



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.03.2024 № 1-э

**об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области
от 28.09.2021 № 384-п «О региональном государственном контроле
(надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) провело экспертизу постановления Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 384-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление № 384-п).

Указанный нормативный правовой акт включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2023 года.

Заключение дано в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы).

1. Общее описание действующего регулирования

В соответствии с частью 8 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) виды регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются федеральным законом о виде контроля.

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – контроль за тарифами) предусмотрено:

частью 1 статьи 29.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

пунктом 2 части 1 статьи 12.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

пунктом 2 части 1 статьи 35 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

частью 1 статьи 23.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

частью 4 статьи 7 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

частью 1 статьи 22.2 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

частью 1 статьи 24.12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

частью 1 статьи 9.3 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Согласно указанным выше федеральным законам о видах контроля контроль за тарифами осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 Положения о департаменте по тарифам Новосибирской области¹ и с частью 2 Положения о контроле за тарифами, утвержденным постановлением № 384-п, контроль за тарифами осуществляет департамент по тарифам Новосибирской области (далее – Департамент).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом общих требований к организации и осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора), которые могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации по контролю за тарифами приняты Общие требования к организации и осуществлению контроля за тарифами² (далее – Общие требования), в пункте 2 которых также указано, что контроль за тарифами осуществляется в соответствии с положением о контроле за тарифами, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных нормативных положений в Новосибирской области принято постановление № 384-п, которым утверждены:

¹ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п «О департаменте по тарифам Новосибирской области».

² Утверждены постановлением Правительства РФ от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

- 1) Положение о контроле за тарифами (далее – Положение);
- 2) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении контроля за тарифами (далее – Перечень индикаторов риска);
- 3) ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели контроля за тарифами.

Положение, согласно пункту 3 части 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ, устанавливает порядок организации и осуществления контроля за тарифами.

Перечень индикаторов риска в соответствии с частями 9 и 10 Закона № 248-ФЗ утвержден в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели контроля за тарифами утверждены в соответствии с требованием части 4 статьи 30 Закона № 248-ФЗ. Ключевые и индикативные показатели составляют систему показателей результативности и эффективности контроля за тарифами.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

Публичные консультации проводились в период с 14.08.2023 по 15.09.2023. Уведомление о проведении экспертизы постановления № 384-п, опросный лист и указанный нормативный правовой акт были размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/9a4aa26e-0bf8-4580-8e7b-0e985d01ec6a/history>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) 75 органам и юридическим лицам:

Департаменту;

администрациям муниципальных районов (30) и городских округов Новосибирской области (5);

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирскому областному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;

Ассоциации малоформатной торговли;

Новосибирскому областному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Совету предпринимателей Октябрьского района МОО «ОПОР»;

Союза транспортников, экспедиторов и логистов Сибири;

общественному объединению «Союз организаторов выставок, ярмарок фестивалей на территории Новосибирска и Новосибирской области»;

некоммерческому партнерству «Союз заготовителей и переработчиков дикоросов»;

саморегулируемой организации «Транспортный союз Сибири»;

АО «Завод «Экран»;
 ООО «Агентство юридических услуг «Курсив»;
 ООО «Юнифуд»;
 общественному объединению «Союз организаторов выставок, ярмарок фестивалей на территории Новосибирска и Новосибирской области»;
 ООО «Новосибирская городская сетевая компания»;
 ООО «СибЭнергоТранс54»;
 ООО «Сибирские электросети»;
 ООО «Промышленная сетевая компания»;
 ООО «Национальная распределительно-сетевая компания – Сибирь»;
 ООО «ЭСО»;
 МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство»;
 МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»;
 ООО «Водоканал»;
 МУП «ЖКХ Татарский район»;
 МУП «Комбинат бытовых услуг»;
 МУЭП «Промтехэнерго»;
 ООО «Генерация Сибири»;
 ООО «Сибирская генерирующая компания»;
 ООО «Новосибирская теплосетевая компания»;
 ООО «ТГК 1»;
 ООО «Теплогенерация-Н»;
 ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск»;
 ООО «Новосибирскоблгаз»;
 ООО «Газпром газораспределение Томск»;
 ООО «Промышленное предприятие железнодорожного транспорта»;
 АО «Сибпромжелдортранс»;
 АО «Экспресс-пригород».

В рамках проведения публичных консультаций в Министерство поступили письма от 30 участников об отсутствии замечаний и предложений по постановлению № 384-п: МУП «Спецавтохозяйство», ООО «Промышленная сетевая компания», ООО «Сибирская генерирующая компания», администраций Баганского, Болотнинского, Венгеровского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Колыванского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Убинского, Чановского, Черепановского, Чулымского районов, городских округов Новосибирска, Бердска, Искитима, Кольцово и Оби Новосибирской области.

Четыре участника публичных консультаций направили свои замечания и предложения по постановлению № 384-п. Их отзывы представлены в таблице 1 ниже.

