



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«07» ноября 2017 г.

№ 352

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства строительства Новосибирской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области» государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства строительства Новосибирской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области» государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений по итогам публичных консультаций, подготовленные министерством строительства Новосибирской области (далее – разработчик, Минстрой НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные

консультации по нему не проводятся по проектам административных регламентов предоставления государственных услуг.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 08.09.2017 по 29.09.2017 (16 рабочих дней). Срок публичных консультаций был продлен разработчиком на период с 02.10.2017 по 20.10.2017 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультации было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/4378f1cf-aa20-4da7-bb3e-bfe3a5f8394e>

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области»;
- Мэрия Новосибирска;
- Ассоциация профессиональных строителей Сибири;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска проинформировал об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

Замечания (предложения) участника публичных консультаций, информация об учете или причинах отклонения каждого замечания (предложения) разработчиком, а также позиция Министерства представлены в таблице №1.

Таблица №1

№ п/п	Замечание (предложение)	Информация об учете или причинах отклонения замечания (предложения) разработчиком
1	Исключить требование о	Учтено. Требование о предоставлении анкеты заявителя

2	<p>предоставлении анкеты заявителя (приложение № 1 к проекту акта).</p> <p>В заявлении о проведении государственной экспертизы указать только те сведения, которые установлены в подпункте 1 пункта 16 проекта акта.</p>	<p>исключено.</p> <p>Учтено частично.</p> <p>Форма заявления о проведении государственной экспертизы приведена в соответствии с подпунктом 1 пункта 16 проекта акта.</p> <p>В заявление о проведении государственной экспертизы включен раздел «Иные сведения». Необходимость предоставления сведений, содержащихся в указанном разделе обосновывается следующим.</p> <p>1) Сведения об источнике финансирования обязательны и необходимы, поскольку такие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отражаются в тексте заключения экспертизы проектной документации (подпункт «и» пункта 4 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстроя России от 09.12.2015 № 887/пр) ; - вносятся в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (подпункт «к» пункта 9 Правил формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.07.2017 №878); - являются частью отчетности об осуществлении переданных полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий» (пункт 16 Формы отчета, утвержденного приказом Минрегиона РФ от 20.12.2011 № 584); - позволяют определить обязательности разработки разделов 6, 11, 5 и 9 проектной документации (абзац 2 пункта 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87). <p>2) Прямое указание на соответствие представленных для проведения государственной экспертизы документов в электронном виде, документам на бумажном носителе обосновывается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствием необходимости сличать документы, представленные на разных носителях при приеме документов специалистами учреждения (что в свою очередь сокращает срок рассмотрения представленной заявителем документации в целях определения
---	--	--

	<p>соответствие состава и содержания документации нормам действующего градостроительного законодательства);</p> <ul style="list-style-type: none">- ответственностью за идентичность документов представленной на разных носителях полностью лежащей на заявителе. <p>3) В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.</p> <p>Наличие права на земельный участок и его юридическое закрепление за правообладателем (застройщиком) подтверждаются соответствующими документами о праве на земельный участок. Следовательно, требование подтвердить полномочия являются обоснованными и необходимыми.</p> <p>4) Требование о предоставлении реквизитов для заключения договора о проведении государственной экспертизы обосновывается следующим:</p> <ul style="list-style-type: none">- указание в договоре достоверной информации о банковских реквизитах исключает возможность попадание перечисленных денежных средств по договору на невыясненные платежи в казначействе (что в свою очередь исключает возможность задержки сроков проведения экспертизы по причине отсутствия предоплаты и как следствие начало проведения экспертизы после выяснения по какому договору поступил платеж);- исключается возможность подписания договора не уполномоченным лицом (руководитель, действующий на основании Устава, не всегда подписывает договор).
--	--

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В качестве проблемы разработчик в сводном отчете определил следующую: отсутствие порядка предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также государственная услуга, экспертиза).

Министерство считает возможным уточнить проблему, изложив ее следующим образом: отсутствие нормативного правового акта Новосибирской области, обязательного в силу прямого указания на это в нормативных правовых актах Российской Федерации. В соответствии с п.1 частью 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

По мнению разработчика, обозначенная проблема приводит к тому, что в настоящее время подведомственным органом исполнительной власти субъекта РФ учреждением проводится государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий на основании норм действующего законодательства без четкой регламентации единого порядка действий.

Требования к разработке и утверждению областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг установлены постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2010 № 176-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее - постановление Правительства НСО № 176-п). Таким образом, необходимость разработки и утверждения административного регламента осуществления государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий предусмотрена федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

На момент подготовки настоящего заключения в ряде субъектов РФ уже приняты административные регламенты предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. В Ленинградской области с целью обеспечения оказания государственной услуги принят приказ комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области от 29.11.2016 № 7 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (размещен на сайте

<http://www.expert.lenobl.ru>).

