

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта:

проект приказа министерства экономического развития Новосибирской области «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Новосибирской области от 15.08.2018 № 81 «Об особенностях заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода)»» (далее – проект акта).

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

министерство экономического развития Новосибирской области, Волощук Наталья Анатольевна, консультант отдела программ территориального развития экономики управления институционального и территориального развития экономики министерства экономического развития Новосибирской области, тел.: +7(383) 238-67-39, vnan@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились в соответствии с п. 8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 21.04.2022 по 29.04.2022.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае, если публичные консультации проводились): <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/9c9efda2-28ab-4707-bddf-3697aaf364a3>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Наличие риска неисполнения резидентами ТОСЭР обязательств, предусмотренных соглашениями об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, ввиду отсутствия у Минэкономразвития НСО ряда актуальных сведений, необходимых для принятия своевременных управленческих решений	Отрицательные последствия существующего регулирования	Риск неисполнения резидентами своих обязательств и срыва реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР окажет негативное влияние на функционирование ТОСЭР, достижение Новосибирской областью показателей эффективности функционирования ТОСЭР, социально-экономическое развитие моногородов и инвестиционную привлекательность региона в целом	Отсутствие у Минэкономразвития НСО ряда актуальных сведений для своевременного принятия необходимых управленческих решений: 1) о ходе реализации инвестиционных проектов и оценке влияния реализации инвестиционных проектов на бюджеты разных уровней в части эффективности предоставления налоговых льгот, полученных резидентами в отчетном периоде; 2) о результатах финансово-экономического состояния резидентов и результатов их хозяйственной деятельности в рамках реализации инвестиционных проектов за отчетный период; 3) об обстоятельствах, препятствующих реализации инвестиционных проектов

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Наличие риска неисполнения резидентами ТОСЭР обязательств, предусмотренных соглашениями об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, ввиду отсутствия у Минэкономразвития НСО ряда актуальных сведений, необходимых для принятия своевременных управленческих решений (1)	1	Принятие нормативного правового акта, в котором предусмотрен перечень документов, необходимых для проведения контроля за выполнением резидентами ТОСЭР взятых на себя обязательств предусмотренных соглашениями об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, а также регламентирован срок предоставления годовой отчетности и сроки предоставления годовой отчетности	Республика Карелия	Приказ министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 21.04.2020 № 128-а «Об утверждении порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с юридическими лицами, являющимися коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг»

2		Республика Мордовия	Постановление Правительства Республики Мордовия от 27.10.2017 № 568 «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) в Республике Мордовия»
3		Костромская область	Постановление администрация Костромской области от 17.06.2019 № 212-а «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития "Галич"»
1	Принятие нормативного правового акта, в котором предусмотрены показатели, необходимые для проведения анализа реализации инвестиционного проекта	Тамбовская область	Постановления Администрации Тамбовской области от 06.08.2018 № 795 «Об утверждении Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Котовск»»

	2		Республика Карелия	Приказ министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 21.04.2020 № 128-а «Об утверждении порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития с юридическими лицами, являющимися коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг»
--	---	--	--------------------	---

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Наличие риска неисполнения резидентами ТОСЭР обязательств, предусмотренных соглашениями об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, ввиду отсутствия у Минэкономразвития НСО ряда актуальных	-	Несистемные дополнительные запросы Минэкономразвития НСО у резидентов ТОСЭР сведений для принятия управленческих решений (без введения нового регулирования)	-

сведений, необходимых для принятия своевременных управленческих решений (1)			
---	--	--	--

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Разработка проекта акта обусловлена необходимостью обеспечения Минэкономразвития НСО дополнительными сведениями о ходе реализации инвестиционных проектов, о результатах финансово-экономического состояния резидентов ТОСЭР для принятия своевременных управленческих решений, направленных на снижение риска неисполнения резидентами своих обязательств, предусмотренных соглашениями об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: без введения нового регулирования приводит к отсутствию четкого понимания резидентами ТОСЭР сроков, форм, объема предоставляемой по запросам Минэкономразвития НСО информации, что делает невозможным спланировать работу по предоставлению дополнительных сведений в Минэкономразвития НСО.

Способы решения проблемы № 1: принятие проекта акта является единственным способом решения проблем. Без введения нового регулирования проблему отсутствия необходимых сведений придется решать посредством несистемных запросов Минэкономразвития НСО у резидентов ТОСЭР сведений для принятия управленческих решений.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Обеспечение Минэкономразвития НСО дополнительными сведениями о ходе реализации инвестиционных проектов, о результатах финансово-экономического состояния резидентов ТОСЭР для принятия	Принятие нормативного правового акта; нормативный правовой акт не принят	2022 г. – принятие нормативного правового акта

	своевременных управленческих решений, направленных на снижение риска неисполнения резидентами своих обязательств, предусмотренных соглашениями об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР		
--	--	--	--

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: нет.