Таблица 1. Перечень замечаний и предложений участников публичных консультаций

Замечание	Предложение
Уполномоченный по правам предпринимателей в Новосибирской области	
В Положении вопреки положению части 5 статьи 52 Закона № 248-ФЗ отсутствует запрет на выдачу контролируемым лицам предписаний об устранении нарушений обязательных требований по результатам проведения профилактических визитов	Привести Положение в соответствие с Законом № 248-ФЗ с учетом изложенных замечаний
В Положении вопреки положениям частей 9 – 13 статьи 52 Закона № 248-ФЗ не предусмотрена возможность проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица	
Департамент	
	Передать полномочие Правительства Новосибирской области по утверждению Перечня индикаторов риска на федеральный уровень
	Установить в качестве основания проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия непредставление контролируемым лицом сведений о принятых мерах, предложенных к выполнению в объявленном контролируемому лицу предостережении
МУП «Комбинат бытовых услуг»	
Предусмотренный в пункте 24 Положения срок подачи контролируемым лицом возражения на предостережение (<i>10 календарных дней</i>) является недостаточным	Изложить в следующей редакции: «...в течение <i>10 рабочих дней</i> со дня получения Предостережения»
ООО «Автовокзал-Главный»	
В абзаце шестом пункта 24 Положения не указаны условия, при наличии которых Департамент возвращает поданное контролируемым лицом возражение на предостережение	
Срок подачи возражения на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований (<i>10 календарных дней</i>) противоречит пункту 32 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве ³ , в соответствии с которым контролируемое лицо может подать возражение в течении <i>20 рабочих дней</i> со дня	

³ Утверждено постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

Замечание	Предложение
его получения	
Непонятно почему целевое значение показателя контроля за тарифами (доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдающих обязательные требования, по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий) установлено на уровне 70%	

Вышеперечисленные замечания и предложения будут проанализированы Министерством в разделе 3 настоящего заключения.

3. Анализ действующего регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении (раздел 1) постановление № 384-п принято во исполнение Закона № 248-ФЗ и Общих требований, им утверждено:

- 1) Положение;
- 2) Перечень индикаторов риска;
- 3) ключевой показатель и его целевое значение и индикативные показатели контроля за тарифами.

Далее каждая часть постановления № 384-п будет проанализирована отдельно.

Положение. В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ Положением установлен порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора).

В *разделе I* Положения определен контрольный (надзорный) орган, уполномоченный осуществлять контроль за тарифами (Департамент), предмет контроля, перечень должностных лиц Департамента и установлено распределение между ними полномочий по осуществлению контроля за тарифами.

В пункте 4 Положения сформулирован предмет контроля, состоящий из 8 групп обязательных требований, установленных в соответствующих федеральных законах о видах контроля:

в части 5 статьи 7 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (подпункт 1 пункта 4 Положения);

в части 2 статьи 24.12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (подпункт 2 пункта 4 Положения);

в части 3 статьи 23.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (подпункт 3 пункта 4 Положения);

в части 2 статьи 29.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (подпункт 4 пункта 4 Положения);

в пункте 2 части 2 статьи 12.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (подпункт 5 пункта 4 Положения);

в пункте 2 части 2 статьи 35 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (подпункт 6 пункта 4 Положения);

в части 2 статьи 9.3 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (подпункт 7 пункта 4 Положения);

в части 2 статьи 22.2 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (подпункт 8 пункта 4 Положения).

Еще одна группа обязательных требований (подпункт 6.1 пункта 4 Положения) установлена в соответствии с подпунктами «ж» и «з» пункта 4 Общих требований.

Пунктами 5-7 Положения определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за тарифами (*руководитель (его заместитель) Департамента, начальники (их заместители), консультанты, главные специалисты, главные эксперты отделов Департамента, уполномоченных на осуществление контроля за тарифами*), что соответствует части 1 статьи 27 Закона № 248-ФЗ.

В *разделе II* Положения определены объект контроля и требования к их учету в соответствии с пунктами 5 и 6 Общих требований. Согласно пунктам 9-10 Положения объектом контроля за тарифами является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в пункте 4 Положения. Учет объектов контроля осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система», в которую вносится информация согласно пунктам 11 и 12 Положения.

В *разделе III* Положения установлена система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с частями 1 и 9 Закона № 248-ФЗ указанная система включает категории риска и критерии их присвоения, а также индикаторы риска. Категории и индикаторы риска устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 3, части 2 и 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ). Индикаторы риска контроля за тарифами содержатся в Перечне индикаторов риска. В свою очередь, категории риска и критерии их присвоения в Положении отсутствуют.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 25 Закона № 248-ФЗ категории риска используются при определении периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с предоставленной частью 2 статьи 61 Закона № 248-ФЗ возможностью в пункте 36 Положения предусмотрен отказ от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В связи с этим, отсутствует необходимость утверждения категорий рисков и критериев к ним. Следовательно, требования Закона № 248-ФЗ в этой части не нарушены.

Однако, проанализировав пункт 13 Положения, Министерство установило его противоречие требованиям Закона № 248-ФЗ в связи со следующим.