В Свердловской области приказом министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 08.09.2015 № 348-п (ред. от 20.04.2016) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий» (размещен на сайте <http://www.pravo.gov66.ru>).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является принятие нормативного правового акта Новосибирской области, регулирующего порядок предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, обязательного в силу действующего Федерального закона № 210-ФЗ, Градостроительного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования разработчик указал следующие:

Таблица №2

№	Наименование индикатора	Текущее значение	Ожидаемое значение
1	Принятие нормативного правового акта, обязательного в силу действующего федерального законодательства.	Нормативный правовой акт не принят.	2017 – нормативный правовой акт принят.

По сведениям разработчика, по состоянию на 01.09.2017 принято 253 заявления о получении государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, до конца 2017 года планируется принять в совокупности 349 заявлений.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий регулируется Градостроительным кодексом РФ и постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и осуществляется на основании запросов заявителей. Согласно статье 49 Градостроительного кодекса РФ такая экспертиза может быть государственной и негосударственной, и проводится в отношении следующих объектов капитального строительства:

- в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ или муниципальной собственности на софинансирование капитальных вложений, на которые из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов РФ, если земельный участок расположен на территории соответствующего субъекта РФ;

- в отношении объектов, строительство или реконструкция которых обеспечивается с привлечением средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, или юридических лиц, доля Российской Федерации в уставном (складочном) капитале которых составляет более 50 процентов, если земельный участок расположен на территории соответствующего субъекта РФ.

Согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий проводится органами исполнительной власти субъектов РФ или подведомственными им государственными (бюджетными или автономными) учреждениями. В Новосибирской области таким учреждением является государственное бюджетное учреждение «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области», подведомственное министерству строительства Новосибирской области.

Предлагаемое регулирование состоит в утверждении административного регламента о порядке оказания государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В соответствии с проектом акта *заявителями* являются технический заказчик, застройщик или надлежащим образом уполномоченное лицо, обратившееся за предоставлением государственной услуги. Согласно пункту 8 проекта акта, государственная услуга предоставляется государственным бюджетным учреждением Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области», подведомственным министерству строительства Новосибирской области.

Результатом предоставления государственной услуги, согласно пункту 9 проекта акта, является заключение, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение):

- проектной документации результатам инженерных изысканий, получившим положительное заключение государственной экспертизы, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, - в случае, если государственная экспертиза проектной документации осуществлялась после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

- результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

- проектной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза одновременно этих проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В проекте акта в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 12.10.2015 № 368-п «Об установлении сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» максимальный срок осуществления государственной экспертизы с учетом срока направления заключения не может превышать 30 дней, за исключением случаев продления срока проведения экспертизы в связи со сложностью объекта капитального строительства.

Для проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и получения заключения заявитель обязан представить документы, указанные в пункте 16 проекта акта.

Анализ содержания проекта акта с точки зрения соответствия положениям постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» позволяет сделать следующие выводы:

- форма предоставления документов, предусмотренная пунктом 14 проекта акта, соответствует пп. л) пункта 2 постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145;

- требование об использовании электронной цифровой подписи, предусмотренное пунктом 22 проекта акта, соответствует абз. 2,3 пункта 18 постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145;

- основания для отказа в приеме документов (пункт 26 проекта акта), принятие решения об оставлении без рассмотрения (пункт 27 проекта акта), основания для отказа в принятии проектной документации (пункт 28 проекта акта), возможность отказа в проведении государственной экспертизы (пункт 30 проекта акта) соответствуют пунктам 22, 23, 24 и 35 постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145;

- пункт 29 проекта акта предусматривает отсутствие оснований для приостановления государственной услуги, при этом такая норма не упоминается в постановлении Правительства РФ от 05.03.2007 №145;

- проект акта в пунктах 32, 33 и 40 предусматривает возможность оплаты государственной услуги по договору с заявителем, методику определения размера платы и плату за повторное проведение государственной экспертизы, что соответствует пунктам 18, 22, 58 и разделу VIII «Размер платы» постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145;

Пакет документов, необходимых для предоставления заявителем с целью

получения государственной услуги, в проекте акта указан в полном соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145. Это следующие документы (пункт 16 проекта акта).

