

**Сводка замечаний и предложений,
поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта Новосибирской области и сводному отчету о
проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта Новосибирской области**

I. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Новосибирской области (далее – проект акта): проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

2. Наименование разработчика:
министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон:

Литвинов Денис Григорьевич – консультант управления прогнозирования доходов и налоговой политики.

Тел.: 296-50-64.

Email: dohod@mfnsso.ru.

3. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой размещены документы для проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:

<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/99dfc3f1-96c5-4ce0-9c3f-3a941006189c>

4. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта: с 10.07.2023 по 28.07.2023.

5. Перечень органов и лиц, которые извещены о начале публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:

№	Участник ПК
1	Министерство экономического развития Новосибирской области
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области
3	Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области
4	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области
5	Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области
6	Администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области
7	Управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской области

8	Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
9	Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
10	Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий
11	Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»
12	Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»
13	Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области
14	Законодательное Собрание Новосибирской области

II. Сведения о работе с поступившими замечаниями, предложениями

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Исключить из проекта закона резкое увеличение размеров потенциально возможного годового дохода, который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения	<p>Предложение отклонено. С момента введения патентной системы налогообложения (далее - ПСН) в 2012 году к 2022 году произошел рост показателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - индекс потребительских цен составил 206,6%; - начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в сфере деятельности малых предприятий Новосибирской области выросла на 287,0% с 16 810 руб. до 48 238 руб.; - минимальный размер оплаты труда в Новосибирской области вырос на 331,3% с 5 764 руб. до 19 099 руб. (в 2024 году – на 417,3% до 24 052 руб.). <p>Соответственно, налогоплательщики, уплачивающие налоги по упрощенной или общей системам налогообложения, уплачивают их с учетом роста МРОТ, а также иных экономических показателей. Однако, налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя из экономической ситуации 2012 года.</p> <p>С учетом значений потенциального дохода, установленных исходя из</p>

		<p><i>показателей 2012 года, и их отклонением от современных экономических показателей возникают выпадающие доходы местных бюджетов и, соответственно, их невозможность исполнять принятые на себя социальные обязательства.</i></p> <p><i>Накопленное за десять лет отставание установленных размеров потенциально возможного годового дохода (далее – ПВГД) от показателей социально-экономического развития региона приводят к необходимости проведения единовременной актуализации размеров ПВГД. Учитывая право налогоплательщиков уменьшать сумму патента на сумму уплаченных страховых взносов поэтапное увеличение размеров ПВГД не приведет к нивелированию проблем, указанных выше (отставание от показателей социально-экономического развития, возникновение выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований)</i></p> <p><i>Таким образом, исключить единовременное резкое увеличение размеров ПВГД не представляется возможным.</i></p> <p><i>Вместе с этим, ввиду изменения концепции расчета стоимости патента и в целях обеспечения устойчивости деятельности налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сферах торговли и предоставления услуг общественного питания, и предоставления временного запаса для реформирования своей деятельности проектом закона на год (до 1 января 2025 года) переносится завершение периода, в течение которого налогоплательщики, утратившие право применения единого налога на вмененный доход по вышеуказанным</i></p>
--	--	--

			<p>видам деятельности и имеющие площадь помещений более 50 м², могут применять патентную систему.</p>
2	<p>Администрация города Искитима</p>	<p>Скорректировать размер потенциального возможного годового дохода путем более дифференцированного распределения муниципальных образований (в частности, городских округов) по группам с учетом макроэкономических показателей муниципальных образований (близость к областному центру; среднедушевой доход населения; численность населения и др.).</p>	<p>Предложение отклонено. В процессе подготовки законопроекта вопрос установления более подробной (относительно действующей) дифференциации был проработан.</p> <p>В качестве критериев дифференциации были рассмотрены: численность населения, средняя заработная плата, фонд заработной платы, количество работающего населения, покупательная способность населения, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, количество налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, плотность населения.</p> <p>По итогу проработки данной возможности была выявлена, нерациональность в более подробной дифференциации.</p> <p>При её реализации в части городских округов сформируются две группы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. г. Новосибирск, р.п. Кольцово. 2. г. Бердск, г. Искитим, г. Обь. <p>Соотношение размеров ПВГД между данными группами останется без изменений относительно действующей редакции закона.</p> <p>В части муниципальных районов данная дифференциация создаст три группы (3-5). Однако, значимого положительного эффекта дополнительная дифференциация не создаст. В тоже время за счет более подробной дифференциации приложения 1 и 2 к закону от 16.10.2003 № 142-ОЗ, в котором установлены размеры ПВГД значительно увеличатся, что окажет негативное влияние на удобство применения ПСН</p> <p>Таким образом, на текущий момент</p>

			<p>дополнительная дифференциация муниципальных образований не создаст реального положительного эффекта.</p> <p>В связи с этим действующая дифференциация муниципальных образований считается достаточной.</p>
3	<p>Мэрия г. Новосибирска</p>	<p>Ввести в проект закона дифференциацию видов деятельности по площади, грузоподъемности:</p> <p>1. При розничной торговле через объекты менее 15 м² использовать показатель «1 объект»;</p> <p>2. При предоставлении услуг общественного питания через объекты менее 50 м² использовать показатель «1 объект»;</p>	<p>Предложение учтено частично:</p> <p>1. Предложение учтено. Виды деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» и «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли)» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 15 м² с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 15 м² с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети». <p>2. Предложение учтено частично. Виды деятельности «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания» и «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 35 м² (вместо предложенных 50 м²) с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 35 м² (вместо предложенных 50 м²) с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети».

