



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии города
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

от 23.09.2020 № 23/3.3/00 900

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
города Новосибирска «О внесении изменений в приложение к решению
Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном
плане города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» путем утверждения 11 приложений и признания утратившим силу действующего приложения к решению Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 данного Порядка размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта подлежит обсуждению на публичных слушаниях в соответствии с требованиями законодательства.

В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4725 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска» с 26.12.2019 по 24.03.2020 проведены публичные слушания по проекту муниципального правового акта. Указанное постановление мэрии города Новосибирска, а также проект муниципального правового акта и информационные материалы к нему были размещены на официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска (<http://nskpravo.info/>). Поступившие от участников (физических, юридических лиц, экспертов) в период публичных слушаний предложения и замечания по проекту муниципального правового акта, а также аргументированные рекомендации организационного комитета по подготовке и проведению публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний содержатся в заключении о результатах публичных слушаний по проекту муниципального правового акта от 16.03.2020 (далее – заключение от 16.03.2020), также размещенном на официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска (<http://nskpravo.info/>).

Согласно заключению от 16.03.2020 в ходе проведения публичных слушаний в организационный комитет поступило 2597 предложений по проекту муниципального правового акта от 903 участников, из которых 848 физические, юридические лица и 5 экспертов. Так, более 300 предложений участников касаются изменений перечня объектов местного значения, планируемых для размещения на территории города Новосибирска, в приложении 1 (исключение строительства транспортных развязок в двух уровнях на пересечении ул. Лескова и Ипподромской магистрали, на пересечении Мочищенского шоссе и ул. Кедровая, исключение строительства ул. Обогадительной от ул. Аникина до примыкания к Бугринскому мосту, автостанции в районе Речного вокзала, включение реконструкции школы № 138 по ул. Клубная, 39 и др.). Более 125 участников предлагают изменения зонирования территорий города Новосибирска, из них около 80 участников считают необходимым изменить в приложении 9 рекреационную зону на зону жилищную с индексом 100/1 в отношении

территории СНТ «Родничок», по переулку Цветочному и расположенных в их границах земельных участков. Более 200 участников просят исключить из приложений 5, 8, 9 проекта муниципального правового акта ул. Предпринимателей и предусмотреть создание в пойме реки Ельцовка первая парковой зоны. Около 500 предложений участников имеют индивидуальных характер, направлены на изменение отдельных положений проекта муниципального правового акта. Принявшие участие в публичных слушаниях эксперты предложили одобрить проект муниципального правового акта с учетом представленных ими предложений и замечаний, направленных на приведение его положений в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области градостроительной деятельности. Так, согласно предложениям экспертов необходимо исключить приложение 10 «Карта границ элементов планировочной структуры» из проекта муниципального правового акта и включить карту планируемого размещения объектов местного значения города Новосибирска в области электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов; дополнить приложение 1 таблицей, содержащей перечень указанных объектов местного значения города Новосибирска; устранить опечатки, технические ошибки, несоответствия; внести ряд изменений в карту функциональных зон городского округа; изменить зону рекреационного назначения на зону садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ для всех садоводческих объединений в пойме реки Оби в границах Советского и Первомайского районов за исключением садовых участков, расположенных в городских лесах; отобразить территорию вдоль улицы Ипподромской от ул. Кропоткина до ул. Линейной как общественно-деловую зону и др.

В соответствии с заключением от 16.03.2020 организационный комитет исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов и обеспечения устойчивого развития территорий города Новосибирска, а также руководствуясь действующим законодательством, рекомендовал разработчику учесть полностью или частично более 1250 предложений участников публичных слушаний при доработке проекта муниципального правового акта, в том числе большинство предложений экспертов.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Предусмотренное проектом муниципального правового акта правовое регулирование обусловлено необходимостью приведения действующего Генерального плана, утвержденного решением Совета депутатов города

Новосибирска от 26.12.2007 № 824, в соответствии с требованиями законодательства, его актуализации, поскольку он на сегодняшний день по структуре и содержанию не соответствует Градостроительному кодексу Российской Федерации, не в полной мере отвечает потребностям города Новосибирска, численность населения которого за последние 10 лет выросла почти на 250 тысяч человек, существенно изменились внешний облик города и существующие экономические взаимоотношения.