1) заявление о проведении государственной экспертизы, в котором указываются (пп. 1 пункта 16 проекта акта):

- идентификационные сведения об исполнителях работ - лицах, осуществивших подготовку проектной документации и выполнивших инженерные изыскания (фамилия, имя, отчество, реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства индивидуального предпринимателя, полное наименование, место нахождения юридического лица);

- идентификационные сведения об объекте капитального строительства, проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий в отношении которого представлены на государственную экспертизу (наименование объекта (объектов) предполагаемого строительства (реконструкции, капитального ремонта), почтовый (строительный) адрес объекта (объектов) капитального строительства, основные технико-экономические показатели объекта (объектов) капитального строительства (площадь, объем, протяженность, количество этажей, производственная мощность и другие);

- идентификационные сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество, реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства застройщика (технического заказчика) - физического лица, полное наименование юридического лица, место нахождения застройщика - юридического лица, а в случае, если застройщик (технический заказчик) и заявитель не одно и то же лицо, - указанные сведения также в отношении заявителя);

сведения об использовании (о причинах неиспользования) проектной документации повторного использования при подготовке проектной документации, представленной для проведения государственной экспертизы, в случае если законодательством Российской Федерации установлено требование о подготовке проектной документации с обязательным использованием проектной документации повторного использования;

В рамках публичных консультаций Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области высказано замечание о том, что в заявлении о проведении государственной экспертизы следует указывать только те сведения, которые установлены в подпункте 1 пункта 16 проекта акта (замечание 2 в таблице №1). Разработчик исключил из заявления о проведении государственной экспертизы (приложение № 1 к проекту акта после публичных консультаций) ссылку на пп. 2-11 пункта 16, пункты 17-19 проекта акта, а также исключил анкету из приложения к заявлению. При этом заявление дополнено разделом VI «Иные сведения», информация по которому требуется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87;

- Правила формирования единого государственного реестра заключений

экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.07.2017 №878;

- Формы отчета, утвержденные приказом Минрегиона РФ от 20.12.2011 № 584;

- Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденные приказом Минстроя России от 09.12.2015 № 887/пр.

Так, например, в соответствии с пп. «и» пункта 4 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстроя России от 09.12.2015 № 887/пр сведения об источнике финансирования проекта отражаются в тексте заключения экспертизы проектной документации.

Согласно пп. «к» пункта 9 Правил формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.07.2017 № 878, сведения об источнике финансирования проекта вносятся в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 16 Формы отчета, утвержденного приказом Минрегиона РФ от 20.12.2011 № 584, сведения об источнике финансирования проекта являются частью отчетности об осуществлении переданных полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Сведения об источнике финансирования проекта позволяют определить обязательности разработки разделов 6, 11, 5 и 9 проектной документации (абзац 2 пункта 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87).

В соответствии с пунктом 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Наличие права на

земельный участок и его юридическое закрепление за правообладателем (застройщиком) подтверждаются соответствующими документами о праве на земельный участок. Следовательно, по мнению разработчика, требование подтвердить полномочия являются обоснованными и необходимыми.

Требование о предоставлении реквизитов для заключения договора о проведении государственной экспертизы разработчик обосновал следующим:

- указание в договоре достоверной информации о банковских реквизитах исключает возможность направления перечисленных денежных средств по договору на невыясненные платежи в казначействе (что в свою очередь исключает возможность задержки сроков проведения экспертизы по причине отсутствия предоплаты и как следствие начало проведения экспертизы после выяснения по какому договору поступил платеж);

- исключается возможность подписания договора лицом, неуполномоченным на его подписание (руководитель, действующий на основании Устава, не всегда подписывает договор).

2) *проектная документация на объект капитального строительства в соответствии с требованиями (в том числе к составу и содержанию разделов документации), установленными законодательством Российской Федерации; (пп. 2 пункта 16 проекта акта);*

3) *задание на проектирование (или его копия в случае представления документов на бумажном носителе, если представление на бумажном носителе допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации, пп. 3 пункта 16 проекта акта);*

4) *результаты инженерных изысканий в соответствии с требованиями (в том числе к составу указанных результатов), установленными законодательством Российской Федерации (пп. 4 пункта 16 проекта акта);*

5) *задание на выполнение инженерных изысканий (или его копия в случае представления документов на бумажном носителе, если представление на бумажном носителе допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации, пп. 5 пункта 16 проекта акта);*

б) *положительное заключение государственной экологической экспертизы в случае, если для проведения государственной экспертизы представляется проектная документация, разработанная в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкцию которых предполагается осуществить в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах или в территориальном море Российской Федерации, а также проектная документация, разработанная в отношении объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, искусственных земельных участков на водных объектах (за исключением случаев, когда заявитель на государственную экспертизу представляет проектную документацию, разработанную в отношении объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», пп. 6 пункта 16 проекта акта, далее - заключение государственной экологической экспертизы).*

Министерство полагает требование по предоставлению заявителем заключения государственной экологической экспертизы избыточным, поскольку указанное заключение может быть получено Минстроем НСО и подведомственным ему учреждением в порядке межведомственного электронного взаимодействия. Соответственно, заключение государственной экологической экспертизы необходимо включить в раздел проекта акта, предусматривающий исчерпывающий перечень документов, которые заявитель вправе представить и которые могут быть запрошены в порядке межведомственного взаимодействия.