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления

документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектах предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
1. Отчет о выполнении обязательств по соглашению об осуществлении деятельности на ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода). 2. Пояснительная записка о ходе реализации инвестиционного проекта, включающая: 2.1 сведения о ходе реализации инвестиционного проекта;	1. Документ необходим для проведения анализа выполнения взятых резидентами ТОСЭР обязательств по показателям реализации инвестиционных проектов. 2. Пояснительная записка является самостоятельной частью отчетности резидентов. Данный документ необходим, поскольку в пояснительной записке содержатся сведения, позволяющие выявить причины и обстоятельства, препятствующие реализации инвестиционного проекта.

<p>2.2 сведения о причинах невыполнения плановых показателей в случае невыполнения плановых показателей по количеству создаваемых новых рабочих мест и объему капитальных вложений (при наличии);</p> <p>2.3 информацию о наличии обстоятельств, приведших к недостижению показателей по итогам первого года с даты присвоения статуса резидента.</p> <p>3. Справка налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, по состоянию не ранее чем на первое число месяца, в котором планируется представление отчета.</p> <p>4. По итогу года до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом, копию годовой бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах (пояснения к ним при наличии), отчет об изменении капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств) за отчетный год с отметкой налогового органа, заверенных подписью руководителя юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленных печатью (при наличии)</p>	<p>3. Документ необходим, поскольку позволит оценить влияние реализации инвестиционных проектов на бюджеты разных уровней в части поступления налоговых отчислений, страховых взносов, а также сформировать данные об объеме льгот по налогам и страховым взносам, полученных резидентами в отчетном периоде.</p> <p>4. Документ необходим для оценки финансового состояния резидентов и результатов их хозяйственной деятельности в рамках реализации инвестиционных проектов за отчетный период</p>
--	---

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
--	---	------------------

инвестиционной деятельности		
Инвесторы, получившие статус резидента ТОСЭР Новосибирской области	Инвесторы, получившие статус резидента ТОСЭР Новосибирской области (в настоящее время 8 резидентов)	Реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) размещен на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor/

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 6: инвесторы, получившие статус резидента ТОСЭР Новосибирской области		
<p>1. Отчет о выполнении обязательств по соглашению об осуществлении деятельности на ТОСЭР, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода).</p> <p>2. Пояснительная записка о ходе реализации инвестиционного проекта, включающая:</p> <p>2.1 сведения о ходе реализации инвестиционного проекта;</p> <p>2.2 сведения о причинах невыполнения плановых показателей в случае невыполнения плановых показателей по количеству создаваемых новых рабочих мест и объему капитальных вложений (при наличии);</p>	Порядок организации исполнения определен в проекте акта.	<p>Отчет – 2 листа;</p> <p>пояснительная записка – 3 листа;</p> <p>справка по налогам – 1 лист;</p> <p>бухгалтерская отчетность – 10 листов*.</p> <p>Стоимость бумаги для офисной техники Снегурочка, 1 упаковка, 500 листов, А4 на 23.05.2022 составляет – 420 руб. 00 коп.</p>

<p>2.3 информацию о наличии обстоятельств, приведших к не достижению показателей по итогам первого года с даты присвоения статуса резидента.</p> <p>3. Справка налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, по состоянию не ранее чем на первое число месяца, в котором планируется представление отчета.</p> <p>4. По итогу года до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом, копию годовой бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах (пояснения к ним при наличии), отчет об изменении капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств) за отчетный год с отметкой налогового органа, заверенных подписью руководителя юридического лица или иным уполномоченным им лицом и скрепленных печатью (при наличии).</p>		<p>Стоимость за затраченные листы на отчетный год 6 стр..х 4+10 стр. – 28 руб. 56 коп. * количество листов указано ориентировочно.</p>
--	--	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
отсутствует	отсутствует	отсутствует	отсутствует

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расход	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	отсутствует	отсутствует	отсутствует

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
отсутствует	отсутствует	отсутствует

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: не планируется.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования
на состояние конкуренции в Новосибирской области
в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	Нет	Нет
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет	Нет
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	Нет	Нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет	Нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	Нет	Нет

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): –

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в настоящее время в регулируемой сфере, составляет 8 юридических лиц. (Источник: подписанные соглашения о осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Новосибирской области (моногорода) между министерством экономического развития Новосибирской области, администрацией моногорода и инвестором). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 8 юридических лиц (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

И.о. министра экономического развития
Новосибирской области


/Шовтак В.Б./