

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» декабря 2019

№ 32

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства экономического развития Новосибирской области «Об установлении формы договора об инвестиционном налоговом кредите»

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства экономического развития Новосибирской области «Об установлении формы договора об инвестиционном налоговом кредите» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – разработчик, Министерство).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составлялось в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проведения ОРВ. В соответствии с пунктом 4 статьи 67 Налогового Кодекса РФ форма договора об инвестиционном налоговом кредите устанавливается уполномоченным органом, принимающим решение о предоставлении инвестиционного налогового кредита.

В соответствии с пунктом 5 статьи 6.4 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 №142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее - Закон НСО №142-ОЗ) решение об изменении сроков уплаты по налогу на прибыль

организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области, в форме инвестиционного налогового кредита принимается областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 2 Положения о министерстве экономического развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.11.2016 № 360-п? Министерство является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере инвестиционной деятельности.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 16.12.2019 по 24.12.2019. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/7debd93-b2f1-4598-b6df-5e81fafaef149>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Минпромторг НСО);

- министерство сельского хозяйства Новосибирской области (Минсельхоз НСО);

- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;

- акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило 3 отзыва, в том числе одно об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

Минпромторг НСО направил следующие предложения (замечания):

- в пункте 1.2 проекта формы договора конкретизировать понятие «отчетный период» - ежемесячно или ежеквартально, поскольку не установлен срок отчетного периода;

- абзац первый пункта 3.3. проекта формы договора дополнить предложением следующего содержания: «Если в течение срока действия настоящего Договора

организация реализует и (или) передаст во владение, пользование или распоряжение другим лицам оборудование или иное имущество, приобретение которого явилось основанием предоставления кредита, настоящий Договор считается расторгнутым с даты реализации, передачи во владение (пользование или распоряжение) оборудования или иного имущества, приобретение которого явилось основанием предоставления кредита.». Слова в абзаце втором пункта 3.3 проекта формы договора: «Если в течение срока действия настоящего Договора Организация нарушит указанное в абзаце первом настоящего Договора обязательство, то» исключить.

Разработчик не поддержал предложения участника публичных консультаций. Отчетный период по налогу на прибыль организаций определен в Налоговом Кодексе РФ. В соответствии со статьей 285 Налогового Кодекса РФ отчетными периодами по налогу на прибыль признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года. Отчетными периодами для налогоплательщиков, исчисляющих ежемесячные авансовые платежи исходя из фактически полученной прибыли, признаются месяц, два месяца, три месяца и так далее до окончания календарного года.

Относительно второго предложения разработчик в сводке замечаний и предложений указал на то, что в абзаце втором пункта 3.3 проекта формы договора определены последствия нарушения организацией обязательства не реализовывать и не передавать во владение, пользование или распоряжение другим лицам оборудование или иное имущество, приобретение которого явилось основанием предоставления кредита. Указанное положение соответствует пункту 8 статьи 68 Налогового Кодекса РФ. В связи с чем предложение участника публичных консультаций не учтено разработчиком.

Минсельхоз НСО предложил увеличить до 30 дней срок, определенный в пункте 2.2 проекта формы договора. В соответствии с пунктом 2.2 проекта формы договора организация по окончании отчетного периода в течение пяти первых рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляет сведения из налогового органа, в котором организация состоит на налоговом учете, по накопленным средствам и начисленным процентам, в Министерство. По мнению участника публичных консультаций, по окончании налогового периода организация должна сдать декларацию по налогу на прибыль (в течение 28 календарных дней после окончания налогового периода), после этого запросить в налоговой сведения по накопленным средствам и начисленным процентам (подготовка сведений по запросу налогоплательщика осуществляется минимум 5 рабочих дней).

Министерство не поддержало предложение Минсельхоза НСО. Информация с налоговой необходима для расчета процентов по кредиту. В случае, если оплата процентов по кредиту в соответствии с графиком платежей будет ежемесячной, установление 30-ти дневного срока предоставления информации с налоговой является нецелесообразным.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: отсутствие формы договора об инвестиционном налоговом кредите по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области, препятствует реализации субъектами предпринимательской деятельности права на получение инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области.

Согласно статье 66 Налогового Кодекса РФ инвестиционный налоговый кредит представляет собой изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 Налогового Кодекса РФ, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организаций, а также по региональным и местным налогам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 67 Налогового кодекса РФ инвестиционный налоговый кредит предоставляется на основании заявления организации и оформляется договором установленной формы между соответствующим уполномоченным органом и этой организацией. Форма договора устанавливается уполномоченным органом, т.е. Министерством.

Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление формы договора об инвестиционном налоговом кредите по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области.

Индикатором достижения цели является количество заключенных договоров об инвестиционном налоговом кредите по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области: актуальное значение – 0; прогнозируемое значение – ежегодно по одному договору.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается установить форму договора об инвестиционном налоговом кредите по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области.

Проект формы договора состоит из преамбулы и 8 разделов.

В разделе 1 «Предмет договора» проекта формы договора содержится указание на предмет договора (предоставление инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной

бюджет Новосибирской области), сумму кредита, размер начисляемых на сумму кредита процентов, способ обеспечения обязательства (поручительство, залог, банковская гарантия), срок кредита.

В соответствии со статьей 66 Налогового Кодекса РФ инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен на срок от одного года до пяти лет. В случае, если организация включена в реестр резидентов зоны территориального развития в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2011 № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» инвестиционный кредит может быть предоставлен на срок до десяти лет.

