

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21.08.2023 № 23

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области
«О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и
особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в
Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), по результатам рассмотрения проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводки замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводки замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленных министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее также – разработчик, МФ и НП НСО)

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – закон № 142-ОЗ), а именно, предлагается изложить в новой редакции:

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности (далее – приложение 1);

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности (далее – приложение 2);

проектом акта предусмотрены и иные изменения в закон № 142-ОЗ, а также одно изменение в Закон Новосибирской области от 25.02.2021 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях

налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее закон № 60-ОЗ), которые будут рассмотрены в разделе 3 настоящего заключения.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/99dfc3f1-96c5-4ce0-9c3f-3a941006189c>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 19.11.2021 – 29.11.2021 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период администрации Барабинского, Купинского, Тогучинского, Чулымского районов Новосибирской области, департамент финансовой и налоговой политики мэрии города Новосибирска, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обратил внимание, что проект акта не должен содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения, или способствующие возникновению необоснованных расходов в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Мэрия города Новосибирска сообщила о поддержке концепции разработчика, предусматривающей исчисление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения

(далее – ПСН) исходя из размеров потенциально возможного годового дохода (далее – ПВГД), рассчитанного на основе минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). Кроме того, по мнению указанного участника публичных консультаций, применяемая в настоящее время методика исчисления вышеуказанного налога не имеет положительного влияния на доходы бюджета города Новосибирска, пересмотр размеров ПВГД является целесообразным.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/99dfc3f1-96c5-4ce0-9c3f-3a941006189c>.

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 10.07.2023 по 28.07.2023 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;

управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций поступили замечания и предложения от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

администрации города Искитима;

администрации города Новосибирска;

Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Исключить из проекта закона резкое увеличение размеров ПВД, который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении ПСН	<p>Предложение отклонено. С момента введения ПСН в 2012 году к 2022 году произошел рост показателей:</p> <p>индекс потребительских цен составил 206,6%;</p> <p>начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в сфере деятельности малых предприятий Новосибирской области выросла на 287,0% с 16 810 руб. до 48 238 руб.;</p> <p>минимальный размер оплаты труда в Новосибирской области вырос на 331,3% с 5 764 руб. до 19 099 руб. (в 2024 году – на 417,3% до 24 052 руб.).</p> <p>Соответственно, налогоплательщики, уплачивающие налоги по упрощенной или общей системам налогообложения, уплачивают их с учетом роста МРОТ, а также иных экономических показателей. Однако, налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя из экономической ситуации 2012 года.</p> <p>С учетом значений потенциального дохода, установленных исходя из показателей 2012 года, и их отклонением от актуальных значений показателей возникают выпадающие доходы местных бюджетов и, соответственно, их невозможность исполнять принятые на себя социальные обязательства.</p> <p>Накопленное за десять лет отставание установленных размеров ПВД от показателей социально-экономического развития региона приводят к необходимости проведения единовременной актуализации размеров ПВД. Учитывая право налогоплательщиков уменьшать сумму патента на сумму уплаченных страховых взносов, поэтапное увеличение размеров ПВД не приведет к нивелированию проблем, указанных выше (отставание от показателей социально-экономического развития, возникновение выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований).</p> <p>Таким образом, исключить единовременное резкое увеличение размеров</p>

			<p>ПВГД не представляется возможным.</p> <p>Вместе с этим, ввиду изменения концепции расчета стоимости патента и в целях обеспечения устойчивости деятельности налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сферах торговли и предоставления услуг общественного питания, и предоставления временного запаса для реформирования своей деятельности проектом закона на год переносится завершение периода, в течение которого налогоплательщики, утратившие право применения единого налога на вмененный доход по вышеуказанным видам деятельности и имеющие площадь помещений более 50 м², могут применять ПСН до 01.01.2025 (в действующем НПА до 01.01.2024)</p>
2	Администрация города Искитима	<p>Скорректировать размер потенциального возможного годового дохода путем более дифференцированного распределения муниципальных образований (в частности, городских округов) по группам с учетом макроэкономических показателей муниципальных образований (близость к областному центру; среднедушевой доход населения; численность населения и др.)</p>	<p>Предложение отклонено. В процессе подготовки законопроекта вопрос установления более подробной (относительно действующей) дифференциации был проработан.</p> <p>В качестве критериев дифференциации были рассмотрены: численность населения, средняя заработная плата, фонд заработной платы, количество работающего населения, покупательная способность населения, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, количество налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, плотность населения.</p> <p>По итогу проработки данной возможности была выявлена, нерациональность в более подробной дифференциации.</p> <p>При её реализации в части городских округов сформируются две группы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. г. Новосибирск, р.п. Кольцово. 2. г. Бердск, г. Искитим, г. Обь. <p>Соотношение размеров ПВГД между данными группами останется без изменений относительно действующей редакции закона.</p> <p>В части муниципальных районов данная дифференциация создаст три группы (3-5). Однако значимого положительного эффекта дополнительная дифференциация не создаст. В тоже время за счет более подробной дифференциации приложения 1 и 2 к закону № 142-ОЗ, в котором установлены размеры ПВГД значительно</p>