7) копия положительного сводного заключения о проведении публичного технологического аудита крупного инвестиционного проекта с государственным участием (в случае, если проведение публичного технологического и ценового аудита является обязательным в соответствии с Положением о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») или обоснование инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства, и копия заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, в случае если подготовка такого обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (пп. 7 пункта 16 проекта акта).

8) документы, подтверждающие полномочия заявителя действовать от имени застройщика, технического заказчика (в случае, если заявитель не является техническим заказчиком и (или) застройщиком), в которых полномочия на заключение, изменение, исполнение, расторжение договора должны быть оговорены специально (пп. 8 пункта 16 проекта акта).

Разработчик, комментируя замечания по итогам публичных консультаций, указывает, что в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений

свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Наличие права на земельный участок и его юридическое закрепление за правообладателем (застройщиком) подтверждаются соответствующими документами о праве на земельный участок. Следовательно, требование подтвердить полномочия являются обоснованными и необходимыми.

Кроме того, по мнению разработчика, требование о предоставлении реквизитов для заключения договора о проведении государственной экспертизы обосновывается следующим:

- указание в договоре достоверной информации о банковских реквизитах исключает возможность попадания перечисленных денежных средств по договору на невыясненные платежи в казначействе (что в свою очередь исключает возможность задержки сроков проведения экспертизы по причине отсутствия предоплаты и как следствие начало проведения экспертизы после выяснения по какому договору поступил платеж);

- исключается возможность подписания договора не уполномоченным лицом (руководитель, действующий на основании Устава, не всегда подписывает договор).

9) *выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации и (или) инженерным изысканиям, действительные на дату передачи проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий застройщику (техническому заказчику), в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации получение допуска к таким работам является обязательным, и документ, подтверждающий передачу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий застройщику (техническому заказчику) (или их копии в случае представления документов на бумажном носителе, если представление на бумажном носителе допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации, пп. 9 пункта 16 проекта акта).*

Согласно статье 55.8 Градостроительного кодекса РФ свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией. При этом в свидетельство о допуске могут быть внесены изменения, действие свидетельства может быть прекращено.

В соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемые организации обязаны вести реестр членов саморегулируемой организации. В реестре, в том числе содержится информация о членах данной организации, о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Такая информация не может быть получена из реестра саморегулируемых организаций

государственным бюджетным учреждением по проведению государственной экспертизы проектной документации. В связи с этим требование в пп. 9 пункта 16 проекта акта, по мнению Министерства, является необходимым для проверки соблюдения требований статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ.

10) сведения о решении Правительства Российской Федерации о разработке и применении индивидуальных сметных нормативов (в случае, если такое решение принято в соответствии с пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»). Министерство согласно с разработчиком в части необходимости представления указанных документов заявителем (пп. 10 пункта 16 проекта акта):

11) обоснование безопасности опасного производственного объекта с приложением заверенной в установленном порядке копии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности такого обоснования, внесенного в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, в случае если подготовка обоснования безопасности опасного производственного объекта и проведение экспертизы промышленной безопасности такого обоснования предусмотрены Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Министерство согласно с разработчиком в части необходимости представления указанных документов заявителем (пп. 11 пункта 16 проекта акта).

Таким образом, проект акта соответствует нормам действующего законодательства Российской Федерации и его принятие позволит осуществлять четкую регламентацию действий при оказании государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также
----------	----------	--

		способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	В пп. 6 пункта 16 проекта акта предусмотрено предоставление документов заявителем, которые могут быть получены Минстроем НСО и подведомственными ему учреждениями в порядке межведомственного электронного взаимодействия – положительное заключение государственной экологической экспертизы в случае, если для проведения государственной экспертизы представляется проектная документация, разработанная в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкцию которых предполагается осуществить в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах или в территориальном море Российской Федерации, а также проектная документация, разработанная в отношении объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, искусственных земельных участков на водных объектах (далее – заключение экологической экспертизы).
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют

6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы и рекомендации

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

- 1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;
- 2) в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. В целях устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, Министерство предлагает разработчику следующее:

- 1) исключить подпункт 6 пункта 16 проекта акта, содержащий обязанность по предоставлению заявителем заключения экологической экспертизы;
- 2) предусмотреть в пункте 24 проекта акта, что заключение государственной экологической экспертизы будет запрашиваться Минстроем НСО и подведомственным ему учреждением в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова