

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
приказ министерства строительства Новосибирской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области» государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:
Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области».

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на который возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления): министерство строительства Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Космичев Константин Владимирович

Должность: юрисконсульт государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области»

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 201 08 74, 8 (383) 221 55 70, kkv@expertiza-nso.ru, qosexpert@mail.ru.

Ф.И.О.: Бахарева Татьяна Михайловна

Должность: консультант отдела правового обеспечения министерства строительства Новосибирской области

Телефон, адрес электронной почты: 8 (383) 319 64 04, btm@nso.ru.

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось и публичные консультации не проводились.

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты.

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

отсутствие порядка предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2 - 4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим: принятие административного регламента.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования.

Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и осуществляется на основании запросов заявителей.

Согласно статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий может проводиться в форме государственной и негосударственной экспертизы.

Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрено обязательное проведение на уровне субъекта Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении следующих объектов капитального строительства:

в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности на софинансирование капитальных вложений в которые из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, если земельный участок расположен на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

в отношении объектов, строительство или реконструкция которых обеспечивается с привлечением средств юридических лиц, созданных

Российской Федерацией, или юридических лиц, доля Российской Федерации в уставном (складочном) капитале которых составляет более 50 процентов, если земельный участок расположен на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исключения составляют те объекты капитального строительства, полномочия по государственной экспертизе в отношении которых отнесены к полномочиям Российской Федерации.

Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проводится органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на проведение государственной экспертизы проектной документации или подведомственными указанному органу государственными (бюджетными или автономными) учреждениями.

В Новосибирской области таким учреждением является государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области», подведомственное министерству строительства Новосибирской области.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», органы, предоставляющие государственные услуги обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг установлены постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг».

В связи с чем возникла необходимость разработки и принятия административного регламента предоставления государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области» государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

Проектом установлен перечень документов, предоставляемых заявителем, перечень оснований для отказа в приеме документов, перечень оснований для приостановления и отказа в предоставлении государственной услуги, что позволяет заявителю четко определить какие документы он обязан предоставить самостоятельно для предоставления государственной услуги и позволит избежать расширения полномочий учреждения, оказывающего государственные услуги.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2 - 4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Предлагаемые в проекте нормы регулирования разработаны в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2.3. Цели регулирования.

N п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1	Отсутствие порядка предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (проблема №1)	Текущее значение индикаторов: отсутствие порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий По состоянию на 01.09.2017 принято 253 заявления.	Принят в 2017 году Планируется в 2017 году в совокупности принять 349 заявлений.

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: путем подсчета по данным министерства строительства Новосибирской области.

2.5. Описание программ мониторинга.

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут

проводиться следующие программы мониторинга: учетные данные министерства строительства Новосибирской области.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера: статья 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта.

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Заявители – технический заказчик, застройщик или надлежащим образом уполномоченное кем-либо из них лицо, обратившиеся за предоставлением государственной услуги	При принятии нормативного акта планируется предоставить государственную услугу в совокупности 349 заявителям - техническим заказчикам, застройщикам или	Учетные данные министерства строительства Новосибирской области

	надлежащим образом уполномоченным кем- либо из них лицам, обратившимся за предоставлением государственной услуги	
--	---	--

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним.

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1): Заявители – технический заказчик, застройщик или надлежащим образом уполномоченное кем-либо из них лицо, обратившиеся за предоставлением государственной услуги		
Необходимость получения заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, содержащего выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) требованиям технических регламентов и Градостроительному кодексу Российской Федерации	В соответствии с проектом нормативного акта	Копирование документов, транспортные расходы

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления.

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/	Предполагаемый порядок реализации	Расходы <1> консолидированного бюджета
--	---------------------------------------	---	--

	Изменение/ Отмена)		Новосибирской области
Министерство строительства Новосибирской области			
Государственная услуга – выдача заключения, содержащего выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации и результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и Градостроительному кодексу Российской Федерации	Введение	В соответствии с проектом	Отсутствуют

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы) – отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия – отсутствуют.

Мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования
отсутствуют		

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области – отсутствуют.

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
отсутствуют		

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области – отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица – отсутствуют.

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий – отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода: отсутствуют.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: устанавливаемые нормы не касаются ранее возникших отношений.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – 01.11.2017.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования – отсутствуют.

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие порядка предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы документации и результатов инженерных изысканий, согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.	Отсутствие нормативного правового акта обязательного в силу действующего регулирования	В настоящее время органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации проводится государственная экспертиза документации и результатов инженерных изысканий на основании норм действующего законодательства без четкой регламентации единого порядка действий, что способствует расширению правомочий учреждения	Проведение учреждением государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий без применения процедур, установленных регламентом, влечет нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», отсутствие единого порядка проведения государственной экспертизы и выдачи заключений.

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	N способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Отсутствие порядка предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (проблема № 1)	Принятие нормативного правового акта	Принятие административного регламента	Ленинградская область	Приказ комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области от 29.11.2016 № 7 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий». expert.lenobl.ru
			Свердловская область	Приказ министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 08.09.2015 № 348-П «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий». www.pravo.gov66.ru

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования) <2>:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	N способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
отсутствуют			

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
отсутствуют			

IV. Размещение извещения и публичные консультации

В соответствии с пунктом 10 постановления Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области» уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации на проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр

С.В. Боярский

« 08 » сентября 2017