

# Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

## I. Общая информация

### 1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта):

«О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»

**2. Разработчик проекта нормативного правового акта:** министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, Беркульская Ольга Ивановна, тел. 238-68-41, e-mail: moi@nso.ru

## II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

### 1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

Отсутствие механизма оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

#### 1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия)

Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем:

Негативный эффект состоит в низком уровне пассажиропотока по субсидируемым региональным воздушным перевозкам пассажиров в связи с отсутствием в регионе мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

Субсидии из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации предоставляются на основании заключенного договора с Федеральным агентством воздушного транспорта.

Для заключения договора авиаперевозчик представляет в Федеральное агентство воздушного транспорта заявление о готовности осуществлять

воздушную перевозку, а также прилагается копия соответствующего нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии авиаперевозчикам в отношении субсидируемого маршрута и (или) письмо авиаперевозчика, подписанное генеральным директором и главным бухгалтером, о намерении авиаперевозчика осуществлять воздушную перевозку по этому маршруту.

## **1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования**

Способы решения проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

В ряде субъектов Российской Федерации уже разработаны и приняты соответствующие нормативные правовые акты, к примеру:

постановление Правительства Приморского края от 17.06.2016 № 368-п «Об утверждении правил предоставления субсидий из бюджета Приморского края организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»;

постановление Правительства Брянской области от 06.06.2016 № 292-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров»

постановление Правительства Свердловской области от 20.03.2015 № 193-ПП «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в 2015 – 2017 годах»

постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развития транспортной системы»

Указанные способы сводятся к следующим:

Установление порядка предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

## **2. Предлагаемое регулирование**

### **2.1. Описание предлагаемого регулирования**

Предлагаемое регулирование сводится к установлению порядка заключения с организациям воздушного транспорта соглашения на оказание государственной поддержки организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области.

### **2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования**

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного

транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».

### 2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III сводного отчета)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Разработка порядка предоставления мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области	Увеличение количества авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым из областного бюджета Новосибирской области маршрутам в 2018 году по сравнению с 2017 годом	До конца 2018 года планируется увеличить количество авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым маршрутам, утвержденным Федеральным агентством воздушного транспорта в сравнении, с 2017 годом с 0 до 25 000 человек в год.

### 2.4. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Значения индикаторов, приведенных в пункте 2.3 будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

перечень субсидируемых маршрутов, утвержденных приказом Федерального агентства воздушного транспорта на текущий финансовый год.

### 2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют.

**2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования:** отсутствуют.

### 2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера:

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

### 3. Заинтересованные лица

#### 3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации перевозки пассажиров воздушным транспортном	-	-

#### 3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
Представление документов, о возможности заключения соглашения о предоставлении субсидий	Документы представляются в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области	Затраты на подготовку обоснований и расчетов. Затраты на копирование документов, формирование заявки и доставку ее уполномоченному органу.

#### 3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

#### 3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их

**реализацию**

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы <sup>1</sup> областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
Проверка организаций воздушного транспорта – претендентов на соответствие критерием и условиям, установленным порядком, расчет размера субсидий, проверка предоставляемых документов на полноту и правильность составления и соответствия Порядку	введение	в порядке, устанавливаемом проектом постановления	отсутствует

**3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования**

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

**3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области**

Уровень бюджета бюджетной	Источник	Количественная оценка
---------------------------	----------	-----------------------

<sup>1</sup> Если отмена или изменение полномочий ведет к сокращению расходов соответствующего бюджета, высвобождению трудовых и иных ресурсов, информацию рекомендуется указать в пункте 7 части II сводного отчета

системы	поступлений	и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
отсутствует	отсутствует	отсутствует

**3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует**

**4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.**

**4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции**

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	нет
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов	нет	нет

	предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг		
--	---	--	--

**4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):** Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети»

**4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции**

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет: не ограничено, из них соответствуют предлагаемому регулированию либо имеют возможность соответствовать им 100%.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 части II сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

**5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий:** отсутствуют.

**6. Порядок введения регулирования<sup>2</sup>:** порядок вступления в силу с момента подписания.

<sup>2</sup> Указывается обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта

### III. Обоснование проблем и способы их решения

#### 1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствие механизма оказания государственной поддержки в виде субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области	Отрицательные последствия существующего регулирования	Негативный эффект состоит в низком уровне пассажиропотока по субсидируемым региональным воздушным перевозкам пассажиров в связи с отсутствием в регионе мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».	Проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».
			соответствии с постановлением областного бюджета Новосибирской области	Предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской



		<p>Правительства Российской Федерации от 25.12.201 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации».</p>	<p>области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров позволит увеличить количество авиапассажиров, перевезенных по субсидируемым маршрутам, утвержденным Федеральным агентством воздушного транспорта в сравнении, с 2017 годом с 0 до 25 000 человек в год.</p>
--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Отсутствие механизма оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий	1	Утверждение правил предоставления субсидий из бюджета Приморского края	Приморский край	Постановление Правительства Приморского края от 17.06.2016 № 368-п «Об утверждении правил предоставления субсидий из бюджета Приморского края организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории

<p>организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области</p>				Российской Федерации»
	<p>Утверждение порядка предоставления субсидий на территории Брянской области</p>	Брянская область	<p>Постановление Правительства Брянской области от 06.06.2016 № 292-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных перевозок пассажиров»</p>	<p>Постановление Правительства Свердловской области от 20.03.2015 № 193-ПП «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в 2015 – 2017 годах»</p>
2	<p>Утверждение мероприятия государственной программы по предоставлению субсидий</p>	Пермский край	<p>Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2017 № 1323-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»</p>	<p>Постановление Правительства Свердловской области от 20.03.2015 № 193-ПП «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в 2015 – 2017 годах»</p>

### 3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)<sup>3</sup>:

Таблица 3

<sup>3</sup> Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. В примечании может быть приведена ссылка на нормативный правовой акт (при необходимости), на статьи, иные работы, в которых такой способ предлагается, или иная информация, которую сочтет нужным привести разработчик акта.

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

#### IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводились с 22.02.2018 по 06.03.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/557a29dd-5e8b-4127-9824-76fcd55596fa>

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации проводятся с 12.10.2018 по 01.11.2018; информация доступна в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/557a29dd-5e8b-4127-9824-76fcd55596fa>

Министр транспорта и  
дорожного хозяйства  
Новосибирской области



А.В. Костылевский

« 11 » октября 2018 года