

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта): приказ министерства транспорта и дорожного строительства Новосибирской области «Об определении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, и установление порядка осуществления такого контроля при пользовании Новосибирским метрополитеном».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, контактное лицо Байшев Сергей Алиевич, консультант отдела развития транспорта и инфраструктуры, тел. 238-60-84, Basa@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Публичные консультации проводились

2. Даты проведения публичных консультаций: с 23.09.2019 года по 11.10.2019 года

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области", где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/b6b0f4a5-b5f0-4755-a343-917713f6d1b1>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

| № п/п | Проблема (сущность проблемы) | Характер проблемы | Негативные эффекты | Обоснование негативных эффектов |
|-------|--|--|---|---|
| | <i>Не определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, и не установлен порядок осуществления такого контроля при</i> | <i>Отрицательные последствия существующего регулирования</i> | <i>1. Недополучение доходов перевозчиком. 2. Недополучение бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений</i> | <i>Доход перевозчика образуется преимущественно за счет получения с пассажиров провозной платы. Следовательно, безбилетный проезд не позволяет получить соответствующие доходы. При этом перевозчик является плательщиком налога на прибыль организации. Поэтому недополученные доходы влекут формирование налоговой базы в меньшем объеме, чем это было бы</i> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| пользовании Новосибирским метрополитеном». | | | при отсутствии безбилетного проезда. В этой связи и сумма уплаченного налога оказывается меньше. |
|--|--|--|--|

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленных проблем | | Наименование субъекта РФ (страны) | Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта) |
|--|--------------------------------------|---|-----------------------------------|---|
| | N способа | Описание способа | | |
| Не определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, и не установлен порядок осуществления такого контроля при пользовании Новосибирским метрополитеном». | Принятие нормативного правового акта | Определение перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, и установление порядка осуществления такого контроля при пользовании Новосибирским метрополитеном». | Калининградская область | Постановление Правительства Калининградской области от 25.07.2019 г. № 496 «Об определении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм подвесной канатной дорогой транспортной, и установлении порядка осуществления такого контроля на территории Калининградской области». https://gov39.ru/vlast/npa.php/1/ |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Способ решения заявленных проблем <*> | | Примечания |
|---|---------------------------------------|------------------|------------|
| | N способа | Описание способа | |
| отсутствуют | | | |

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание предлагаемого регулирования: В соответствии с п. 16.9 статьи 3 закона Новосибирской области от 05.05.2016 года № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», принятого постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 27.04.2016 № 55-ЗС, к Полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, осуществления функций по организации регулярных перевозок относятся: определение перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, и установление порядка осуществления такого контроля.

Настоящий Закон в соответствии с федеральным законодательством регулирует отдельные вопросы организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области, в том числе вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, вопросы организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом. В связи с чем возникла необходимость разработки проекта приказа «Об определении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, и установление порядка осуществления такого контроля при пользовании Новосибирским метрополитеном».

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем: Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных выше в сводном отчете, был выбран описанный в пункте 2: обусловлены п. 16.9 статьи 3 закона Новосибирской области от 05.05.2016 года № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области».

5. Цели регулирования:

Таблица 4

| N п/п | Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1) | Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов | Прогнозируемые значения индикаторов |
|-------|---|---|---|
| 1. | <i>Принятие НПА устанавливает перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм, и не установлен порядок осуществления такого</i> | <i>Принятие нормативно-правового акта: в настоящее время нормативный правовой акт не принят</i> | <i>Планируется принять нормативный правовой акт в 2019 году</i> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <i>контроля при пользовании Новосибирским метрополитеном».</i> | | |
|--|--|--|--|

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: ОТСУТСТВУЮТ

7. Иные способы (методы) оценки динамики достижения целей предлагаемого регулирования: ОТСУТСТВУЮТ.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

| Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности | Обоснование необходимости представления документов |
|---|--|
| | |

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

| Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности | Оценка количества на стадии разработки проекта акта | Источники данных |
|--|--|--|
| <i>Уполномоченные лица на осуществление контроля</i> | <i>Общее количество на 01.08.2019 г. уполномоченных лиц на осуществление контроля составляет 410 человек</i> | <i>Штатное расписание МУП «Новосибирский метрополитен»</i> |

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности:

Таблица 7

| Содержание новой (изменяемой) обязанности | Порядок организации исполнения | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если |
|---|--------------------------------|--|
| | | |

| | | |
|---|---|------------|
| | | применимо) |
| Наименование группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 5 | | |
| <i>Осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм</i> | <i>В соответствии с проектом нормативного правового акта выявление пассажиров, не имеющих проездных документов и (или) правовых оснований для прохода, в зону транспортной безопасности, а также перемещения, без оплаты по установленному тарифу, в зону транспортной безопасности ручной клади сверх установленных Правилами пользования Новосибирским метрополитеном норм.</i> | |

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

| № п/п | Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы | Вид расходов | Оценка расходов (включая периодичность, если применимо) |
|-------|---|--------------|---|
| | <i>отсутствует</i> | | |

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

| Полномочие | Характер воздействия (установление/изменение /отмена) | Предполагаемый порядок реализации | Расходы областного/муниципального бюджета |
|---|---|-----------------------------------|---|
| Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления | | | |
| <i>отсутствует</i> | | | |

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

| № | Положение проекта акта, | Вид расходов | Оценка расходов бюджета (включая |
|---|-------------------------|--------------|----------------------------------|
|---|-------------------------|--------------|----------------------------------|

| | | | |
|-----|---|--|--------------------------------|
| п/п | реализация которого может потребовать расходы | | периодичность, если применимо) |
| | <i>отсутствует</i> | | |

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

| | | |
|-----------------------------------|----------------------|--|
| Уровень бюджета бюджетной системы | Источник поступлений | Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет |
| <i>отсутствует</i> | | |

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: ОТСУТСТВУЕТ.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

| N п/п | Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
|-------|---|----------------------------------|---------------------|
| | | Есть/нет | Ссылка на положение |
| 1 | Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | |
| 1.1 | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | <i>Нет</i> | |
| 1.2 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | <i>Нет</i> | |
| 1.3 | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | <i>Нет</i> | |
| 1.4 | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | <i>Нет</i> | |

| | | | |
|-----|---|------------|--|
| 2 | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | |
| 2.1 | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | <i>Нет</i> | |
| 2.2 | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | <i>Нет</i> | |

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции: вводимое регулирование не несет рисков отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет отсутствует (источник: -). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им отсутствует (- % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает – низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

| Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела V сводного отчета | Степень риска отрицательного воздействия | | |
|--|--|---------|--------|
| | Высокая | Средняя | Низкая |
| менее 50% | | | |
| от 50 до 80% | | | |
| более 80% | | | + |

И.о. министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

15.10.2019 г.



В.С. Невежин