			<p>увеличатся, что окажет негативное влияние на удобство применения ПСН. Таким образом, на текущий момент дополнительная дифференциация муниципальных образований не создаст реального положительного эффекта.</p> <p>В связи с этим действующая дифференциация муниципальных образований считается достаточной</p>
3	Мэрия г. Новосибирска	<p>Ввести в проект закона дифференциацию видов деятельности по площади, грузоподъемности:</p> <p>1. При розничной торговле через объекты менее 15 м² использовать показатель «1 объект»</p> <p>2. При предоставлении услуг общественного питания через объекты менее 50 м² использовать показатель «1 объект»</p>	<p>1. Предложение учтено. Виды деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» и «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли)» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 15 м² с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 15 м² с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети». <p>2. Предложение учтено частично. Виды деятельности «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания» и «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 35 м² (вместо предложенных 50 м²) с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 35 м² (вместо предложенных 50 м²) с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети»

		<p>3. При осуществлении грузоперевозок с помощью транспортных средств с грузоподъемностью менее 10 тонн использовать показатель «на 1 автотранспортное средство»</p> <p>4. При предоставлении в аренду помещений с площадью менее 150 м² использовать показатель «на 1 объект»</p> <p>5. При предоставлении в аренду нежилых помещений с площадью менее 100 м² использовать показатель «на 1 объект»</p>	<p>3. Предложение учтено частично. Вид деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг» разделен на два подвида:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с грузоподъемностью до 7 тонн (вместо предложенных 10 тонн) с показателем «на одно автотранспортное средство»; - с грузоподъемностью свыше 7 тонн (вместо предложенных 10 тонн) с показателем «на 1 тонну грузоподъемности» <p>4. Предложение отклонено. С учетом права налогоплательщиков уменьшать сумму налога на сумму страховых взносов, установленная минимальная сумма с которой будет начинаться уплата налога, составит 937,4 тыс. рублей в год или 78,1 тыс. рублей в месяц. Изменение нерационально</p> <p>5. Предложение учтено частично. Вид деятельности «Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения)» разделен на два подвида:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с площадью до 75 м² (вместо предложенных 100 м²) с показателем «на 1 объект, сдаваемый в аренду»; - с площадью свыше 75 м² (вместо предложенных 100 м²) с показателем «на 1 м² площади»
4	Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области	<p>1. Скорректировать порядок расчета стоимости патента для индивидуальных предпринимателей, привлекающих наемных работников: ПВГД для ИП + (ПВГД для работника * кол-во работников)</p> <p>2. Ввести в проект закона дифференциацию видов деятельности по площади, грузоподъемности:</p>	<p>1. Предложение отклонено. При наличии у налогоплательщика наемных работников индивидуальный предприниматель вправе уменьшать стоимость патента на сумму до 50% от уплаченных страховых взносов. Реализация предложенного механизма нарушит принцип равенства стоимости патента за индивидуального предпринимателя и наемного работника, заложенный в законопроекте</p> <p>2. Предложение учтено частично</p>