Согласно пункту 13 Положения оценка рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям при принятии решения Департамента о

проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении контроля за тарифами осуществляется на основании индикаторов риска. Используемая в пункте конструкция *«оценка рисков...осуществляется...на основании индикаторов риска»* ограничивает перечень оснований проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий исключительно выявлением соответствия параметров объекта контроля индикаторам риска, что противоречит положениям части 1 статьи 57, части 1 статьи 66 Закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 3 статьи 58 и статьей 60 Закона № 248-ФЗ оценка рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям для принятия решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется также на основании сведений, полученных контрольным (надзорным) органом при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций. В связи с этим, пункт 13 Положения ограничивает возможность защиты Департаментом прав и законных интересов потребителей услуг контролируемых лиц посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий по их обращениям, тем самым необоснованно затрудняя осуществление ими предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику **внести изменения в пункт 13 Положения, изложив его в редакции, исключающей его толкование как допускающий проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий исключительно на основании выявления соответствия параметров объекта контроля индикаторам риска.**

В *разделе IV* Положения определен перечень и порядок проведения профилактических мероприятий.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона № 248-ФЗ в Положении при осуществлении контроля за тарифами предусмотрено проведение следующих профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (далее – предостережения);
- 4) консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля за тарифами;
- 5) профилактический визит.

Указанные профилактические мероприятия осуществляются в соответствии с ежегодно утверждаемой (до 20 декабря года, предшествующего году реализации) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям (пункт 20 Положения), что соответствует пунктам 1 и 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям⁴.

⁴ Утверждены постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и

Пункты 22, 23, 27, 28 Положения устанавливают порядок проведения информирования, консультирования, обобщения правоприменительной практики, которые соответствуют пунктам 10, 12, 13 Общих требований и положениям Закона № 248-ФЗ (статьям 46, 47, 50). В связи с этим, они далее не анализируются.

Порядок объявления предостережений урегулирован в пунктах 24-26 Положения. В ходе проведения публичных консультаций в Министерство поступили замечания от МУП «Комбинат бытовых услуг» и ООО «Автовокзал-Главный» относительно установленного в абзаце первом пункта 24 Положения срока подачи контролируемым лицом возражения на объявленное предостережение (*10 календарных дней*).

ООО «Автовокзал-Главный» отмечает, что пункт 24 Положения противоречит пункту 32 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Положение о контроле на транспорте и в ДХ), в соответствии с которым контролируемое лицо может подать возражение в течении *20 рабочих дней* со дня его получения.

Министерство, проанализировав представленное замечание, отмечает следующее. Согласно части 4 статьи 49 Закона № 248-ФЗ возражение на предостережение подается и рассматривается контрольным (надзорным) органом в соответствии с порядком, установленным в положении о виде контроля (надзора). В соответствии с пунктом 1 Положения о контроле на транспорте и в ДХ предметом его регулирования является порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. В свою очередь, порядок организации и осуществления контроля за тарифами регулируется Положением (пункт 1), принятым в соответствии с Общими требованиями (пункт 1). В связи с этим, Положением о контроле на транспорте и в ДХ не может устанавливаться порядок организации и осуществления контроля за тарифами. На основании изложенного, замечание ООО «Автовокзал-Главный» не может быть принято.

МУП «Комбинат бытовых услуг» отмечает, что установленный в Положении срок (*10 календарных дней*) является недостаточным для подачи возражения на предостережение, предлагает внести изменения в соответствующий пункт Положения, предусмотрев, что возражение может направляться контролируемым лицом в течении *10 рабочих дней* со дня получения предостережения.

Министерство отмечает следующее. Согласно части 5 статьи 49 Закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных предостережений и используют соответствующие данные для проведения, в том числе, контрольных (надзорных) мероприятий. При этом в соответствии с частью 4 статьи 45 Закона № 248-ФЗ информация о непосредственной угрозе

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, полученная при проведении профилактического мероприятия, может быть использована при инициировании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Контролируемое лицо, используя свое право на подачу возражения на предостережение, в том числе, направление в контрольный (надзорный) орган в добровольном порядке документов, опровергающий утверждение органа о несоблюдении им обязательных требований, тем самым способствует предотвращению проведения в отношении себя принудительных административно-правовых действий в форме контрольных (надзорных) мероприятий. Следовательно, срок должен быть достаточным для подготовки и направления возражения.

Министерством проанализированы подходы по установлению сроков подачи возражений в рамках всех видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых на территории Новосибирской области, представлены в таблице 2.

Таблица 2. Сроки подачи возражений на объявленные предостережения, установленные в положениях о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых на территории Новосибирской области.

Вид регионального контроля (надзора)	Нормативный правовой акт Новосибирской области, которым утверждено положение о виде контроля (надзора)	Срок подачи возражения
<i>Контроль за тарифами</i>	<i>Положение</i>	<i>10 календарных дней</i>
Региональный государственный жилищный контроль (надзор)	Постановление Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 436-п «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре на территории Новосибирской области»	15 рабочих дней
Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами	Постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2022 № 58-п «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Новосибирской области»	15 рабочих дней
Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники	Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 379-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Новосибирской области»	15 рабочих дней
Региональный государственный строительный надзор	Постановление Правительства Новосибирской области от 26.10.2021 № 435-п «О региональном	15 рабочих дней

	государственном строительном надзоре на территории Новосибирской области»	
Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия	Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 4385-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»	15 рабочих дней
Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле	Постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 365-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле»	30 календарных дней
Региональный государственный экологический контроль (надзор)	Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 381-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Новосибирской области»	30 дней
Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Постановление Правительства Новосибирской области от 27.10.2021 № 439-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области»	30 календарных дней
Региональный государственный геологический контроль (надзор)	Постановление Правительства Новосибирской области от 29.09.2021 № 395-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Новосибирской области»	30 календарных дней
Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации	Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 386-п «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Новосибирской области»	15 рабочих дней
Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания	Постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 363-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»	Не установлен
Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью,	Постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 №	Не установлен

актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления	362-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»	
Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Постановление Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 364-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»	15 календарных дней
Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома	Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2021 № 572-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением денежных средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов»	30 календарных дней
Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2021 № 571-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»	30 календарных дней
Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	Постановление Правительства Новосибирской области от 23.09.2021 № 378-п «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области»	20 рабочих дней
Региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Постановление Правительства Новосибирской области от 13.12.2021 № 519-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новосибирской области»	20 рабочих дней
Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 383-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Новосибирской области»	30 дней
Региональный государственный надзор в области защиты населения и	Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 382-п «О региональном	Не установлен

территорий от чрезвычайных ситуаций	государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Новосибирской области»	
Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 380-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Новосибирской области»	30 дней

Как видно из представленной таблицы, установленный в Положении срок подачи возражения на предостережение (*10 календарных дней*) является наименьшим из предусмотренных по иным видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых на территории Новосибирской области.

Министерство соглашается с МУП «Комбинат бытовых услуг», что указанный срок является недостаточным для подачи контролируемым лицом возражения в связи с тем, что он не учитывает случаи необходимости направления запросов в государственные и муниципальные органы для цели подготовки возражения, подготовки информации большого объема, необходимости проведения внутренних проверок, обследований, измерений, сложных расчетов и т.п.

Следствием этого будет невозможность для контролируемого лица в полной мере обеспечить урегулирование с Департаментом вопроса о соблюдении обязательных требований до начала проведения в отношении него контрольных (надзорных) мероприятий, тем самым будет необоснованно затрудняться осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, с учетом того что в пункте 11 Общих требований не определяется способ расчета срока (в календарных или в рабочих днях) Министерство предлагает разработчику **в абзаце первом пункта 24 Положения слова «в течение 10 календарных дней» заменить на «в течении 10 рабочих дней».**

Относительно порядка подачи возражения на предостережения также поступило замечание ООО «Автовокзал-Главный», в соответствии с которым в абзаце шестом пункта 24 Положения не предусмотрены условия, при наличии которых Департамент возвращает представленное контролируемым лицом возражение на предостережение.

Министерство не соглашается с указанным замечанием, так как в формулировке самого абзаца 6 пункта 24 Положения содержится указание на единственное условие, при наличии которого Департамент возвращает представленное возражение контролируемому лицу: *в случае невозможности установления должностного лица, направившего возражения на предостережение*. Описанное условие соответствует абзацу седьмому пункту 11 Общих требований и направлено на установление личности и полномочий

должностного лица, имеющего права от имени контролируемого лица направлять возражения на предостережение.

В пунктах 29-34 Положения в соответствии со статьей 53 Закона № 248-ФЗ урегулирован порядок проведения Департаментом обязательных профилактических визитов, в том числе определена категория контролируемых лиц, в отношении которых указанные профилактические визиты проводятся (*контролируемые лица, приступившие в течении одного года к осуществлению регулируемой деятельности*), требования к уведомлению контролируемого лица о проведении в отношении него обязательного профилактического визита (*не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения*), требования к форме, порядку его проведению, к оформлению результатов проведения профилактических визитов (*путем составления акта о проведении профилактического визита*).

В ходе проведения публичных консультаций в Министерство относительного вышеуказанных пунктов поступили замечания и предложения от Уполномоченного по правам предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный). Уполномоченный отмечает, что:

1) в Положении вопреки требованию части 5 статьи 52 Закона № 248-ФЗ не установлен запрет на выдачу контролируемым лицам предписаний об устранении нарушений обязательных требований (далее – предписание) по результатам проведения профилактических визитов;

2) в Положении вопреки требованиям частей 9 – 13 статьи 52 Закона № 248-ФЗ не предусмотрена возможность проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица.

В связи с этим Уполномоченный предлагает привести Положение в соответствии с Законом № 248-ФЗ с учетом изложенных замечаний:

1) закрепить запрет на выдачу Департаментом предписаний по результатам проведения профилактических визитов;

2) предусмотреть в Положении регулирование порядка проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица в соответствии с частями 9-13 статьи 52 Закона № 248-ФЗ.

Министерство, рассмотрев замечания и предложения Уполномоченного, пришло к следующему.

Из анализа части 1 и пункта 7 части 5 статьи 3 Закона № 248-ФЗ следует, что в положениях о виде контроля (надзора) регулируются вопросы, не нашедшие непосредственное закрепление в Законе № 248-ФЗ и иных нормативных правовых актах в сфере государственного контроля (надзора).

Как указывает сам Уполномоченный, запрет на выдачу предписаний по результатам проведения профилактических визитов и порядок проведения профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц (*основания, сроки, действия контрольного (надзорного) органа*) непосредственно закреплены в статье 52 Закона № 248-ФЗ. В силу положений части 1 статьи 7 и пункта 1 части 1 статьи 29 Закона № 248-ФЗ указанные требования являются обязательными для должностных лиц Департамента. Следовательно,

невключение положений Закона № 248-ФЗ непосредственно в Положение, не влечет для контролируемых лиц нарушение их прав и законных интересов.