Проектом муниципального правового акта предлагается утверждение 11 приложений к решению Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824 «О Генеральном плане города Новосибирска», содержащих Положение о территориальном планировании (приложение 1) и графические карты (приложения 2 – 11).

В Положении о территориальном планировании приведены в табличной форме сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения городского округа, их основных характеристиках, местоположении, характеристиках зон с особыми условиями использования территорий (таблицы 1 – 7). В частности, таблица 1 содержит сведения о планируемых для размещения на территории города Новосибирска объектах местного значения в области образования, согласно которым до 2030 года предусмотрено строительство, реконструкция на территории города Новосибирска 63 объектов образования, их которых 25 детских садов и 38 общеобразовательных школ, лицеев, гимназий. Так, запланирована реконструкция 19 детских садов (детских садов № 414 на ул. Челюскинцев, 18а, № 497 на ул. Железнодорожной, 10/1, № 393 на ул. 9-го Ноября, 49 и др.), реконструкция 32 общеобразовательных школ, лицеев, гимназий (школы № 100 на ул. Северной, 1, лицея № 185 на ул. Тургенева, 84, второй Новосибирской гимназии на ул. Киевской, 5 и др.), строительство 6 новых детских садов и 6 общеобразовательных школ (в Северном, Восточном, Южном, Западном, Центральном и Прибрежном планировочных секторах). Реконструкция объектов образования заключается в увеличении их проектной мощности от минимального объема на 120 мест до максимального объема на 1300 мест, а также увеличении площади объектов образования за счет строительства актовых, спортивных залов, пищеблоков, мастерских.

В таблицу 2 включено 39 объектов местного значения в области физической культуры и массового спорта, подлежащих строительству, реконструкции на территории города Новосибирска до 2030 года (лыжная база с трассами, многофункциональный спортивный комплекс по ул. Петухова, бассейн по ул. Новосибирской, ледовый комплекс и др.).

В таблице 3 определен перечень из 25 объектов местного значения в области культуры и искусства, строительство, реконструкцию которых планируется осуществить до 2030 года (здание по ул. М. Горького, 52 для размещения НГДТ п/р С. Афанасьева, музей имени А. И. Покрышкина по ул. Станиславского, здание ДК им. М. Горького по ул. Б. Хмельницкого, 40, музыкальная школа по ул. Депутатской и др.).

В таблице 4 указаны 72 объекта местного значения в области улично-дорожной сети, которые до 2030 года планируется построить, реконструировать в городе Новосибирске. Так, предусматривается строительство около 50 км объектов улично-дорожной сети (продолжения Красного проспекта в северном направлении от ул. Аэропорт до ул. Краузе, участка от ул. Гребенщикова до ул. Фадеева, ул. Республиканская от ул. Кропоткина до ул. Авиастроителей, ул. Бориса Богаткова от ул. Доватора до ул. Волочаевская и др.), реконструкция почти 48 км улиц города Новосибирска (ул. Аэропорт от Красного проспекта до привокзальной площади Аэропорта Новосибирск-Северный, Мочищенского шоссе от ул. Кедровая до Красноярского шоссе, Гусинобродского шоссе от ул. Волочаевской до городской черты и др.), строительство 7 транспортных развязок в двух уровнях (на пересечении ул. Лескова и Ипподромской магистрали, на пересечении Мочищенского шоссе и ул. Кедровая, на пересечении ул. Советское шоссе с ул. Мира и др.), строительство 4 путепроводов.