В первом разделе проекта формы договора также необходимо указать размер, на который уменьшается сумма платежей по налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет Новосибирской области, и основание, по которому организации предоставляется инвестиционный кредит. Перечень таких оснований определен в пункте 1 статье 67 Налогового Кодекса РФ. Они следующие:

1) проведение организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов и (или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, или осуществление мероприятия или мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

2) осуществление организацией внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

3) выполнение организацией особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление ею особо важных услуг населению;

4) выполнение организацией государственного оборонного заказа;

5) осуществление этой организацией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, и (или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации от 17.06.2015 № 600 «Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности»;

6) включение организации в реестр резидентов зоны территориального развития в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2011 № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 7 статьи 67 Налогового Кодекса РФ законами субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации) и по региональным налогам, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований по местным налогам могут быть установлены иные основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита, включая сроки действия инвестиционного налогового кредита и ставки процентов на сумму кредита.

В пункте 3 статьи 6.4 Закона НСО №142-ОЗ определено следующее дополнительное основание: осуществление организацией деятельности по реализации прошедшего конкурс инвестиционного проекта. При этом инвестиционный налоговый кредит по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области, и по региональным налогам предоставляется на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более 7 лет.

В разделе 2 «Порядок предоставления кредита и начисления на сумму кредита процентов, уменьшения платежей по налогу» проекта формы договора определено, что организация, получившая инвестиционный налоговый кредит, вправе уменьшать свои платежи по налогу на прибыль в течение срока действия договора об инвестиционном налоговом кредите до тех пор, пока сумма, не уплаченная организацией в результате всех таких уменьшений (накопленная сумма кредита), не станет равной сумме кредита, предусмотренной соответствующим договором. Это положение соответствует пункту 2 статьи 66 Налогового Кодекса РФ.

В пункте 2.2 раздела 2 проекта формы договора предлагается установить обязанность организации, получившей инвестиционный налоговый кредит, по окончании отчетного периода (в течение пяти первых рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом) предоставлять в Министерство сведения из налогового органа, в котором организация состоит на налоговом учете по накопленным средствам и начисленным процентам в течение пяти первых рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом. В соответствии со статьей 285 Налогового Кодекса РФ отчетными периодами по налогу на прибыль признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года. Отчетными периодами для налогоплательщиков, исчисляющих ежемесячные авансовые платежи исходя из фактически полученной прибыли, признаются месяц, два месяца, три месяца и так далее до окончания календарного года.

Предоставляемая организациями информация позволит Министерству осуществлять контроль за соблюдением обязательств организации по графику погашения инвестиционного налогового кредита. Аналогичное положение содержится в Форме договора об инвестиционном налоговом кредите по налогу на прибыль организаций (за исключением налога на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации), утвержденного приказом ФНС России от 29.11.2005 № САЭ-3-19/622@.

В разделе 3 «Обязательства сторон» проекта формы договора определены обязанности организации, получившей инвестиционный налоговый кредит. Так, организация обязана своевременно и в полном размере уплачивать текущие налоги и сборы, а также платежи, предусмотренные графиком погашения кредита. В случае неуплаты организацией платежей по графику погашения кредита, а также в случае неуплаты текущих налогов и сборов договор считается расторгнутым со дня истечения срока уплаты соответствующих сумм.

Также организация обязана не реализовывать и не передавать во владение, пользование или распоряжение другим лицам оборудование или иное имущество, приобретение которого явилось основанием предоставления кредита. Если в течение срока действия договора организация нарушит указанное обязательство, то она в течение 30 дней со дня расторжения договора обязана уплатить все не уплаченные ранее в соответствии с договором суммы налога, а также соответствующие пени и проценты на неуплаченные суммы налога, начисленные на каждый день действия договора, исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей за период от заключения до расторжения договора. Это положение соответствует пункту 8 статьи 68 Налогового Кодекса РФ.

Если организация, получившая кредит в связи с выполнением ею особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставлением ею особо важных услуг населению, нарушает свои обязательства, то она обязана не позднее трех месяцев со дня расторжения договора уплатить всю сумму неуплаченного налога и проценты на эту сумму, которые начисляются за каждый день действия договора, исходя из ставки, равной ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Это положение соответствует пункту 9 статьи 68 Налогового Кодекса РФ.

В разделе 4 «Порядок возврата кредита и процентов за пользование им» проекта формы договора указано, что порядок погашения накопленной суммы кредита и начисленных процентов будет определяться в графике погашения кредита, который является неотъемлемой частью договора.

В разделе 5 «Ответственность сторон» проекта формы договора содержится указание на то, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных договором, стороны несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

В разделах 6 «Срок действия договора», 7 «Разрешение споров», 8 «Юридические адреса и реквизиты сторон», 9 «Подписи и печати» проекта формы договора предлагается соответственно определить срок действия договора (он действует с даты его подписания сторонами и до полного возврата организацией кредита и уплаты процентов за пользование им), порядок разрешения споров (не урегулированные споры рассматриваются в арбитражном суде Новосибирской области), адреса и реквизиты сторон, подписи и печати (при наличии).

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо

способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II. КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА		
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	_____
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	_____
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	_____
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	_____
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	_____

5. Выводы и предложения


По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак