



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«07» ноября 2018

№ 37

#### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 №83-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

Проектом акта предлагается дополнить постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014-2021 годы» (далее – постановление Правительства НСО №83-п) Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области (далее – проект Порядка).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о

необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/557a29dd-5e8b-4127-9824-76fcd55596fa>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 22.02.2018 по 06.03.2018 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Акционерное общество «Аэропорт Толмачево»;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 12.10.2018 по 01.11.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/557a29dd-5e8b-4127-9824-76fcd55596fa>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Акционерное общество «Аэропорт Толмачево»;

- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступило одно замечание (предложение) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. Так, согласно пункту 1 проекта Порядка субсидия направляется на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам, предусмотренным перечнем субсидируемых маршрутов, утвержденным Федеральным агентством воздушного транспорта. В тоже время в пункте 15 проекта Порядка указано, что предоставленная субсидия *направляется получателем* на возмещение затрат, связанных с осуществлением региональных воздушных перевозок с территории Новосибирской области. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области отметил, что в Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887, субсидии, предоставляемые для возмещения затрат и субсидии, предоставляемые для возмещения недополученных доходов, являются разными видами субсидии. В связи с чем предложил в пункт 15 проекта Порядка внести изменения.

Замечание разработчиком учтено, пункт 15 проекта Порядка исключен.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определена следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: низкий уровень пассажиропотока по региональным маршрутам в связи с высокой стоимостью авиабилетов по данным направлениям.

В Новосибирской области действует крупнейший аэропортовый комплекс в азиатской части Российской Федерации - Международный аэропорт Новосибирск «Толмачево», который является узловым аэропортом, а также современным авиационным хабом на пересечении основных авиамаршрутов, соединяющих Европу и Азию, с возможностью принимать все типы воздушных судов.

Маршрутная сеть Международного аэропорта Новосибирск «Толмачево» насчитывает около 90 международных и внутренних направлений, регулярные рейсы в аэропорту выполняют свыше 40 российских и иностранных авиакомпаний.

Для дальнейшего эффективного развития и сохранения лидирующего места Новосибирской области среди регионов Сибири и Дальнего Востока по авиационным воздушным пассажирским перевозкам необходимо повышение доступности авиационных пассажирских перевозок для населения, а также развитие транзитного потенциала Международного аэропорта Новосибирск

«Толмачево» за счет увеличения пассажиропотока из других регионов Российской Федерации с пересадкой в нем.

Высоким потенциалом для этого обладают направления, связывающие Новосибирск с северными и удаленными регионами России, не обеспеченными (малообеспеченными) альтернативными наземными видами транспорта.

При этом наиболее проблемным вопросом, решение которого необходимо для увеличения пассажиропотока, является высокая стоимость авиабилетов на данных направлениях.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – постановление Правительства РФ № 1242). Субъектам Российской Федерации, на территории которых расположены узловые аэропорты, также предоставляется возможность софинансирования за счет средств региональных бюджетов региональных пассажирских авиаперевозок по маршрутам, субсидируемым из федерального бюджета, что является преимуществом при включении заявленных маршрутов в перечень субсидируемых и дает возможность снижения стоимости авиабилетов для населения.

Разработчиком предлагается дополнить государственную программу Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014-2021 годы» (утв. постановлением Правительства НСО №83-п) порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области, что будет способствовать увеличению пассажиропотока и дальнейшему росту роли Новосибирска как межрегионального делового центра.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство считает возможным согласиться с предложенной разработчиком формулировкой проблемы регулирования.

Кроме того, считает необходимым отметить, что в 2017 году субсидии организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области предоставлялись в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 19.12.2017 № 444-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области». Действие данного документа было рассчитано только на 2017 год.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

По мнению разработчика, целью предлагаемого регулирования является «разработка порядка предоставления мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров по субсидируемым маршрутам с территории Новосибирской области в целях увеличения пассажиропотока по региональным маршрутам».

По мнению Министерства, цель регулирования исходя из проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, возможно изложить в следующем виде: увеличение пассажиропотока по региональным (субсидируемым) маршрутам с территории Новосибирской области.

Индикатором достижения цели будет являться увеличение количества авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым из областного бюджета Новосибирской области маршрутам. Так, в 2018 году по сравнению с 2017 годом такое увеличение запланировано на 34 %. В дальнейшем планируется увеличивать пассажиропоток ежегодно до 25 000 человек.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

Согласно проекту Порядка получателями субсидий являются организации воздушного транспорта юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам. В разделе 3 сводного отчета разработчик ошибочно включил в число заинтересованных лиц физических лиц.

Авиаперевозчики для получения субсидии должны отвечать следующим критериям:

1) государственная регистрация на территории Новосибирской области в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

2) наличие лицензии, действие которой не приостановлено и не аннулировано, на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров в соответствующем сообщении;

3) осуществление региональной воздушной перевозки пассажиров воздушным транспортом с территории Новосибирской области по

субсидируемым маршрутам по тарифу, не превышающему размер специального тарифа на перевозку одного пассажира в одном направлении в салоне экономического класса воздушного судна в зависимости от протяженности маршрута, установленного приложением № 2 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1242 (далее – Правила).

Размер предоставляемой субсидии в соответствии с проектом акта для каждого получателя определяется Минтранс НСО пропорционально количеству выполненных авиаперевозчиком рейсов по каждому субсидируемому маршруту по формуле:

$$C_i = \sum_{i=1}^n \left(\frac{0,6}{2}\right) \times C_{iпр} \times K_{ва}, \text{ где;}$$

$C_i$  – размер субсидии на текущий финансовый год для  $i$ -го получателя, но не более суммы, предусмотренной на реализацию соответствующего мероприятия в году предоставления субсидии;

$n$  – количество маршрутов;

$i=1$  – в отношении одного субсидируемого маршрута субсидия предоставляется только одному получателю;

0,6 – 60 процентов предельного размера субсидии, установленного в приложении № 1 к Правилам;

$C_{iпр}$  – предельный размер субсидии, предоставляемой получателю на один рейс в одном направлении по  $i$ -му маршруту, установленным приложением № 1 к Правилам;

$K_{ва}$  – количество выполненных авиарейсов получателя в одном направлении, произведенных с территории Новосибирской области.

Получатели, претендующие на получение субсидии, обязаны представить в Минтранс НСО не позднее 5 декабря финансового года следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии в связи с осуществлением в текущем финансовом году региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым маршрутам, предусмотренных перечнем, по установленной проектом акта форме (приложению № 1 к проекту Порядка);

2) реестр выполненных авиарейсов и перевезенных пассажиров по установленной проектом акта форме (приложению № 2 к проекту Порядка) – это документ, подтверждающий фактически недополученные доходы за 11 месяцев финансового года;

3) расчет планового количества выполненных рейсов и перевезенных пассажиров за декабрь финансового года по установленной проектом акта форме (приложению № 3 к проекту Порядка);

4) расчет размера субсидии из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области по установленной проектом акта форме (приложению № 4 к проекту Порядка).

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

<b>№ п/п</b>	<b>Критерии</b>	<b>Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области</b>
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно	отсутствуют

	истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

### 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Исполняющий обязанности министра  
экономического развития Новосибирской области

Л.Н. Решетников