Согласно таблице 5 запланированы строительство, реконструкция 107 объектов местного значения в области развития систем пассажирского транспорта, среди которых строительство 6 новых станций метрополитена («Северная», «Гусинобродская», «Молодежная», «Спортивная», «пл. Станиславского», «Троллейная»), 3 линий метро (продолжение Дзержинской линии до станции «Молодежная» (станция метро «Березовая Роща» – улица Волочаевская), Ленинской линии до станции «Северная» (площадь Калинина – улица Северная), Ленинской линии до станции «Пермская» (площадь К. Маркса – улица Троллейная)), более 32 км новых трамвайных линий (по ул. Ипподромская – ул. Писарева, Березовая Роща – ул. Трикотажная по проспекту Дзержинского, ул. Титова – ул. Дукача до ул. Станционная и др.), 25 транспортно-пересадочных узлов, 2 автовокзалов (в районе пересечения Гусинобродского шоссе и ул. Коминтерна, в районе о. п. «Молкомбинат»), 5 автостанций (в районе пересечения Красного проспекта и ул. Северной, Речного вокзала, о. п. «Сеятель», Толмачёво, на пл. Гарина-Михайловского), 4 депо автобусов/электробусов, 3 трамвайных депо, электродепо метрополитена, 12 перехватывающих парковок, 22 конечных остановочных пункта («Ж/м Родники» (с трамвайным кольцом) на пересечении ул. Краузе и перспективного продолжения Красного проспекта, «станция метро «Молодежная», «ул. Штурвальная» на пересечении ул. Штурвальной и ул. Заобской и др.), 5 объектов воздушного транспорта (посадочные вертолетные площадки в районах о. п. «Сеятель», о. п. «ИКЭМ», городской больницы, областной больницы, ледовой арены).

В таблице 6 содержится 258 объектов местного значения в области отдыха, рекреации, озелененных территорий общего пользования, строительство, создание, реконструкция которых планируется в городе Новосибирске до 2030 года. Так, предусмотрено строительство спортивного парка в комплексе ледовой арены, пляжа в рамках проекта «Обская жемчужина», организация гидропарка, ландшафтного парка, территории у озера на Радиостанции, реконструкция 94 скверов («Нарымский», «им. Чаплыгина», «Лучистый», «Ботанический микрорайон» и др.), 8 парков культуры и отдыха («Центральный», «У моря Обского», «Березовая роща», «Заельцовский» и др.), 61 озелененной территории

общего пользования (территории у ЗАГС, по ул. Республиканской, у здания дом Ленина, по Гусинобродскому шоссе и др.), 17 бульваров (по ул. Петухова, по ул. Широкой, «Победы», «Героев Революции» и др.), Михайловской набережной, стадиона «Красное знамя», мемориальной зоны «Памятник воинам ВОВ и ветеранам-геологам» и др.

В соответствии с таблицей 7 до 2030 года планируется строительство, реконструкция объектов местного значения в области инженерной инфраструктуры, в частности, строительство 11 гидротехнических сооружений общей протяженностью 22070 м (пешеходные набережные реки Оби от речного вокзала до ул. Водонасосной, в районе городского пляжа, в районе спортивной зоны ледовой арены и др.), 20 объектов очистных сооружений ливневой сети, сетей дождевой канализации, сетей водоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, строительство 12 электрических подстанций и реконструкцию 15 электрических подстанций.

В таблице 8 приведены параметры (наименование, индекс, описание) для функциональных зон (жилой зоны, зоны смешанной и общественно-деловой застройки, общественно-деловой, производственной, научно-производственной и др.). Например, жилая зона с индексом 100 предполагает размещение среднеэтажной и многоэтажной (высотной) жилой застройки; отдельных малоэтажных многоквартирных жилых домов, блокированных жилых домов и индивидуальных жилых домов – не более 10% жилой зоны; отдельно стоящих и встроенно-пристроенных объектов обслуживания жилой застройки (объектов хранения автотранспорта, коммунального обслуживания, социального обслуживания, общежитий, объектов бытового обслуживания, объектов амбулаторно-поликлинического обслуживания, объектов дошкольного, начального и среднего общего образования, объектов культуры, объектов государственного и общественного управления, административных зданий, объектов общественного питания, гостиничного обслуживания, магазинов, объектов отдыха и рекреации, спорта) – не более 40% жилой зоны; озелененных территорий общего пользования; объектов не магистральной улично-дорожной сети; линейных объектов инженерной инфраструктуры. Предельная максимальная этажность для такой зоны установлена до 50 этажей, плотность населения микрорайона (квартала) – до 420 чел/га.

В таблице 9 для функциональных зон города Новосибирска определен их баланс. Так, жилая зона занимает площадь 10712,98 га, что составляет 21,30 % от общей площади города Новосибирска (50272,52 га); общественно-деловая зона занимает площадь 2981,49 га, что составляет 5,93 % от общей площади города Новосибирска; научно-производственная зона занимает площадь 411,24 га, что составляет 0,82 % от общей площади города Новосибирска; зона инженерной инфраструктуры занимает площадь 530,94 га, что составляет 1,06 % от общей площади города Новосибирска и др.

Таблица 10 содержит сведения о планируемых для размещения в функциональных зонах города Новосибирска объектах федерального и регионального значения. Например, в зоне жилой застройки планируется строительство 33 объектов регионального значения в области здравоохранения,

среди которых поликлиническое отделение ГБУЗ НСО «Клиническая консультативно-диагностическая поликлиника № 27» по ул. Ереванской, станции скорой помощи по ул. Титова, ул. Центральная, здания общей врачебной практики по ул. Забалуева, по ул. Титова, по ул. Спортивная, больница по ул. 5-го Декабря и др.; в общественно-деловой зоне планируется строительство, реконструкция более 60 объектов федерального и регионального значения в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и массового спорта, к которым относятся ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Сибирское отделение РАМН», ГБУЗ НСО «Городская поликлиника №13» по ул. Краснодарская, Универсальный фехтовальный комплекс по ул. Гаранина и др.

Предлагаемое приложением 1 правовое регулирование направлено на обеспечение исполнения закрепленных в статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий органов местного самоуправления; обеспечение комплексного устойчивого развития территории города Новосибирска с учетом интересов граждан и их объединений, а также социальных, экономических, экологических и иных факторов; создание условий для организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования в муниципальных образовательных организациях; организацию и развитие на территории города Новосибирска физической культуры, массового спорта, досуга, массового отдыха жителей города Новосибирска; повышение пропускной способности автомобильных дорог; создание безопасного, комфортного и бесперебойного дорожного движения; развитие общественного пассажирского транспорта в городе Новосибирске, повышение его удобства, комфортности и безопасности; организацию и развитие в границах города Новосибирска электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения; создание безопасных условий проживания граждан на территории города Новосибирска; обеспечение доступности для населения объектов местного значения; создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории города Новосибирска; улучшение инвестиционной привлекательности города Новосибирска.

В приложениях 2 – 11 проекта муниципального правового акта приведены графические карты границ населенных пунктов, входящих в состав городского округа; планируемого размещения объектов местного значения городского округа в областях физической культуры и массового спорта, образования, автомобильных дорог местного значения, развития систем пассажирского транспорта, культуры, отдыха, рекреации, озеленённых территорий общего пользования; функциональных зон городского округа; границ элементов планировочной структуры; функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального и регионального значения. На указанных картах в соответствии с требованиями статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации отображены сведения, содержащиеся в Положении о территориальном планировании, данные карты информируют о

территориальном расположении объектов, зон, границ, что позволит оптимально осуществлять комплексное перспективное развитие территории города Новосибирска.

Однако в проекте муниципального правового акта планируемые для размещения объекты местного значения города Новосибирска в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения не отображены на картах планируемого размещения объектов местного значения городского округа, границ населенных пунктов, входящих в состав городского округа, функциональных зон городского округа, что не соответствует части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данное правовое регулирование является недостаточным, поскольку не содержит информацию о расположении данных объектов, что может повлиять на сбалансированное и перспективное развитие в границах города Новосибирска электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, создание безопасных условий проживания граждан на территории города Новосибирска. В период проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта разработчик сообщил о внесении в проект муниципального правового акта изменений, направленных на его приведение в соответствие с частью 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (отсутствие в проекте муниципального правового акта на картах планируемых для размещения объектов местного значения города Новосибирска в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Исполняющая обязанности
начальника департамента



А. Н. Макарухина