

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» августа 2020 г.

№ 2

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»»

Начальник управления экономического развития администрации Чулымского района Бударина В.В., в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141, рассмотрела проект постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»» (далее – проект акта, Порядок), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные отделом экономики управления экономического развития администрации Чулымского района (далее – разработчик), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом:

По информации разработчика уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта не составлялось и публичные консультации не проводились на основании п.п. 2 п. 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденным решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 № 12/141.

Проект акта разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы» (в части условий и порядка предоставления субсидий) в соответствие с

Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п, (далее – Порядок предоставления субсидий в рамках государственной программы).

Требования Порядка не нарушены.

1.2. Сведения о проведении публичные консультации

По информации разработчика публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились на основании п.п. 1 п. 22 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Чулымского района Новосибирской области, утвержденного решением Совета депутатов Чулымского района от 30.06.2017 №12/141.

Проект акта приводится в соответствие с нормативным правовым актом Новосибирской области, при этом изменение ранее предусмотренных муниципальным нормативным актом Чулымского района Новосибирской области обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте Новосибирской области, в том числе распространяются на тех же субъектов, применительно к тем же правоотношениям.

Требования Порядка не нарушены.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

Публичные консультации не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Заявленная разработчиков проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована следующим образом: несоответствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы» (в части условий и порядка предоставления субсидий) Порядку предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п).

Негативным эффектом проблемы является то, что субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) в условиях ухудшения ситуации

могут не получить финансовую поддержку, а получившие поддержку могут не достичь показателя, являющегося результатом предоставления субсидии, что влечет за собой возврат субсидии.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования при оказании финансовой поддержки.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик обозначил следующую цель вводимого регулирования: Приведение Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы» (в части условий и порядка предоставления субсидий) в соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п).

Указанная цель будет достигнута путем принятия постановления администрации Чулымского района «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы»».

Индикатором достижения целей являются - количество СМиСП, получивших финансовую поддержку в рамках муниципальной программы в 2020 году; целевые индикаторы: в 2020 году – не менее 6 СМиСП (при сохранении объема финансирования на оказание финансовой поддержки в рамках муниципальной программы), когда нормативный правовой акт будет принят.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В целях приведения Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чулымском районе Новосибирской области на 2020-2030 годы» (в части условий и порядка предоставления субсидий) в соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров,

работ, услуг на реализацию государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п) разработчиком предлагается внести следующие изменения:

1) уточнить условия предоставления финансовой поддержки, разграничив условия для СМиСП, выполнение которых должно быть *на дату подачи заявки*:

- у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в местный бюджет Чулымского района Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными муниципальными правовыми актами Чулымского района Новосибирской области, и иная просроченная задолженность перед местным бюджетом Чулымского района Новосибирской области;

- получатель субсидии - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- получатель субсидии не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- получатель субсидии не должен получать средства из местного бюджета Чулымского района Новосибирской области в соответствии с иными муниципальными нормативными правовыми актами Чулымского района Новосибирской области на цели, указанные в пункте 1.2 настоящего Порядка.

и на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения (договора) о предоставлении субсидии:

- у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Учитывая условия ухудшения экономической ситуации в связи с пандемией у СМиСП, при которых у подающих заявки в 2020 году на получение финансовой поддержки в соответствии с Порядком, могут возникнуть трудности с обеспечением выполнения данного условия, в результате чего они могут не получить финансовую поддержку, разработчик предлагает указанное выше условие предоставления финансовой поддержки не распространять на СМиСП, подающих заявки на оказание финансовой поддержки в соответствии с Порядком в 2020 году.

2) Приложение № 2 к Порядку «Заявка на оказание финансовой поддержки» приведена в соответствие с Приложением № 2 к Порядку предоставления субсидий в рамках государственной программы «Заявка на оказание финансовой поддержки». Сведения, необходимые для указания заявителями в заявке на оказания финансовой поддержки, являющиеся условиями предоставления субсидии, выделены в отдельные строки с обязательным указанием «да» или «нет».

Внося вышеуказанные изменения, разработчик руководствовался Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на реализацию государственной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п), изменения в который уже прошли оценку регулирующего воздействия в июле 2020 года (положительное заключение № 27 от 22.07.2020 года).

В сводном отчете приведен анализ практики Новосибирской¹ области.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта	отсутствуют

¹ Постановление Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»»);

	избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление	отсутствуют

предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Чулымском районе Новосибирской области	
---	--

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченное лицо пришло к следующим выводам:

- при проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

- в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Чулымского района Новосибирской области. В целях устранения указанных положений разработчику проекта муниципального нормативного правового акта необходимо:

Начальник управления экономического
развития администрации Чулымского района



(подпись)

В.В. Бударина