В связи со специальным регулированием порядка осуществления государственного контроля (надзора), предусмотренным в постановлении Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336), установлены исключения из запрета на выдачу предписаний по результатам проведения профилактических визитов:

1) при проведении в отношении отдельных контролируемых лиц⁵ профилактических визитов, являющихся заменой проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля с чрезвычайно высокой и высокой категорией риска (пункт 11.4 постановления № 336);

2) при проведении профилактических визитов по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации (пункт 11.5 постановления № 336).

На основании изложенного, установление в Положении запрета на выдачу предписаний по результатам проведения профилактических визитов противоречило бы действующему регулированию порядка осуществления государственного контроля (надзора), допускающим в описанных выше случаях их выдачу. В связи с этим, Министерство не поддерживает замечание Уполномоченного в части противоречия Положения требованиям Закона № 248-ФЗ.

Вместе с тем, в целях повышения информированности контролируемых лиц о предоставленных Законом № 248-ФЗ возможностях по инициированию проведения в отношении них профилактических визитов Министерство *рекомендует предусмотреть в Положении нормы частей 10-13 статьи 52 Закона № 248-ФЗ, детализировав требования к способам информирования контролируемых лиц о принятии решения о проведении (отказе проведения) профилактического визита, способам фиксации согласования даты, места и времени проведения профилактического визита, порядку изменения даты, места и времени ранее согласованного, но непроведенного профилактического визита.*

В разделах V и VI Положения определен перечень и порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с перечнем видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленным частями 2 и 3 статьи 56 Закона № 248-ФЗ, в рамках контроля за

⁵ Государственные и муниципальные учреждения дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг).

тарифами предусмотрено проведение следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (пункт 35 Положения):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

В отношении каждого вида контрольного (надзорного) мероприятия в Положении определены виды контрольных (надзорных) действий (*пункты 40 и 43 Положения*), места (*пункты 39, 41, 41.1 Положения*), сроки их проведения (*пункты 39.1, 42, 42.1 Положения*), в соответствии с частью 6 статьи 65 Закона № 248-ФЗ урегулирован порядок фиксации доказательств нарушений обязательных требований (*пункт 37 Положения*). Также в Положении определены способы проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (*пункт 38 Положения*), случаи при наличии которых Департамент переносит срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении индивидуального предпринимателя (*пункт 44 Положения*), установлен порядок оформления результатом проведения контрольных (надзорных) мероприятий (*пункты 45 и 46 Положения*).

Описанное регулирование соответствует положениям пунктов 17-31 Общих требований, в связи с этим, далее не анализируется.

В ходе проведения публичных консультаций поступило предложение от разработчика (Департамента) о необходимости установления следующего основания проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия: *непредставление контролируемым лицом сведений о принятых мерах, предложенных к выполнению в объявленном контролируемому лицу предостережении.*

Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий исчерпывающим образом установлены в Законе № 248-ФЗ (часть 1 статьи 57, часть 1 статьи 66). Согласно положениям пункта 1 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при выявлении контрольным (надзорным) органом сведений о риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе, посредством выявления соответствия параметров объектов контроля индикаторам риска.

Как уже отмечалось ранее, результаты объявления предостережения могут использоваться для инициирования проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Вместе с тем, стоит учитывать, что профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц (часть 3 статьи 45 Закона № 248-ФЗ), а в силу прямого запрета, установленного частью 2 статьи 49 Закона № 248-ФЗ не допускается в рамках объявления предостережений требовать от контролируемых лиц предоставление сведений и документов.

Следовательно, установление в Положении предлагаемого разработчиком основания будет прямо противоречить указанным выше запретам, что повлечет увеличение административной нагрузки на контролируемых лиц, затруднение

осуществление ими предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с этим, Министерство не поддерживает предложение Департамента.

Министерством также проведен анализ положений пунктов 38.1 и 38.2 Положения, внесенных постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2022 № 472-п «О внесении изменений в постановления Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п, от 28.09.2021 № 384-п», по результатам которого отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 74 Закона № 248-ФЗ под наблюдением за соблюдением обязательных требований понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами *в рамках исполнения обязательных требований*, а также данных, *содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет»*, иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи. В соответствии с частью 2 той же статьи Закона № 248-ФЗ при наблюдении за соблюдением обязательных требований на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

В соответствии с пунктом 38.1 Положения на газораспределительные организации Новосибирской области, для которых Департаментом утверждены специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Новосибирской области (далее – газораспределительные организации, специальная надбавка), возложена обязанность для цели проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований предоставление в Департамент отчетов об использовании финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок (далее – отчет об использовании специальной надбавки).

Указанные отчеты предоставляются два раза в год (до 1 сентября отчетного года – за полугодие, до 1 марта года, следующим за отчетным – за год), по форме, утверждаемой Департаментом. Для цели формирования отчетов тем же пунктом Положения на газораспределительные организации возложена обязанность по ведению аналитического учета использования финансовых средств, полученных в результате введения специальной надбавки.

Анализ законодательства в сфере газоснабжения показал следующее. В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) в целях развития газификации территории Российской Федерации принимаются региональные программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций (далее – программа газификации). Финансирование программ газификации осуществляется, в том числе, за счет

специальных надбавок (часть 2 статьи 17 Закон № 69-ФЗ). Согласно части 2 статьи 17 и части 3 статьи 23.1 Закона № 69-ФЗ органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации оценивают соблюдение обязательных требований к целевому использованию специальных надбавок в рамках контроля за тарифами.

Правилами взаимодействия единого оператора газификации, регионального оператора газификации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий и газораспределительных организаций, привлекаемых единым оператором газификации или региональным оператором газификации, при реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций⁶ (далее – Правила взаимодействия) в целях обеспечения мониторинга исполнения программы газификации определен порядок взаимодействия, в том числе, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и газораспределительных организаций (пункты 1 и 3 Правил взаимодействия).

Согласно пункту 4 Правил взаимодействия при реализации программы газификации взаимодействие осуществляется, в том числе, посредством обмена информации и проведения мониторинга реализации программы газификации. Вместе с тем, в указанных Правилах не содержится явно установленная обязанность газораспределительных организаций по предоставлению в органы государственной власти субъектов Российской Федерации информации в виде периодических отчетов об использовании специальной надбавки.

Однако, в соответствии с частью 3 постановления Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 «О порядке разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций» субъекты РФ обязаны ежегодно предоставлять отчет о реализации программы газификации (до 01 апреля года, следующим за отчетным). Согласно пункта 6,7 формы отчета о реализации программы газификации⁷ субъекты РФ предоставляют сведения о проведении мероприятий программ газификации за счет средств специальной надбавки.

Вместе с этим, согласно Методике определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации⁸ размер

⁶ Утверждены постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1550 «Об утверждении Правил взаимодействия единого оператора газификации, регионального оператора газификации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий и газораспределительных организаций, привлекаемых единым оператором газификации или региональным оператором газификации, при реализации мероприятий межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций».

⁷ Утверждена приказом Минэнерго России от 28.03.2019 №289 «Об утверждении формы отчета о реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций».

⁸ Утверждена приказом ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации».

специальной надбавки определяется также с учетом фактических расходов ранее установленной специальной надбавки на реализацию мероприятий по строительству газораспределительных сетей и газораспределительных станций, реконструкции объектов транспорта природного газа и подключение, включенных в программы газификации.

Согласно информации Департамента указанные работы по объективным причинам на практике могут быть завершены после установления размера специальной надбавки на следующий период регулирования (в I полугодии следующего года), что влечет исключение фактических произведенных расходов из расчета нового размера специальной надбавки, так как на момент установления надбавки у газораспределительных организаций отсутствуют документы, которые могут подтвердить размер произведенных расходов (акты выполненных работ). В результате Департаментом устанавливается размер специальной надбавки в размере меньшем фактическим потребностям газораспределительных организаций.

В связи с этим, установление обязанности газораспределительных организаций по предоставлению отчетов об использовании специальной надбавки в соответствующие сроки способствует:

1) *предоставление отчета до 01 марта (за предшествующий год)* - обеспечению исполнения Новосибирской областью обязанности по формированию и предоставлению до 01 апреля отчетов о реализации программы газификации, содержащих, в том числе, полную и достоверную информацию о проведенных мероприятиях программы газификации за счет средств специальной надбавки;

2) *предоставление отчета до 01 сентября (за полугодие)* – обеспечению учета фактических произведенных расходов специальной надбавки для цели установления экономически обоснованного размера специальной надбавки на следующий период регулирования.

Следовательно, устанавливаемая приказом Департамента форма отчета об использовании специальной надбавки способствует, с одной стороны, упорядочиванию обязанности газораспределительных организаций по исполнению обязанности, вытекающей из положений федерального законодательства, с другой стороны, обеспечивают реализацию законных интересов газораспределительных организаций по установлению специальной надбавки в объеме, соответствующему экономически обоснованным потребностям организации.

На основании вышеизложенного Министерством установлено, что в пункте 38.1 не устанавливается не предусмотренное федеральным законодательством обязательное требование. Следовательно, пункт 38.1 Положения соответствует положению части 2 статьи 74 Закона № 248-ФЗ и не вводит избыточные требования для газораспределительных организаций.

Проанализировав пункт 38.2 Положения, Министерство отмечает следующее. В соответствии с указанным пунктом Положения на организации, осуществляющие на территории Новосибирской области регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – теплоснабжающие организации),

для целей проведения в отношении них наблюдения за соблюдением обязательных требований возложена обязанность по предоставлению ежегодных (до 20 апреля) отчетов о выполнении теплоснабжающей организацией инвестиционных программ, содержащие установленную тем же пунктом Положения информацию (далее – отчет об исполнении инвестиционной программы).

Согласно пункту 10 части 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ) инвестиционная программа - программа мероприятий организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения. Инвестиционные программы утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 5 части 2 статьи 5 Закона № 190-ФЗ). В Новосибирской области указанным полномочием наделен Департамент⁹.

В рамках контроля за тарифами проводится оценка выполнения инвестиционных программ (пункт 7.3 части 2 статьи 5 Закона № 190-ФЗ, абзац «б» подпункта 5 пункта 4 Положения). Дополнительные требования к осуществлению контроля за тарифами в указанной части в соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 4 Закона № 190-ФЗ установлены в Порядке осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством российской федерации об электроэнергетике)¹⁰ (далее – Порядок контроля за инвестиционными программами).

Согласно подпункту «а» пункта 4 и 12 Порядка контроля за инвестиционными программами оценка выполнения инвестиционных программ осуществляется в форме анализа отчетов об исполнении инвестиционных программ, предоставляемых теплоснабжающими организациями ежегодно до 20 апреля в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на утверждение инвестиционных программ.

Требования к содержанию и форма отчетов Порядком контроля за инвестиционными программами не установлены. Вместе с тем, согласно подпунктам «а» - «д» пункта 4 Порядка контроля за инвестиционными

⁹ Подпункт 38 пункта 7 Положения о департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п «О департаменте по тарифам Новосибирской области».

¹⁰ Утвержден Приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

программами в рамках контроля за выполнением инвестиционных программ проводится контроль:

- за достижением плановых значений показателей, перечень которых определяется требованиями, установленными к содержанию инвестиционных программ и достижение которых предусмотрено в результате реализации соответствующих мероприятий инвестиционной программы;

- за соответствием фактически выполненных мероприятий инвестиционной программы мероприятиям, предусмотренным инвестиционной программой при ее утверждении;

- за соответствием источников финансирования фактически выполненных мероприятий инвестиционной программы финансовому плану регулируемой организации, предусмотренному инвестиционной программой, в том числе в части целевого расходования средств, полученных за счет платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;

- за соответствием объема средств, фактически направленных на финансирование мероприятий инвестиционной программы, их необходимому объему, определенному инвестиционной программой при ее утверждении в соответствии с установленными требованиями к содержанию инвестиционных программ.

Анализ приведенных выше положений Порядка контроля за инвестиционными программами позволяет Министерству сделать вывод о соответствии объема информации, включаемой в отчет об исполнении инвестиционной программы в соответствии с пунктом 38.2 Положения, предмету контроля за выполнением инвестиционных программ.

На основании вышеизложенного Министерством установлено, что в пункте 38.2 не устанавливается не предусмотренное федеральным законодательством обязательное требование. Следовательно, пункт 38.2 Положения соответствует положению части 2 статьи 74 Закона № 248-ФЗ и не вводит избыточные требования для теплоснабжающих организаций.

В *разделе VII* Положения определен порядок досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействий) его должностных лиц, соответствующий требованиям статей 39-43 Закона № 248-ФЗ.

Перечень индикаторов риска. Согласно частям 9 и 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ индикаторы риска устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Индикатором риска является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В ходе проведения публичных консультаций от Департамента поступило предложение о передаче полномочия Правительства Новосибирской области по утверждению Перечня индикаторов риска на федеральный уровень. Министерство не соглашается с предложением Департамента, так как в

соответствии с частью 10 Закона № 248-ФЗ полномочие по утверждению перечней индикаторов риска по видам регионального государственного контроля (надзора) императивно закреплено за высшим исполнительным органов государственной власти субъекта Российской Федерации (Правительством Новосибирской области).

Согласно Перечню индикаторов риска основанием проведения в рамках контроля за тарифами внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (индикатором риска) является: *выявление в представленных организацией, цены (тарифы) на товары (работы, услуги) которой регулируются Департаментом, отчетных данных о реализации инвестиционных программ двух и более фактов невыполнения в течение года мероприятий утвержденных инвестиционных программ (в том числе в части: несоответствия фактического состава реализуемых мероприятий утвержденному составу мероприятий в соответствии с инвестиционной программой; несоблюдения сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой; нарушений, касающихся формирования (определения) стоимости реализации мероприятий инвестиционной программы; отклонения фактических объемов финансирования мероприятий инвестиционной программы от плановых объемов, предусмотренных инвестиционной программой, составляющие в совокупности не менее чем 20% плановых объемов финансирования соответствующей инвестиционной программы за счет средств, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов).*

Проанализировав представленный индикатор риска Министерство пришло к следующему.

Инвестиционные программы направлены на развитие, повышение качества, надежности и энергетической эффективности соответствующих видов регулируемой деятельности (теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроэнергетики, деятельности естественных монополий и т.п.)¹¹.

В инвестиционные программы включаются перечень мероприятий, направленных на достижение целей ее принятия, включающих информацию об объеме финансирования на реализации включенных мероприятий¹².

Стоимость проведения мероприятий, включенных в инвестиционные программы, учитываются при установлении размеров тарифов¹³.

¹¹ См., например, пункт 10 части 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

¹² См., например, подпункт «б» пункта 8 Правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством российской федерации об электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

¹³ См., например, абзац второй пункта 17 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

От результатов выполнения инвестиционных программ в соответствующих видах регулируемой деятельности зависит качество, надежность и энергетическая эффективность их осуществления, а также стоимость услуг, предоставляемых регулируемыми организациями, что в целом оказывает влияние на социально-экономического развитие Новосибирской области.

Выполнение инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности входит в предмет контроля за тарифами¹⁴. Установленный в индикаторе риска параметр объекта контроля (*неоднократное выявление в представленных контролируемым лицом отчетных данных сведений о невыполнении в течении одного года мероприятий, предусмотренных в инвестиционной программе*) направлен на выявление признаков нарушения обязательных требований. Выявляемая Департаментом информация не может сама по себе являться нарушением обязательных требований, но с высокой вероятностью свидетельствует о их наличии.

Учитывая вышеизложенное Министерство полагает, что установленный индикатор риска соответствует требованиям частей 9 и 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ, с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений обязательных требований, входящих в предмет контроля за тарифами, и риске причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Следовательно, проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с индикатором риска не будет являться необоснованным вмешательством Департамента в осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности контролируемых лиц.