	<p>2.1. При розничной торговле через объекты менее 15 м² использовать показатель «1 объект»</p> <p>2.2. При предоставлении услуг общественного питания через объекты менее 50 м² использовать показатель «1 объект»</p> <p>2.3. При осуществлении грузоперевозок с помощью транспортных средств с грузоподъемностью менее 10 тонн использовать показатель «на 1 автотранспортное средство»</p>	<p>2.1. Предложение учтено частично. Виды деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» и «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли)» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 15 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 15 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети» <p>2.2. Предложение учтено частично. Виды деятельности «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания» и «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 35 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 35 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети» <p>2.3. Предложение учтено. Вид деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг» разделен на два подвида:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с грузоподъемностью до 7 тонн с показателем «на одно автотранспортное средство»; - с грузоподъемностью свыше 7 тонн с показателем «на 1 тонну грузоподъемности»
--	--	---

		<p>3. Учесть, что по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)» размер ПВГД превышает аналогичный показатель по виду деятельности по торговле через объекты стационарной торговли</p> <p>4. Ввести порядок определения количества транспортных средств для целей налогообложения при осуществлении вида деятельности по сдаче в аренду или лизинг транспортных средств</p>	<p>3. Предложение учтено. Размер ПВГД по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)» сохранен на действующем уровне</p> <p>4. Предложение отклонено. Избыточное правовое регулирование. Согласно статье 357 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со статьей 358 Налогового кодекса Российской Федерации. Предложение не относится к предмету регулирования на региональном уровне</p>
--	--	--	---

Из содержания таблицы 1 можно сделать вывод о том, что разработчиком учтено/частично учтено большинство предложений участников публичных консультаций – восемь из тринадцати. Наша позиция по ряду предложений будет изложена в разделе 3 настоящего заключения.

Также отмечаем, что в соответствии с пунктами 13 и 25 Порядка проведения оценки, разработчик должен был уведомить о предстоящих публичных консультациях субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, сферу деятельности которых затрагивает хотя бы одна из заявленных проблем. Субъектами, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование, являются индивидуальные предприниматели (далее – ИП), применяющие ПСН. Однако отзывы от таких субъектов предпринимательской деятельности не поступили. Учитывая изложенное, Министерством принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций в соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки.

Проект акта и сводный отчет были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/99dfc3f1-96c5-4ce0-9c3f-3a941006189c>. Дополнительные публичные консультации по проекту акта, сводному отчету проводились с 11.08.2023 по 17.08.2023 (5 рабочих дней). Уведомления о проведении дополнительных публичных консультаций были направлены следующим ИП:

Минор Анне Михайловне;
Абрашкину Александру Кирилловичу;

Ахриеву Руслану Ийсаевичу;
Гайдашову Ивану Васильевичу;
Громову Артему Витальевичу.

Замечания и предложения по проекту акта, сводному отчету в ходе дополнительных публичных консультаций не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, приводящие к нарушению баланса общественных интересов и интересов предпринимателей, в условиях возрастающего разрыва между размерами ПВГД, подлежащего налогообложению, и фактически полученного ИП дохода. Необходимо отметить, что размеры ПВГД были установлены в 2012 году.

Указанная проблема приводит к сокращению налоговых доходов консолидированного бюджета Новосибирской области, недополучению доходов муниципальными образованиями и, соответственно, к невозможности осуществлять свои расходные обязательства в полной мере. Так, по информации разработчика, по итогам 2022 года доходы бюджетов муниципальных образований от ПСН составили 656,2 млн руб. (из них: городские округа – 516,7 млн руб., муниципальные районы – 139,5 млн руб.). При этом выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований по итогам 2021-2022 годов составляли ежегодно 154,8 млн руб. (из них: городские округа – 147,5 млн руб., муниципальные районы – 5,3 млн руб.).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель предлагаемого регулирования – обеспечение дополнительных доходов бюджетов муниципальных образований Новосибирской области для исполнения расходных обязательств в полной мере.

Индикатор достижения цели: доходы бюджетов муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением ПСН. Актуальное значение индикатора по итогу 2022 года – 656,2 млн руб. (из них: городские округа – 516,7 млн руб., муниципальные районы – 139,5 млн руб.)¹.

Прогнозируемые значения:

2024: всего – 884,4 млн руб. (из них: городские округа – 730,7 млн руб., муниципальные районы – 153,7 млн руб.);

2025: всего – 884,4 млн руб. (из них: городские округа – 730,7 млн руб., муниципальные районы – 153,7 млн руб.);

2026: всего – 884,4 млн руб. (из них: городские округа – 730,7 млн руб., муниципальные районы – 153,7 млн руб.).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

¹ Справочно: при расчете не учитываются патенты, выданные по видам деятельности, физическим показателями для которых являются «на 1 метр квадратный» (22 225 патентов) поскольку в данных налоговой статистической отчетности подробная статистика, необходимая для расчета по данным видам деятельности, отсутствует.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в закон № 142-ОЗ. Далее рассмотрим основные изменения, предлагаемые проектом акта.

