроля, а также за принятием ими решений;

- порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления муниципального контроля, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством осуществления муниципального контроля;

- ответственность должностных лиц органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального контроля;

- положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за осуществлением муниципального контроля, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций;

- предмет досудебного (внесудебного) обжалования);

- исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на

		<p>жалобу не дается;</p> <ul style="list-style-type: none"> - основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования; - права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы; - должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке; - результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования. <p>4. Описание административных процедур, содержащихся в разделе «II. Административные процедуры», не соответствует требованиям пункта 16 Порядка, в том числе отсутствует описание особенностей выполнения административных процедур в электронной форме.</p> <p>5. Приложения № 1, 2 к Административному регламенту не соответствуют типовым формам документов, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области.	Отсутствуют.

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной

деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области.

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику акта внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Состав разделов и подразделов Административного регламента изложить в соответствии с требованиями Порядка.

2. Перечень оснований для проведения внеплановой проверки, указанный в абзаце третьем пункта 1.7 Административного регламента, привести в соответствие с ч.2 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Включить в Административный регламент сведения, подлежащих отражению в административном регламенте осуществления муниципального контроля в соответствии с требованиями Порядка:

- сведения об источниках официального опубликования нормативных актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

- определение предмета муниципального контроля;

- права и обязанности должностных лиц органа местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю;

- определение результата осуществления муниципального контроля;

- описание порядка информирования об осуществлении муниципального контроля;

- блок-схема осуществления муниципального контроля;

- порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, положений регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению муниципального контроля, а также за принятием ими решений;

- порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления муниципального контроля, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством осуществления муниципального контроля;

- ответственность должностных лиц органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления муниципального контроля;

- положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за осуществлением муниципального контроля, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.

- предмет досудебного (внесудебного) обжалования);

- исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается;

- основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования;

- права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;

- должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке;

- результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования.

4. Описание административных процедур, содержащихся в разделе «II. Административные процедуры», привести в соответствие с требованиями пункта 16 Порядка, в том числе дополнить описанием особенностей выполнения административных процедур в электронной форме.

5. Приложения № 1, 2 к Административному регламенту привести в соответствие с типовыми формами документов, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. В целях устранения замечаний редакционного характера управление экономического развития предлагает разработчику следующее:

1) Внести изменение в пункт 3 Постановления, указав актуальную информацию о должностном лице, на которое возлагается контроль за исполнением постановления.

2) В раздел «II. Административные процедуры» Административного регламента исправить неверную нумерацию пунктов.

6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе.

В ходе проведения публичных консультаций поступило предложение от директора ООО «Диана» Прокопчука В.В. Участник публичных консультаций отметил необходимость обеспечения возможности для собственников объектов размещать на строениях архитектурно-согласованную наружную рекламу.

Данное предложение не может быть учтено, так как заявленные правоотношения являются предметом регулирования Административного регламента.

Правоотношения в сфере размещения и распространения наружной рекламы регулируются Федеральным законом от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон № 38-ФЗ).

Статья 19 Федерального закона № 38-ФЗ определяет правила распространения наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта.

В соответствии с ч. 9 ст.19 Федерального закона № 38-ФЗ установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Закрытый перечень оснований для отказа в выдаче разрешения содержится в ч. 15 ст. 19 Федерального закона № 38-ФЗ.

В соответствии с пп. 105 п. 1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ за выдачу разрешения взимается государственная пошлина.

Исходя из норм Федерального закона № 38-ФЗ следует, что собственник объекта имеет возможность размещать рекламную конструкцию на строении после оплаты государственной пошлины и получения разрешения органа местного самоуправления района.

Двумя представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского района Новосибирской области

И.Э.Слютина