



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«18» август 2020 года

№ 1

об экспертизе постановления администрации Искитимского района от 25.07.2019 №763 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Искитимского района Новосибирской области на возмещение затрат (расходов), возникающих при осуществлении ежемесячной активации и пополнения микропроцессорных пластиковых карт «Социальная карта» и «МПК-дисконт», гражданами Искитимского района Новосибирской области, имеющими право на получение мер социальной поддержки при проезде в общественном пассажирском транспорте»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 08.12.2015 №27 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на I полугодие 2020 года, утвержденным постановлением администрации Искитимского района Новосибирской области от 31.10.2019 №1211, управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – УЭРПиТ) проведена экспертиза постановления администрации Искитимского района от 25.07.2019 №763 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Искитимского района Новосибирской области на возмещение затрат (расходов), возникающих при осуществлении ежемесячной активации и пополнения микропроцессорных пластиковых карт «Социальная карта» и «МПК-дисконт», гражданами Искитимского района Новосибирской области, имеющими право на получение мер социальной поддержки при проезде в общественном пассажирском транспорте» (далее – Постановление и Порядок соответственно).

Постановление разработано УЭРПиТ администрации Искитимского района (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Порядок, утвержденный постановлением администрации Искитимского района от 25.07.2019 №763, рассматривался в редакции постановления администрации района от 19.11.2019 №1272.

Документ разработан в соответствии со следующими нормативными актами:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – пост.№887);

• постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.10.2007 №422 «Об утверждении Положения о микропроцессорной пластиковой карте «социальная карта», руководствуясь Уставом Искитимского района Новосибирской области, в целях финансового обеспечения реализации мер социальной поддержки граждан Искитимского района Новосибирской области при осуществлении ежемесячной активации и пополнения микропроцессорной пластиковой карты «Социальная карта» и микропроцессорной пластиковой карты – «МПК - дисконт».

Основные разделы Порядка соответствуют требованиям к структуре, утвержденным пост.№887. Однако по содержанию данных разделом существуют несоответствия с требованиями, утвержденными пост.№887.

В ходе проведения экспертизы Постановления выявлено:

1. В пункте 1.2 Порядка категории и критерии отбора получателей субсидии не конкретизированы. Указано, что любой оператор транспортной системы «Электронный проездной–Новосибирск», осуществляющий финансовое обеспечение организаций, оказывающих услуги по ежемесячной(-ому) активации и пополнению МПК «Социальная карта» и «МПК-дисконт» из числа юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. При этом не конкретизируется, что активация и пополнение карт должны проводиться для жителей Искитимского района.

2. Указанные в пункте 1.3 Порядка требования к получателям субсидий в соответствии с пост.№887 должны входить в раздел 2 «Условия и порядок предоставления субсидий».

3. В пункте 2.3.3 Порядка техническая ошибка, вместо ссылки на пункт 1.5 должна быть ссылка на пункт 1.3.

4. В пункте 2.4 Порядка указано, что с получателем субсидий заключается соглашение по типовой форме, утвержденной постановлением администрации района от 29.12.2016 №1481 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Тогда не понятно, зачем в пункте 2.5 указано, что должно содержать соглашение, если типовое уже утверждено.

5. В разделе 2 Порядка «Условия и порядок предоставления субсидий» не указаны конкретные и измеримые результаты предоставления субсидий, а также показатели достижения этих результатов. В дальнейшем в разделе 3 «Требования к отчетности» не указано, что отчетность должна содержать информацию о достижении вышеуказанных результатов, а в разделе 4 «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение» - действия при недостижении получателем субсидий данных результатов.

2. Информация о проведенных публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 1 апреля по 1 мая 2020 года.

Уведомление о проведении экспертизы Постановления было размещено на сайте «Электронная демократия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/9107ab8f-aaad-4284-80fb-f82f9a23d35a>) и продублировано на официальном сайте администрации Искитимского района в разделе «Оценка регулирующего воздействия – Публичные консультации» (<https://iskitimr.nso.ru/page/311>).

В рамках проведения публичных консультаций УЭРП и Т направлены соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- председателю Территориального объединения «Союз работодателей Искитимского района»;
- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;

- директору МКП ИР «ПАТП» и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим пассажироперевозки на территории района.

При этом в УЭРПиТ поступили ответ от МКП ИР «ПАТП» (об отсутствии замечаний и предложений).

3. Выводы по результатам экспертизы:

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности), средняя (если изменяется содержание существовавших ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Степень регулирующего воздействия низкая, так как основные положения Порядка закреплены в пост.№887.

В ходе проведения экспертизы положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Искитимского района, не выявлены.

В ходе проведения экспертизы Постановления выявлено несоответствия содержания разделов Порядка требования пост.№887.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Искитимском районе	отсутствуют
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

В ходе проведения экспертизы положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Искитимского района, не выявлены.

Однако, разработчику акта рекомендовано несоответствия содержания разделов Порядка требования пост. №887.

6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе: предложения (замечания) не поступали.

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения



/Е.Ю.Грязнова/

СОГЛАСОВАНО
Первый заместитель
главы администрации района



Б.В.Безденежный