Ключевой показатель и его целевое значение и индикативные показатели контроля за тарифами. Постановлением № 384 утверждены следующие показатели, которые в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 248-ФЗ используются для оценки результативности и эффективности осуществления контроля за тарифами:

1) ключевой показатель: *доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдающих обязательные требования, по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.*

Согласно пункту 1 части 2 статьи 30 Закона № 248-ФЗ ключевые показатели, отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности;

2) целевое значение ключевого показателя – 70%.

Согласно абзацу шестому пункта 2 Методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)¹⁵ (далее – Методика) целевое значение ключевого показателя

¹⁴ См., например, пункт 7.3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

¹⁵ Утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных

– это численное значение ключевого показателя, которое должно быть достигнуто областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор);

3) индикативные показатели, которые в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 30 Закона № 248-ФЗ применяются для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения. Индикативные показатели характеризуют соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

В ходе проведения публичных консультаций поступило замечание ООО «Автовокзал-Главный», в соответствии с которым указывается на необоснованность установления целевого значения ключевого показателя на уровне 70%. Министерство не поддерживает указанное замечание в связи со следующим.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Методики одной из задач системы оценки результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) являются повышение его результативности.

Для реализации указанной задачи согласно пунктам 8, 10, 11 Методики предусмотрено ежегодное рассмотрение на заседании рабочей группы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности¹⁶ (далее – Рабочая группа) отчетов контрольных (надзорных) органов о результатах оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности. В указанных отчетах контрольный (надзорный) орган отражает, в том числе, предложения по целевому значению ключевого показателя на год, следующий за отчетным (*сохранение его на установленном уровне, либо изменение*).

Согласно решению Рабочей группы, содержащемуся в пункте 1 раздела I протокола заочного заседания Рабочей группы от 21.06.2023, без замечаний были утверждены результаты оценки результативности и эффективности за 2022 год, проведенной Департаментом.

На основании вышеизложенного, установление целевого значения ключевого показателя контроля за тарифами на уровне 70% обосновано, что подтверждено решением Рабочей группы.

4. Выводы и предложения по результатам проведенного анализа

4.1. По итогам анализа постановления № 384-п, которым утверждены: Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении

органов Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)».

¹⁶ Создана в рамках деятельности комиссии по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и оценке применения обязательных требований на территории Новосибирской области, в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.08.2022 № 158 «О комиссии по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и оценке применения обязательных требований на территории Новосибирской области».

регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), Министерством сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

4.1.1. Пунктом 13 Положения предусмотрено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно в соответствии с индикаторами риска. Это препятствует проведению Департаментом контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с обращениями потребителей услуг контролируемых лиц в целях защиты их прав и законных интересов.

4.1.2. В абзаце первом пункта 24 Положения установлен срок подачи возражения на предостережения - 10 календарных дней. Этот срок является недостаточным для направления возражений, требующих длительной подготовки (направление запросов в органы, подготовка аргументированных обоснований и т.п.). Это делает затруднительным предотвращение контролируемым лицом проведения в отношении себя контрольного (надзорного) мероприятия.

4.2. В целях устранения выявленных положений предлагаем разработчику:

4.2.1. Внести изменения в пункт 13 Положения, изложив его в редакции, исключающей его толкование как допускающий проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий исключительно на основании выявления соответствия параметров объекта контроля индикаторам риска.

4.2.2. В абзаце первом пункта 24 Положения слова «в течение 10 календарных дней» заменить на «в течении 10 рабочих дней».

4.3. Рекомендуем разработчику:

4.3.1. Предусмотреть в Положении нормы частей 10-13 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», детализировав требования к способам информирования контролируемых лиц о принятии решения о проведении (отказе проведения) профилактического визита, способам фиксации согласования даты, места и времени проведения профилактического визита, порядку изменения даты, места и времени ранее согласованного, но непроведенного профилактического визита.

5. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

В Министерство поступили 3 ответа от участников публичной консультации. Уполномоченный по правам предпринимателей в Новосибирской области и МУП «Комбинат бытовых услуг» сообщили об отсутствии предложений и замечаний по проекту заключения Министерства.

Департамент по поводу предложений Министерства сообщил следующее.

По пункту 4.2.1 раздела 4 заключения. Департамент соглашается с предложением Министерства привести пункт 13 Положения в соответствие с Законом № 248-ФЗ.

По пункту 4.2.2 раздела 4 заключения. Департамент соглашается с предложением Министерства внести изменения в пункт 24 Положения в части увеличения срока подачи контролируемым лицом возражения на объявленные предостережения.

По пункту 4.3.1 раздела 4 заключения. Департамент соглашается с предложением Министерства включить в Положение нормы частей 10-13 статьи 52 Закона № 248-ФЗ, детализировав отдельные требования к порядку проведения профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

По пункту 4.3.2 раздела 4 заключения. Департамент считает, что пункт 38.1 Положения не устанавливает непредусмотренные федеральным законодательством обязанности для контролируемых лиц ввиду того, что обязанность по предоставлению отчета об использовании специальной надбавки непосредственно установлена в Правилах взаимодействия.

Министерство рассмотрев позицию Департамента соглашается с ней. В связи с этим, проект заключения доработан в соответствии с предоставленной Департаментом информацией.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