Подпунктом 1 статьи 1 проекта акта предлагается подпункт 2 статьи 5.1 закона № 142-ОЗ дополнить новым абзацем, в соответствии с которым размер ПВГД по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, определяется *на один объект нежилого помещения*. Кроме того, **абзацем «г» подпункта 2 и подпунктом 9 статьи 1 проекта акта** предлагается установить, что:

при сдаче в аренду нежилых помещений площадью до 75 м² включительно, ПВГД будет рассчитываться путем умножения ПВГД, установленного в приложении 1 размера, на один объект нежилого помещения (абзац «г» подпункта 2 статьи 1 проекта акта);

при сдаче в аренду нежилых помещений площадью свыше 75 м², ПВГД будет рассчитываться путем умножения размера ПВГД, установленного в приложении 1, на один м² (подпункт 9 статьи 1 проекта акта).

Как отмечалось уже ранее в настоящем заключении, предложение об использовании двух вариантов расчета ПВГД при сдаче в аренду нежилых помещений внесла в рамках публичных консультаций мэрия города Новосибирска. Указанный участник публичных консультаций предлагал использовать для разделения двух способов такое пороговое значение площади, как 100 м², однако разработчик в качестве такого значения предложил 75 м².

При этом в действующей редакции закона № 142-ОЗ (строки 19.1 и 19.2 приложения 1) предусмотрено, что в случае сдачи в аренду нежилого помещения, ПВГД определяется исходя только из площади такого помещения.

Абзацем «а» подпункта 2 статьи 1 проекта акта предлагается исключить из абзаца первого подпункта 1 статьи 5.3 закона № 142-ОЗ положение, согласно которому размер ПВГД по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 19-21 (лизинг и аренда техники)² приложения 2, определяется:

в случае отсутствия у индивидуального предпринимателя наемных работников - путем применения размера ПВГД, установленного в приложении 2;

в случае наличия у индивидуального предпринимателя наемных работников - путем умножения размера ПВГД, установленного в приложении 2, на среднюю численность наемных работников за соответствующий период.

При этом, **абзацем «ж» подпункта 2 статьи 1 проекта акта** предлагается дополнить статью 5.3 закона № 142-ОЗ новым подпунктом, согласно которому по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 19-21 приложения 2, размер ПВГД определяется путем умножения размера ПВГД, установленного в приложении 2, на общее количество автотранспортных средств.

Поддерживаем предлагаемый проектом акта подход к расчету ПВГД. Размер ПВГД для ИП, занимающихся арендой и лизингом техники, будет рассчитываться более корректно, если учитывать количество сдаваемых в аренду/лизинг транспортных средств, а не наличие/отсутствие наемных работников. Такой подход в расчете налогооблагаемой базы, по нашему мнению, отвечает интересам предпринимателей, поскольку количество транспортных средств, сдаваемых в

² Пункт 19 – аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств, 20 – аренда и лизинг грузовых транспортных средств, 21 – аренда и лизинг сельскохозяйственных машин и оборудования.

аренду/лизинг, напрямую коррелирует с получаемым ИП доходом. На наш взгляд, предлагаемые изменения в статью 5.3 закона № 142-ОЗ позволят устранить негативные последствия действующего регулирования.

Абзацем «а» подпункта 2 статьи 1 проекта акта также предлагается внести в абзац третий подпункта 1 статьи 5.3 закона № 142-ОЗ изменение, в соответствии с которым по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 1-9, 12-18, 20-31, 34-44, 49-64, 66-80 приложения 1, и по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 1-18, 22-34 приложения 2, размер ПВГД определяется в случае наличия у индивидуального предпринимателя наемных работников - путем умножения размера ПВГД, установленного в приложениях 1 и 2, на среднюю численность наемных работников, включая индивидуального предпринимателя, за соответствующий период, а не на единицу средней численности наемных работников на среднюю численность наемных работников за соответствующий период, как это предусмотрено действующей редакцией рассматриваемого абзаца.

Абзацем «б» подпункта 2 статьи 1 проекта акта предусмотрено внесение в подпункт 2 статьи 5.3 закона № 142-ОЗ изменения, в соответствии с которым предлагается установить, что по виду деятельности, указанному в строке 10.2 (перевозка грузов автомобильным транспортом с *грузоподъемностью свыше 7 тонн*) ПВГД рассчитывается путем умножения ПВГД на общую грузоподъемность автотранспортных средств. Вместе с тем, **абзацем «ж» подпункта 2 статьи 1 проекта акта** предлагается дополнить статью 5.3 закона № 142-ОЗ новым подпунктом, согласно которому: по видам предпринимательской деятельности, указанным в строке 10.1 приложения 1 (перевозка грузов автомобильным транспортом с *грузоподъемностью до 7 тонн включительно*), ПВГД будет рассчитываться путем умножения установленного в приложении 1 размера ПВГД на общее количество автотранспортных средств. Рассматриваемое изменение направлено на учет предложения участника публичных консультаций – УФНС: рассчитывать ПВГД по такому виду деятельности, как грузоперевозки, двумя способами:

до 7 тонн грузоподъемности включительно (расчет ПВГД с учетом количества автомобилей);

свыше 7 тонн грузоподъемности (расчет ПВГД с учетом грузоподъемности).

При этом в действующей редакции закона № 142-ОЗ (строка 10 приложения 1) предусмотрено, что в случае осуществления грузоперевозок ПВГД определяется исходя только из грузоподъемности транспортного средства.

Абзацем «в» подпункта 2 статьи 1 проекта акта предусмотрено внесение в подпункт 3 статьи 5.3 закона № 142-ОЗ изменения, в соответствии с которым исключается положение о том, что по виду предпринимательской деятельности, указанному в строке 11.4 приложения 1 (деятельность такси), размер ПВГД рассчитывается путем умножения установленного в приложении 1 размера ПВГД на количество пассажирских мест. **Абзацем «ж» подпункта 2 статьи 1 проекта акта** предлагается дополнить статью 5.3 закона № 142-ОЗ новым подпунктом, согласно которому по данному виду деятельности ПВГД будет рассчитываться путем умножения размера ПВГД, установленного в приложении 1 на общее количество автотранспортных средств. Рассматриваемое изменение направлено на учет

предложения УФНС: рассчитывать ПВД с учетом количества автомобилей, а не количества пассажирских мест, как это предусмотрено действующей редакцией подпункта 3 статьи 5.3 закона № 142-ОЗ.

Поддерживаем предлагаемый проектом акта подход к расчету ПВД. Размер ПВД для ИП, занимающихся такси, на наш взгляд, будет рассчитываться более корректно, с учетом количества используемых для такси транспортных средств, а не количества пассажирских мест. Такой подход в расчете налогооблагаемой базы, по нашему мнению, отвечает интересам предпринимателей, поскольку количество транспортных средств, используемых в такси, напрямую коррелирует с получаемым ИП доходом. На наш взгляд предлагаемые изменения в статью 5.3 закона № 142-ОЗ позволят устранить негативные последствия действующего регулирования.

Абзацем «д» подпункт 1 статьи 1 проекта акта предлагается подпункты 5 и 6 статьи 5.1 закона № 142-ОЗ изложить в новой редакции, согласно которой:

по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 45.1, 46.1, 46.3, 47.1, 48.1 приложения 1 (*розничная торговля через торговые залы, с площадью объекта торговли до 15 м² включительно; розничная торговля без торговых залов, с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, до 15 м² включительно; розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети; услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания площадью до 35 м² включительно; услуги общественного питания, оказываемые без зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 м² включительно*), ПВД будет рассчитываться путем умножения размера ПВД, установленного в приложениях 1 и 2 на общее количество объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организации общественного питания;

по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 45.2, 46.2, 47.2, 48.2 приложения 1 (*розничная торговля через торговые залы, с площадью объекта торговли свыше 15 м²; розничная торговля без торговых залов, с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, свыше 15 м²; услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания площадью свыше 35 м²; услуги общественного питания, оказываемые без зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 м²*), ПВД будет рассчитываться путем умножения размера ПВД, установленного в приложении 1, на 1 квадратный метр площади объекта.