		<p>3. При осуществлении грузоперевозок с помощью транспортных средств с грузоподъемностью менее 10 тонн использовать показатель «на 1 автотранспортное средство»;</p> <p>4. При предоставлении в аренду помещений с площадью менее 150 м² использовать показатель «на 1 объект»;</p> <p>5. При предоставлении в аренду нежилых помещений с площадью менее 100 м² использовать показатель «на 1 объект».</p>	<p>3. Предложение учтено частично. Вид деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг» разделен на два подвида: - с грузоподъемностью до 7 тонн (вместо предложенных 10 тонн) с показателем «на одно автотранспортное средство»; - с грузоподъемностью свыше 7 тонн (вместо предложенных 10 тонн) с показателем «на 1 тонну грузоподъемности».</p> <p>4. Предложение отклонено. С учётом права налогоплательщиков уменьшать сумму налога на сумму страховых взносов, установленная минимальная сумма с которой будет начинаться уплата налога, составит 937,4 тыс. рублей в год или 78,1 тыс. рублей в месяц. Изменение нерационально.</p> <p>5. Предложение учтено частично. Вид деятельности «Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения)» разделен на два подвида: - с площадью до 75 м² (вместо предложенных 100 м²) с показателем «на 1 объект, сдаваемый в аренду»; - с площадью свыше 75 м² (вместо предложенных 100 м²) с показателем «на 1 м² площади».</p>
4	Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области	1. Скорректировать порядок расчета стоимости патента для индивидуальных предпринимателей, привлекающих наемных работников: ПВГД для ИП + (ПВГД для работника * кол-во работников).	1. Предложение отклонено. При наличии у налогоплательщика наемных работников индивидуальный предприниматель вправе уменьшать стоимость патента на сумму до 50% от уплаченных страховых взносов. Реализация предложенного механизма нарушит принцип равенства стоимости патента за индивидуального предпринимателя и

		<p>2. Ввести в проект закона дифференциацию видов деятельности по площади, грузоподъемности:</p> <p>2.1. При розничной торговле через объекты менее 15 м² использовать показатель «1 объект»;</p> <p>2.2. При предоставлении услуг общественного питания через объекты менее 50 м² использовать показатель «1 объект»;</p>	<p>наемного работника, заложенный в законопроекте</p> <p>2. Предложение учтено частично</p> <p>2.1. Предложение учтено частично. Виды деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы» и «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли)» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 15 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 15 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети». <p>2.2. Предложение учтено частично. Виды деятельности «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания» и «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей» разделены на два подвида каждый:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 35 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 объект стационарной торговой сети»; - свыше 35 м² (вместо предложенных 10 м²) с показателем «на 1 м² площади объекта стационарной торговой сети».
--	--	--	---

		<p>2.3. При осуществлении грузоперевозок с помощью транспортных средств с грузоподъемностью менее 10 тонн использовать показатель «на 1 автотранспортное средство».</p> <p>3. Учесть, что по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)» размер потенциального возможного годового дохода превышает аналогичный показатель по виду деятельности по торговле через объекты стационарной торговли.</p> <p>4. Ввести порядок определения количества транспортных средств для целей налогообложения при осуществлении вида деятельности по сдаче в аренду или лизинг транспортных средств.</p>	<p>2.3. Предложение учтено. Вид деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг» разделен на два подвида:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с грузоподъемностью до 7 тонн с показателем «на одно автотранспортное средство»; - с грузоподъемностью свыше 7 тонн с показателем «на 1 тонну грузоподъемности». <p>3. Предложение учтено. Размер потенциального возможного годового дохода по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)» сохранен на действующем уровне.</p> <p>4. Предложение отклонено. Избыточное правовое регулирование. Согласно статье 357 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога признаются лица, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со статьей 358 Налогового кодекса Российской Федерации. Предложение не относится к предмету регулирования на региональном уровне.</p>
--	--	---	---

Перечень участников публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, от которых поступила информация о поддержке проекта закона:

№	Участник ПК
1	Администрация Сузунского района

Перечень участников публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, от которых поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона:

№	Участник ПК
1	Администрация Чулымского района
2	Администрация Купинского района
3	Администрация Черепановского района

Заместитель Председателя
Правительства Новосибирской области –
министр



В.Ю. Голубенко

Дата 09.08.2023