Рассматриваемые изменения направлены на учет предложений мэрии города Новосибирска и УФНС: рассчитывать ПВД по вышеперечисленным видам деятельности двумя способами:

до 15 м² (мэрия города Новосибирска), до 10 м² включительно (УФНС) – с учетом количества объектов;

свыше 15 м² (мэрия города Новосибирска), свыше 10 м² (УФНС) – с учетом размера площади.

При этом в действующей редакции закона № 142-ОЗ предусмотрено, что при осуществлении розничной торговли (*через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через нестационарные объекты*) или оказания услуг общественного питания, размер ПВД определяется исходя только

из количества объектов торговли/общепита. Таким образом, предприниматели, осуществляющие вышеуказанные виды деятельности на крупных объектах с большой площадью, в настоящее время платят налоги в рамках ПСН в таком же размере, как и ИП, оказывающих аналогичные услуги на небольших объектах с малой площадью.

Поддерживаем предлагаемый проектом акта подход к расчету ПВГД. Размер ПВГД для ИП, занимающихся розничной торговлей или оказанием услуг общественного питания, будет рассчитываться более корректно – в зависимости от занимаемой объектом площади. Такой подход в расчете налогооблагаемой базы, по нашему мнению, отвечает интересам предпринимателей, поскольку размер торговой площади соотносится с получаемым ИП доходом. На наш взгляд, предлагаемые изменения в статью 5.3 закона № 142-ОЗ позволят устранить негативные последствия действующего регулирования.

Кроме вышеназванных изменений в закон № 142-ОЗ, часть из которых, на наш взгляд, окажет позитивное влияние на деятельность ИП, использующих ПСН, (например, использование различных подходов для определения ПВГД по розничной торговле и услугам общественного питания, изменение подхода расчета ПВГД для такси и для сдачи в аренду/лизинг транспортных средств) проектом акта предусмотрено дополнение приложения 2 еще одним, достаточно распространенным в настоящее время видом деятельности, который может осуществляться с применением ПСН – торговля через автоматы (подпункт 4 статьи 1). Также проектом акта предлагается внести в пункт 2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 25.02.2021 № 60-ОЗ³ изменение, согласно которому ИП, осуществляющие деятельность, указанную в строках 45, 47 приложения 1⁴, в торговых точках площадью более 50 м², могут применять патентную систему до 01.01.2025. Действующей редакцией закона предусмотрен срок – до 01.01.2024 (статья 2). Проектом акта предлагается установить срок его вступления, а именно – с 01.01.2024, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования (статья 3). В качестве положительного аспекта для предпринимателей можно также отметить, что сохранен на действующем уровне размер ПВГД по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)» (подпункт 3 статьи 1).

Приведя позитивные стороны предлагаемого регулирования для ИП, использующих ПСН, направленные на учет их интересов по отдельным видам деятельности, рассмотрим далее положения проекта акта, которые окажут негативное воздействие на деятельность ИП – повышение размеров ПВГД по большинству видов деятельности. Также рассмотрим причины этого повышения, и то, как оно повлияет на баланс интересов общества и предпринимателей.

Подпунктами 3 и 4 статьи 1 проекта акта предусмотрена новая редакция приложения 1 и приложения 2, предусматривающая повышение установленных размеров ПВГД. Приведем примеры повышения указанных размеров по отдельным видам деятельности: перевозка пассажиров водным транспортом – в 1,43 раза (с 490

³ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

⁴ В приложении 1, предусмотренном проектом акта, это строки 45.2 и 47.2 соответственно.

до 700); занятия по физкультуре и спорту (на ед. сред. численности) – в 3,39 раз (с 36 000 до 122 00); уборка квартир и домов, ремонт и пошив швейных изделий, ремонт и чистка обуви, парикмахерские услуги, стирка и химчистка, ремонт электронной бытовой техники, ремонт мебели, ремонт жилых и нежилых помещений, сантехнические и сварочные работы, остекление балконов и лоджий, присмотр и уход за детьми и больными, сбор тары и вторсырья, производство и реставрация ковров и т.д. (на ед. сред. численности) – в 3,38 раз (с 26 000 до 88 000); животноводство, помол зерна и производство муки, изготовление и ремонт бондарной посуды, изготовление сельхозинвентаря (без привл. наемных работников) – в 7,78 раз (с 141 100 до 1 098 200), письменный и устный перевод (без привл. наемных работников) – в 22,25 раз (с 44 200 до 983 600), сдача в аренду жилых помещений – в 1,5 раза (с 2 200 до 3 300); услуги в сфере дошкольного образования, монтажные и электромонтажные работы, производство хлебобулочных изделий, услуги уличных патрулей, охранников, сторожей, организация похорон, организация свадеб и юбилеев, услуги по прокату, приготовление и поставка блюд, услуги в области фотографии (без привл. наемных работников) – в 6,07 раз (с 190 400 до 1 155 900), деятельность ветеринарная (без привл. наемных работников) – в 20,60 раз (с 56 100 до 1 155 900), автобусные пассажирские перевозки – в 1,43 раза (с 112 500 до 161 000).

Далее кратко рассмотрим опыт законодательной практики по корректировке ПВГД в некоторых субъектах РФ. Анализ региональных нормативных правовых актов, которыми регламентированы вопросы применения ПСН, показал, что во многих из них в 2021-2022 годах вносились изменения, направленные на повышение размеров ПВГД. Так, например, по перевозке пассажиров водным транспортом единовременный рост размеров ПВГД составил: в Московской области – в 4,17 раза, в Ленинградской области – в 2 раза, в Краснодарском крае – в 2,16 раза, в Омской области – в 2 раза, в Новгородской области – в 7,50 раз, в Ульяновской области – в 7,8 раз и т.д. По уборке квартир и частных домов единовременный рост размеров ПВГД составил: в Краснодарском крае – в 1,10 раз, в Омской области – в 4,19 раза, в Ульяновской области – в 23,67 раза, в Республике Хакасии – в 4,01 раза, в Приморском крае – в 2 раза и т.д. По ветеринарной деятельности единовременный рост размеров ПВГД составил: в Московской области – в 4,11 раза, в Ленинградской области – в 5,54 раз, в Новгородской области – в 7,38 раз, в Омской области – в 6,72 раз, в Ульяновской области – в 7,8 раз, в Республике Хакасии – в 3,90 раза, в Приморском крае – в 5,31 раз и т.д. По изготовлению и ремонту бондарной посуды единовременный рост размеров ПВГД составил: в Московской области – в 4,11 раза, в Ленинградской области – в 5,54 раз, в Новгородской области – в 4,16 раза, в Омской области – в 5,02 раз, в Республике Хакасии – в 16,4 раз, в Приморском крае – в 5,31 раз и т.д.

Соответственно представляется возможным сделать следующий вывод, рост размеров ПВГД, предусмотренный проектом акта (по ряду видов деятельности), в основном, коррелирует с размерами корректировки ПВГД, произведенной в иных субъектах РФ.

Как уже было отмечено ранее, размеры ПВГД были установлены более 10 лет назад и не подлежали пересмотру до 2023 года. При этом к 2023 году, в сравнении с 2012, произошел рост значений ряда показателей:

- а) индекс потребительских цен;
 - б) начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в сфере деятельности малых предприятий Новосибирской области;
 - в) минимальный размер оплаты труда в Новосибирской области.
- Динамика значений показателей, приведенных разработчиком в сводном отчете, представлена в нижеследующей таблице.

Таблица 3. Динамика значений экономических показателей

		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Индекс потреб. цен	% к прошлому году	105,3	105,8	110,2	111,4	104,4	101,5	103,5	102,9	104,4	109,2	110,4
	% накопленный	111,9	118,3	130,4	145,3	151,7	154,0	159,5	164,1	171,3	187,1	206,6
МРОТ	% к прошлому году	100,0	112,8	106,7	107,4	125,7	104,0	143,1	101,0	107,5	105,5	119,4
	% накопленный	106,5	120,2	128,3	137,8	173,2	180,1	257,8	260,5	280,1	295,4	352,9

Как видно из представленной таблицы, по указанным в ней показателям наблюдается положительная динамика на протяжении последних 10 лет. Так, в 2022 году индекс потребительских цен составил 206,6%, при этом в 2012 году он был равен - 111,9 %. Таким образом, за указанный выше период времени произошел рост цен на товары, работы и услуги, реализуемые, в том числе и ИП, применяющими ПСН. По данным разработчика, средняя заработная плата по МСП также выросла на 287% (с 16 810 руб. до 48 238 руб.).

С учетом значений ПВГД, установленных исходя из показателей 2012 года, и их отклонением от текущих показателей, возникли выпадающие доходы местных бюджетов. Проблема наличия выпадающих доходов усилилась тем, что с 2021 года налогоплательщики, применяющие ПСН, получили право уменьшать стоимость патента на сумму уплаченных страховых взносов во внебюджетные фонды (до 100% за индивидуального предпринимателя, работающего без наемных работников, до 50% за наемных работников). По информации, предоставленной разработчиком, реализация данного права приводит в большинстве случаев, к снижению размера налога до 0 рублей, в связи, с чем муниципальные образования недополучают доходы и не могут осуществлять свои расходные обязательства. Вышеуказанное право позволило налогоплательщикам значительно снизить налоговую нагрузку в период с 2021 года до настоящего момента. Согласно сводному отчету расчет новых размеров ПВГД осуществлен с учетом права налогоплательщиков на снижение стоимости патента на сумму страховых взносов. Так, по расчетам разработчика, при использовании наиболее применяемого размера ПВГД (112 000 тыс. руб. в действующей редакции в отношении 1 наемного работника), базовая стоимость патента составляет 6 720 рублей. При увеличении ПВГД до предлагаемых 375 200 рублей с учетом права налогоплательщиков на уменьшение его размера до 50% за счет уплаты страховых взносов, стоимость патента составит 11 256 рублей. Таким образом, стоимость патента увеличивается на 167,5%.

Сокращение выпадающих доходов муниципальных образований, приведет к тому, что муниципалитеты смогут осуществлять свои расходные обязательства в более полном объеме и направить полученные доходы на реализацию общественных интересов и интересов предпринимателей (качество дорог, улучшение инфраструктуры и т.д.).

Как уже было указано выше в настоящем заключении, выпадающие доходы

бюджетов муниципальных образований по итогам 2021-2022 годов составляли ежегодно 154,8 млн руб. (из них: городские округа – 147,5 млн руб., муниципальные районы – 5,3 млн руб.). Доходы бюджетов муниципальных образований от ПСН в 2022 году составили 656,2 млн руб. (из них: городские округа – 516,7 млн руб., муниципальные районы – 139,5 млн руб.). Предлагаемое регулирование, по информации разработчика, позволит увеличить доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области до 884,4 млн руб. (из них: городские округа – 730,7 млн руб., муниципальные районы – 153,7 млн руб.) ежегодно.

Так, например, согласно информации, изложенной в сводном отчете, количество выданных патентов по итогу 2022 года составляет:

городские округа – 14 896 ед.;
муниципальные районы – 4 455 ед.

Доходы бюджетов муниципальных образований от ПСН по итогу 2022 года составляют:

городские округа – 516,7 млн. руб.;
муниципальные районы – 139,5 млн. руб.

Актуализация размеров ПВГД приведет к компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований с 2024 года:

городские округа +214,0 млн. руб.;
муниципальные районы +14,2 млн. руб.

Таким образом, доходы бюджетов муниципальных образований от ПСН с 2024 года (при реализации предлагаемых проектом закона изменений) составят:

городские округа – 730,7 млн. руб.
муниципальные районы – 153,7 млн. руб.

Вышеприведенная информация подтверждает, что предлагаемое регулирование положительно повлияет на решение заявленной в сводном отчете проблемы в части наличия выпадающих доходов местных бюджетов и невозможности выполнения в полном объеме расходных обязательств. При проведении оценки регулирующего воздействия, Министерство, в том числе руководствуется необходимостью соблюдения баланса интересов общества и предпринимателей. В ситуации, когда более десяти лет не корректировались размеры ПВГД для ИП, применяющих ПСН, в условиях значительного роста потребительских цен на товары, работы, услуги, реализуемые предпринимателями, возрастающего разрыва между размерами ПВГД, подлежащего налогообложению, и фактически получаемым ИП доходом, на наш взгляд, предлагаемое регулирование позволит сбалансировать общественные интересы и интересы предпринимателей, в том числе и по причине закрепления в проекте акта положений, направленных на учет интересов предпринимателей.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. Данный вывод

сделан с учетом необходимости соблюдения баланса общественных интересов и интересов предпринимателей.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак